



# beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

N. Belhaj  
T 0348 - 487 450  
n.belhaj@meursgeluid.nl

---

Datum	06 DEC 2018
Nummer	IENW/BSK-2018/177746
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	Oldenzaal
Bijlage(n)	2

---

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 23 juli 2018, met kenmerk T20150115-1772353677-1472 waarin mij namens ProRail is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op zeven referentiepunten, gelegen langs de hoofdspoorweg Hengelo – Bad Bentheim ter hoogte van Oldenzaal.

## **ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS**

### *Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)*

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op zeven referentiepunten, gelegen langs hoofdspoorweg Hengelo – Bad Bentheim ter hoogte van Oldenzaal. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

## **WETTELIJK KADER**

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van

geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond. Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende spoorweg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze mag indienen. Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

#### **PROCEDUREEL**

Op 24 juli 2018 ontving ik de brief van 23 juli 2018, met kenmerk T20150115-1772353677-1472, waarin mij namens ProRail is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op zeven referentiepunten, gelegen langs de hoofdspoorweg Hengelo – Bad Bentheim ter hoogte van Oldenzaal.

Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**

**06 DEC 2018**

**Kenmerk**

IenW/BSK-2018/177746

## OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

In het nalevingsverslag geluidproductieplafonds spoorwegen 2015 heeft ProRail een overschrijding van de geluidproductieplafonds gerapporteerd voor de hoofdspoorweg nabij Oldenzaal. Deze overschrijding is veroorzaakt doordat de snelheden in de huidige dienstregeling lokaal hoger zijn dan de snelheden die ten grondslag liggen aan de huidige geluidproductieplafonds. Om deze overschrijding op te heffen, heeft ProRail verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen.

Directoraat-generaal  
Mobiliteit  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Datum  
06 DEC 2018

Kenmerk  
IenW/BSK-2018/177746

### *Akoestisch onderzoek*

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch rapport "Maatregelonderzoek spoorlijn Hengelo – Bad Bentheim in het kader van de overschrijding van de geluidproductieplafonds" van 19 juli 2018 met kenmerk M.2016.0412.06.R001, dat aan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de berekeningen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de registerdataset van 26 augustus 2015. Er hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in dit project. Voor de berekening van projectsituatie zijn deze gegevens aangepast waarbij is uitgegaan van een prognose van treinintensiteiten voor 2030 en van een gewijzigd snelheidsprofiel.

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een spoorweg met een constructie die bestaat uit langgelast spoor in een ballastbed op betonnen dwarsliggers. ProRail voldoet aan deze voorwaarde, omdat er langgelast spoor in ballastbed op betonnen dwarsligger aanwezig is.

ProRail heeft aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. Dit blijkt uit het nalevingsverslag 2015 waar een overschrijding werd gerapporteerd. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

ProRail heeft aannemelijk gemaakt dat de gewijzigde geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting niet binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Op woningniveau wordt het geldende geluidregister als uitgangspunt gehanteerd, aangepast naar de projectsituatie. De projectsituatie verschilt van de situatie zoals vastgelegd in het geldende geluidregister op de volgende punten:

- Er is gerekend met een prognose van treinintensiteiten voor het jaar 2030.
- Er is uitgegaan van een gewijzigd snelheidsprofiel.

De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Rekenmethode II, zoals neergelegd in het Reken- en Meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**

**06 DEC 2018**  
**Kenmerk**

IenW/BSK-2018/177746

Uit het akoestisch onderzoek op woningniveau is gebleken dat de geluidbelasting op de gevel van vijf woningen in de projectsituatie boven de voorkeurswaarde van 55 dB ligt en toeneemt ten opzichte van de geluidsbelasting bij volledige benutting van het geldende geluidproductieplafond. ProRail heeft onderzocht of er geluidbeperkende maatregelen te treffen zijn die deze toenames kunnen voorkomen of zoveel mogelijk kunnen beperken. Gebleken is dat er geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn die hiervoor in aanmerking komen. Met deze afweging kan ik instemmen omdat uit het onderzoek blijkt dat toepasbare maatregelen niet doelmatig zijn.

Nu er geen geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen om de geluidsbelasting te beperken op de betrokken geluidsgevoelige objecten is ProRail gehouden, ingevolge artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer, na onherroepelijk worden van dit besluit onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting binnen deze woningen bij volledige benutting van het gewijzigde geluidproductieplafond. De wettelijke binnenwaarde volgt uit artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en bedraagt – afhankelijk van het bouwjaar van de woning of het jaar van aanleg van de spoorweg – 36 of 41 dB. Indien blijkt dat deze wettelijke binnenwaarde wordt overschreden, treft ProRail maatregelen die ertoe strekken de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige ruimten van de betreffende geluidsgevoelige objecten terug te brengen tot een waarde die ten minste 3 dB is gelegen onder de binnenwaarde.

#### *Cumulatie*

ProRail heeft tevens onderzocht wat de effecten zijn van de samenloop van de geluidsbelasting van de spoorweg en een eventuele andere geluidsbronnen met een geluidsbelasting op de betreffende woningen die boven de voorkeurswaarde van de Wet milieubeheer ligt. ProRail komt tot de conclusie dat deze bronnen er niet zijn. Hiermee kan ik instemmen.

#### *Sanering*

Binnen het projectgebied zijn geen saneringsobjecten gelegen. Met dit besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds is daarmee voor het traject tussen km 24.943 en km 25.242 tevens de sanering als bedoeld in afdeling 11.3.6 van de Wet milieubeheer afgehandeld.

## TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Oldenzaal.

Met de behandeling van de aanvraag is belast mevrouw N. Belhaj werkzaam bij Bureau Sanering Verkeerslawaaï. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**

06 DEC 2018

**Kenmerk**

IenW/BSK-2018/177746

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede

### Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek ligt vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen](http://www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen).

### Zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen.

- Een schriftelijke zienswijze moet worden gericht aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u ook contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.



## BIJLAGE 1

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de staatssecretaris van  
Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 06 DEC 2018, IenW/BSK-2018/177746.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de hoofdspoorweg  
tussen Hengelo en Bad Bentheim ter hoogte van Oldenzaal, is ingevolge artikel  
11.28, eerste lid van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde  
vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]	Vershil [dB]
10894	62.8	63.5	0.7
10895	63.0	65.1	2.1
10896	62.6	65.7	3.1
10897	62.9	66.4	3.5
10898	61.6	64.0	2.4
10899	62.7	64.5	1.8
10900	61.8	61.9	0.1

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450



## BIJLAGE 2

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de staatssecretaris van  
Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 06 DEC 2018, IenW/BSK-2018/177746.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

### Weergave ligging referentiepunten:

