



beschikking

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 ex DEN HAAG

Contactpersoon
Mw. P.S. Verdouw

T 0348 - 487 466
s.verdouw@meursgeluid.nl

Datum	05 DEC 2018
Nummer	IenW/BSK-2018/249225
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A4 Beatrixlaan - N211 Kruithuisweg
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 15 november 2018, kenmerk RWS-2018/44142, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 113 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A4 Beatrixlaan - N211 Kruithuisweg (km 51,4 - km 56,7).

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 113 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A4 Beatrixlaan - N211 Kruithuisweg (km 51,4 - km 56,7), zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

De aan Rijkswaterstaat, bij besluit van 19 december 2016, kenmerk IenM/BSK-2016/301092, verleende ontheffing voor de referentiepunten 28703, 28704, 28705, 28708 en 28709, wordt ingetrokken en vervangen door de ontheffing zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 4

Deze ontheffing is geldig tijdens het kalenderjaar 2018.

2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

Bij brief van 15 november 2018, kenmerk RWS-2018/44142, door mij ontvangen op 19 november 2018, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 113 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A4 Beatrixlaan – N211 Kruithuisweg (km 51,4 – km 56,7) voor het kalenderjaar 2018.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op in totaal 113 referentiepunten. Voor 5 van deze referentiepunten, te weten 28703, 28704, 28705, 28708 en 28709, geldt dat reeds eerder, bij besluit van 19 december 2016 met kenmerk IenM/BSK-2016/301092, voor de jaren 2016 t/m 2019 een ontheffing is verleend. Rijkswaterstaat verzoekt om de ontheffing voor deze punten in te trekken en een nieuwe ontheffing, voor alle punten uit de aanvraag van 15 november 2018, te verlenen vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

De A4 Delft – Schiedam is eind 2015 opengesteld. Daardoor is het verkeer op de A4 bij Rijswijk snel gegroeid. Het akoestisch onderzoek A4 Delft – Schiedam is nog uitgevoerd onder de Wet geluidhinder, waarbij conform de regelgeving alleen een toets is uitgevoerd op het plangebied zelf, niet op de A4 tussen de Beatrixlaan en de Kruithuisweg. Er gold voor 2015 een vrijstelling. De dreigende overschrijdingen over 2016 en 2017 konden derhalve niet worden voorzien. Het knelpunt treedt in 2016 voor het eerste jaar op.

In 2019 zal op de A4, tussen de Beatrixlaan in Rijswijk en de Kruithuisweg (tussen km 51,4 – 56,7), tweelaags ZOAB fijn worden aangelegd. Op de toe- en afritten wordt SMA NL 8G+ aangebracht. Er wordt niet gewacht op het moment van het reguliere onderhoud. De aanleg van het stille wegdek wordt in tijd naar voren gehaald. Gelet op de vereiste toestemming voor het experimentele wegdek tweelaags ZOAB fijn, de voorbereiding van de uitvoering ervan en het aansluiten bij de wegdekvervanging op een aansluitend deel van de A4 (beperken verkeershinder) kan het aanbrengen van het stille wegdek niet verder naar voren worden gehaald.

Na toepassing van het stille wegdek zal geen sprake meer zijn van een (dreigende overschrijding).

De ontheffing wordt aangevraagd voor het kalenderjaar 2018.

De bijzondere omstandigheid voor ontheffing op grond van artikel 11,24, eerste lid, van de Wet milieubeheer is gelegen in overmacht. Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Voor alle 113 referentiepunten wordt een ontheffing verleend.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch memo dat is aangeleverd ter onderbouwing van de aanvraag van 15 november 2018, kenmerk RWS/44142. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 1,0 dB. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch memo kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk voor het kalenderjaar 2018.

De ontheffing wordt verleend voor het volledige kalenderjaar 2018, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 1,5 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten en dat de overschrijding maximaal 1 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
05 DEC 2018

Kenmerk
IenW/BSK-2018/249225

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

E.E. de Kleuver
H

Mw. drs. E.E. de Kleuver

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

Kenmerk
IenW/BSK-2018/249225

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **05 DEC 2018**, IenM/BSK-2018/249225.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject A4 Beatrixlaan – N211 Kruithuisweg (km 51,4 – km 56,7), mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in het kalenderjaar 2018.

nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing
28677	59,7	0,4
28678	60,1	0,5
28679	58,4	0,5
28680	57,5	0,6
28681	56	0,6
28682	57,4	1,0
28683	62,4	1,3
28684	60	1,5
28685	60,6	0,9
28686	60,9	0,6
28687	61,6	0,6
28688	60,4	0,6
28689	60,5	0,5
28690	59,8	0,5
28691	59,6	0,4
28692	58,3	0,5
28693	59,5	0,4
28694	61,6	0,4
28695	64,9	0,4
28696	63,6	0,5
28697	63,9	0,5
28698	64,9	0,5
28699	63,8	0,5
28700	63	0,3
28701	62,8	0,9
28702	63,6	1,1
28703*	64,8	1,2
28704*	66,3	1,3
28705*	67,8	1,4
28708*	63,9	1,3
28709*	62,8	1,0
28710	59,8	1,0
28711	54	0,7
28712	56,7	0,6
28713	56,9	0,7
28714	65	0,6
28715	59,5	0,6
28716	59,3	0,6

nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing
28717	59,4	0,5
28718	59,3	0,6
28719	59,7	0,4
28720	63,7	0,4
28721	67,5	0,4
28722	67,4	0,5
28723	67,5	0,7
28724	66,6	0,8
28725	66	0,7
28726	64,3	0,8
28727	64,2	0,8
28728	60,2	1,4
28729	60,3	1,1
28730	58,5	0,8
28731	59,3	0,6
28732	60,8	0,6
28733	55,4	0,6
28734	55,6	0,6
28735	56,7	0,6
28736	57,9	0,6
28737	59,9	0,7
28738	62,5	0,7
28739	63,6	0,8
28740	63,5	0,7
28741	63,9	0,9
28742	63,9	0,9
28743	63,8	0,9
28744	62,9	0,9
28745	62,2	0,5
28746	61,7	0,4
28747	62,3	0,6
28748	64,1	0,9
28749	63,7	0,7
28750	59,3	0,6
28752	61,8	0,4
28753	62,8	0,2
28754	63,9	0,4
28755	64,6	0,4

nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing
28756	64,2	0,5
28757	64,4	0,5
28758	64,3	0,5
28759	64	0,4
28760	64	0,4
28761	64,3	0,5
28762	64,4	0,5
28763	64,6	0,6
28764	63,4	0,5
28766	57,9	0,2
28873	64,8	0,1
28874	64,3	0,1
28875	64,7	0,1
28876	64,3	0,2
28877	64,4	0,2
28878	64,3	0,1
28879	65	0,2
28880	64	0,2
28881	63,9	0,2

nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing
28882	62,5	0,4
28883	62,7	0,4
28884	61,2	0,3
28885	57,8	0,3
28886	57	0,3
28887	58,4	0,3
28888	61,1	0,5
28889	60	0,5
28890	59,9	0,7
28891	60,4	0,6
28892	59,8	0,8
28893	59,1	0,9
28894	58,3	0,9
28895	59,9	0,8
28896	60,5	0,6
28897	61,2	0,6
28898	61,1	0,4
28899	59,1	0,5

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
05 DEC 2018

Kenmerk
IenW/BSK-2018/249225

*Op het traject is voor de 5 referentiepunten nabij de Beatrixlaan te Rijswijk, te weten 28703, 28704, 28705, 28708 en 28709, eerder ontheffing verleend bij besluit van 19 december 2016, kenmerk IenM/BSK-2016/301092, voor de jaren 2016 t/m 2019. Onderhavige beschikking vervangt de eerdergenoemde beschikking voor wat betreft de referentiepunten 28703, 28704, 28705, 28708 en 28709.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,



Mw. drs. E.E. de Kleuver

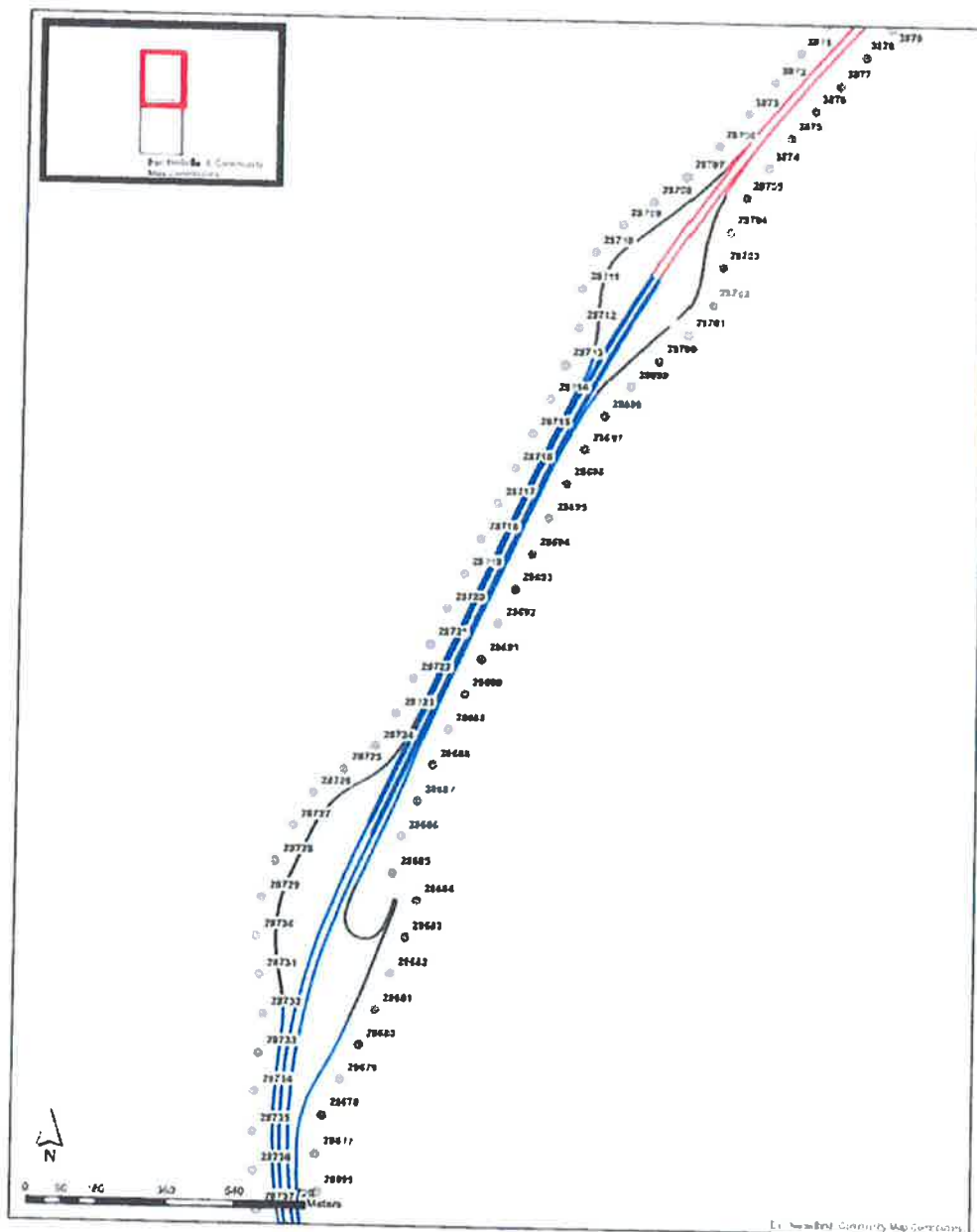


bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **05 DEC 2018**, IenM/BSK-2018/249225.

Kenmerk
IenW/BSK-2018/249225

Weergave ligging referentiepunten



Datum

05 DEC 2018

Kenmerk

IenW/BSK-2018/249225

