



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX DEN HAAG

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
T.a.v. de heer M.L.E. Pannekoek
Postbus 2232
3500 GE UTRECHT

Datum 30 OKT 2018
Betreft Tijdelijke ontheffing van de naleving
Project A2 Zaltbommel - Maasbrug

Geachte heer Pannekoek,

Bijgaand treft u de beschikking aan waarmee u tijdelijk ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds wordt verleend voor 115 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A2 tussen de aansluiting Zaltbommel en de Maasbrug (km 103,2 – km 109,0). Korthedshalve verwijs ik u naar de inhoud ervan.

Van deze beschikking zal op 31 oktober 2018 mededeling worden gedaan in de Staatscourant en de lokale huis-aan-huisbladen "De Toren" (gemeente Zaltbommel) en "Carillon" (gemeente Maasdriel).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij Sylvia Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

Hoogachtend,

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,



ir. W. Soede

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 ex DEN HAAG

Contactpersoon
Mw. P.S. Verdouw

T 0348 - 487 466
s.verdouw@meursgeluid.nl

Kenmerk
IenW/BSK-2018/215678

Projectnummer
555.007.00

Zaaknummer
-

Uw brief
2 oktober 2018

Uw kenmerk
RWS-2018/37301

Bijlage(n)
-



beschikking

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Contactpersoon
Mw. P.S. Verdouw

T 0348 - 487 466
s.verdouw@meursgeluid.nl

Datum	30 OKT 2018
Nummer	IenW/BSK-2018/215678
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A2 Zaltbommel - Maasbrug
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 2 oktober 2018, met kenmerk RWS-2018/37301, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 115 referentiepunten, gelegen langs rijksweg A2 tussen de aansluiting Zaltbommel en de Maasbrug.

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 115 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A2 tussen de aansluiting Zaltbommel en de Maasbrug (km 103,2 - km 109,0), zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens het kalenderjaar 2018.

2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

30 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/215678

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt;
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders;
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden;
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

De geluidproductieplafonds waarvoor ontheffing van de naleving is aangevraagd zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van het Tracébesluit A2 Zaltbommel-Empel dat in 2010 is vastgesteld.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

Bij brief 2 oktober 2018 (kenmerk: BSK-2018/215678), door mij ontvangen op 4 oktober 2018, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 115 referentiepunten, gelegen langs rijksweg A2 tussen de aansluiting Zaltbommel en de Maasbrug (km 103,2 – km 109,0), voor het kalenderjaar 2018.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

30 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/215678

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 115 referentiepunten vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

De geluidsproductieplafonds zijn gebaseerd op de verkeersprognose voor het jaar 2020 zoals deze is opgenomen in het Tracébesluit A2 Zaltbommel-Empel dat in 2010 is vastgesteld. Bij het opstellen van het eerste nalevingsverslag geluidproductieplafonds in 2014 (over het jaar 2013) bleek dat de geluidproductieplafonds op 9 referentiepunten langs de A2, tussen kilometer 107,4 en 108,2, werden overschreden. Deze overschrijding werd veroorzaakt door een grotere verkeersgroei dan waarmee in het Tracébesluit rekening was gehouden. Daarnaast was er op nog drie andere punten een overschrijding als gevolg van de omstandigheid dat een geluidsscherm, dat wel in het geluidregister was opgenomen, in werkelijkheid niet was gerealiseerd. Omdat Rijkswaterstaat direct al bij het eerste Nalevingsverslag geconfronteerd werd met deze overschrijdingen, konden deze niet worden voorkomen.

Uit onderzoek blijkt dat voor alle referentiepunten de overschrijdingen kunnen worden opgeheven, en dreigende overschrijdingen kunnen worden voorkomen, door het vervangen van het wegdek door een stil wegdek bestaande uit tweelaags ZOAB (in totaal 115 referentiepunten). Groot onderhoud op dit wegvak was na 2025 voorzien. Om de duur van de overschrijdingen te beperken is de vervanging van het asfalt naar voren gehaald. In plaats van 2025 wordt het stille wegdek aangebracht in 2019. Eerdere vervanging is niet mogelijk. Rijkswaterstaat heeft tijd nodig voor de benodigde werkzaamheden zoals contractvorming, asfaltonderzoeken en het inpassen van de daadwerkelijke aanleg. Bovendien moeten de werkzaamheden worden ingepast in de reeds voorziene asfaltwerkzaamheden elders op het netwerk.

Het tweelaags ZOAB wordt aangelegd op de oostelijke hoofdrijbaan vanaf km 102,3 tot km 109,4 en op de westelijke hoofdrijbaan vanaf km 106,7 tot km 109,4.

Met het aanvragen van een ontheffing is gewacht totdat een besluit was genomen over het wijzigen van geluidproductieplafonds op hetzelfde traject, tussen km 104,8 en km 105,1 (besluit van 17 november 2017, kenmerk IenM/BSK-2017/280092). Met dit besluit is een geluidsscherm uit het geluidregister verwijderd. Het geluidsscherm is niet gerealiseerd omdat het adres waarvoor het scherm was voorgesteld, geen geluidsgevoelige bestemming meer heeft. Omdat de geluidproductieplafonds in het wijzigingsbesluit mede gebaseerd zijn op een nog aan te leggen bronmaatregel, is de werking van dit besluit opgeschort tot het moment dat de bronmaatregel in 2019 wordt gerealiseerd. Dit betekent dat tot die tijd aan de oorspronkelijke geluidsproductieplafonds moet worden voldaan.

De ontheffing wordt aangevraagd voor het kalenderjaar 2018.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

De bijzondere omstandigheid voor ontheffing op grond van artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer is gelegen in kapitaalvernietiging en overmacht. Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

Datum
30 OKT 2018

Kenmerk
IenW/BSK-2018/215678

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt, zijn neergelegd in bijlage 2 van de aanvraag. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 8,6 dB. Met de conclusies en berekeningen kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter en betreft het jaar 2018.

De ontheffing wordt verleend voor het volledige kalenderjaar 2018, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is bij de niet gemarkeerde referentiepunten (zie bijlage 1) 1,3 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten en dat de overschrijding maximaal 2 jaar duurt.

Bij drie gemarkeerde referentiepunten uit bijlage 1 is de maximale overschrijding hoger. Op deze locatie is echter geen woonbestemming meer aanwezig. Het beoogde scherm wordt hierom niet geplaatst.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
30 OKT 2018

Kenmerk
IenW/BSK-2018/215678

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw S. Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE

b/a 

Mw. drs. E.E. de Kleuver

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
 - de dagtekening;
 - een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 30 OKT 2018, IenM/BSK-2018/215678.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A2 tussen de aansluiting Zaltbommel en de Maasbrug (vanaf km 103,2 tot km 109,0) mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in het kalenderjaar 2018.

De geluidproductieplafonds zijn op een deel van het traject gewijzigd met het besluit van 17 november 2017 maar de nieuwe gpp's zijn opgeschort tot de realisatie van de bronmaatregel in 2019. De nieuwe geluidproductieplafonds staan in het geluidregister, maar de ontheffing is verleend ten opzichte van de oude gpp's, die nu nog gelden. De oude gpp's zijn wel te raadplegen in het genoemde besluit.

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
25804	68,4	0,5
25805	68,8	0,6
25806	69,4	0,7
25807	70,2	0,6
25808	69,9	0,7
25809	70,1	0,7
25810	68,5	0,7
25811	65,9	0,7
25812	70,1	0,7
25813 *)	69,8	0,7
25814 *)	66,3	0,6
25815 *)	66,2	0,7
25816 *)	69,4	0,8
25817 *)	69,3	0,7
25818 *)	69,2	0,7
25819 *)	69,7	0,7
25820 */**)	61,3	9,1
25821 */**)	67,1	4,5
25822 */**)	68,9	2,9
25823 */**)	71	0,7
25824 *)	71,2	0,6
25825 *)	71,2	0,6
25826 *)	71,1	0,6
25827	71	0,7

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
25828	71,1	0,7
25829	71,9	0,6
25830	70,7	0,7
25831	70,8	0,7
25832	70,6	0,6
25833	71,1	0,7
25834	70,5	0,6
25835	70,6	0,7
25836	70,7	0,7
25837	70,7	0,7
25838	70,6	0,7
25839	70,5	0,8
25840	70	1
25841	69,9	1,1
25842	69,3	1,1
25843	66,4	1
25844	64,2	0,9
25845	63,5	0,9
25846	62,8	0,9
25848	68,8	1
25849	71	0,9
25850	70,9	0,9
25851	71	0,9
25852	71	0,8

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
25853	70,9	0,9
25854	71,1	1,1
25855	71	1,1
25856	70,4	1,3
25857	71	1,1
25858	70,9	1,2
25859	70,5	1,2
25860	71,6	1,1
25861	71,6	1,1
27465	71,2	1
27466	71,3	0,9
27467	68,8	1
27468	67,7	0,8
27469	62,7	0,8
27470	61,3	0,9
27471	61	0,9
27472	60,2	0,9
27473	61,3	0,8
27474	62,1	0,8
27475	65,9	0,8
27476	70,6	0,8
27477	69,5	0,8
27478	71,2	0,8
27479	71	0,8
27481	63,7	0,6
27482	63,5	0,5
27483	63,6	0,5
27484	64,9	0,9
27485	67,5	1
27486	64,2	0,9
27487	63,5	0,9
27488	67,1	0,8
27489	69,7	0,8
27490	70,5	0,8

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
27491	70,8	0,8
27492	69,7	0,8
27493	70,8	0,7
27494	70,6	0,7
27495	70,4	0,7
27496	70,5	0,7
27497	70,5	0,7
27498	70,8	0,7
27499	71	0,7
27500	69,7	0,8
27501	71,6	0,7
27502	71,2	0,7
27503	71,5	0,7
27504 *)	71,2	0,7
27505 *)	70,6	0,8
27506 *)	71,1	0,7
27507 *)	70,6	0,8
27508 *)	69,9	0,8
27509 *)	69,4	0,8
27510 *)	69,3	0,8
27511 *)	69,4	0,8
27512	69,8	0,8
27513	70	0,8
27514	70,4	0,7
27515	70,5	0,7
27516	70,4	0,8
27517	70,4	0,8
27518	70,3	0,7
27519	70,1	0,7
27520	69,8	0,7
27521	69,4	0,7
27522	68,9	0,7
27523	68,6	0,4

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

30 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/215678

*) Gpp gewijzigd met het besluit van 17 november 2017, maar het nieuwe gpp is opgeschort tot realisatie van de bronmaatregel in 2019.

**) Deze referentiepunten liggen ter hoogte van het geluidscherm in het geluidregister dat niet is gerealiseerd.

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

30 OKT 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/215678

b/a 

Mw. drs. E.E. de Kleuver



bijlage 2

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

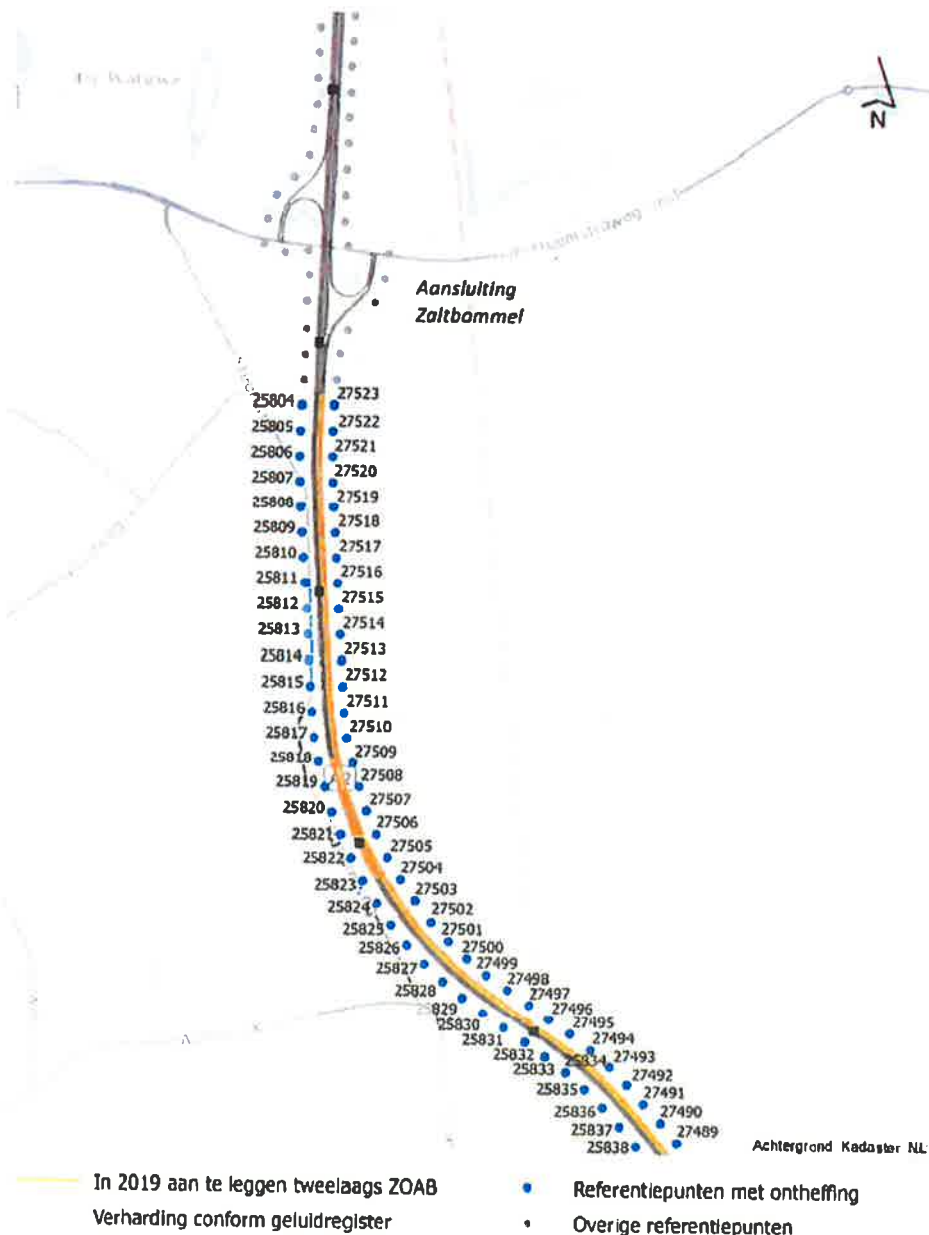
Datum

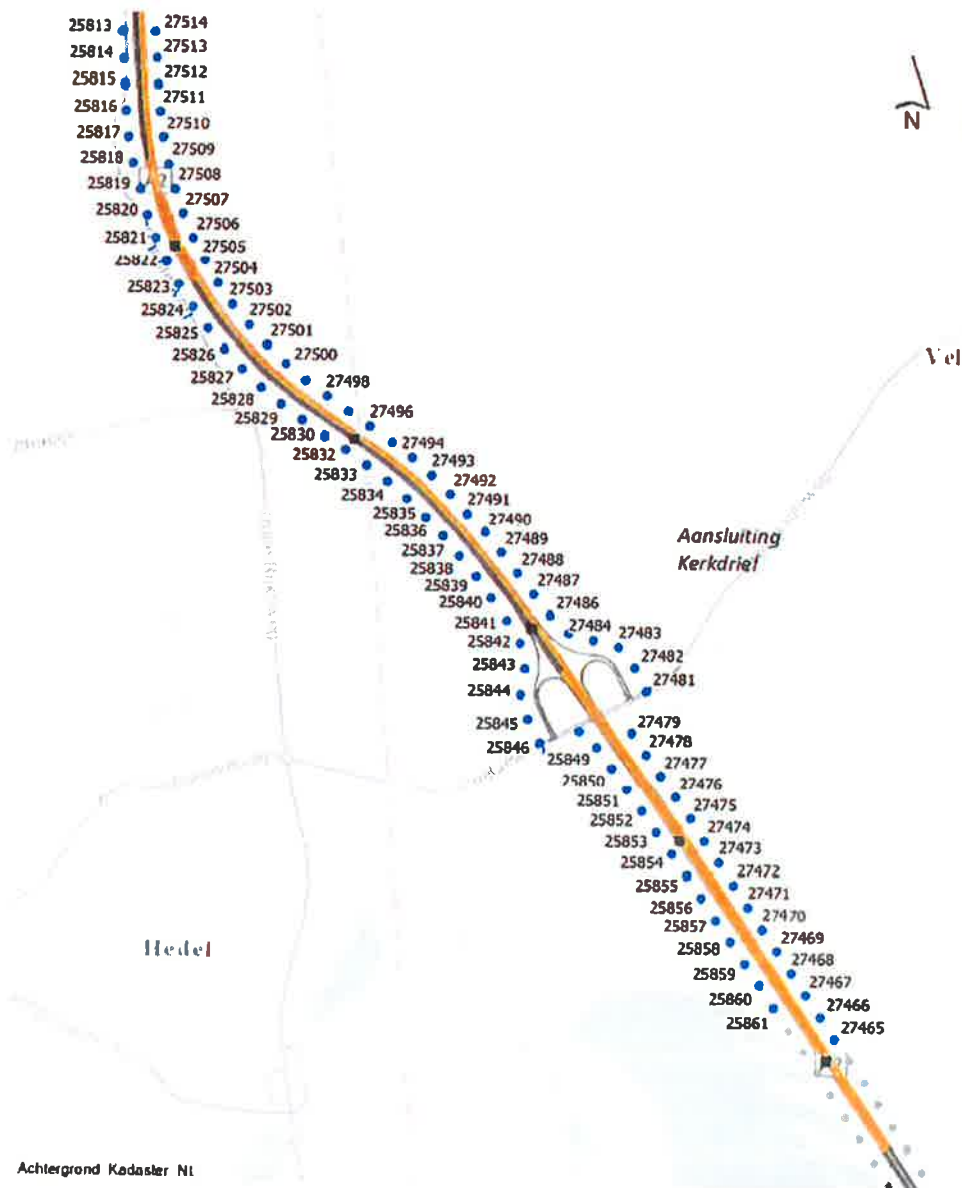
Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 30 OKT 2018, IenM/BSK-2018/215678.

Kenmerk

IenW/BSK-2018/215678

Weergave ligging referentiepunten





Achtergrond Kadaster NI

 In 2019 aan te leggen tweelaags ZOAB
Verharding conform geluidregister

-  Referentiepunten met ontheffing
-  Overige referentiepunten