



# besluit

**Bestuurskern**  
Dir. Duurzame Leefomg en  
Circ Economie  
Leefomgeving

Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

---

**20 DEC. 2018**

Datum  
Nummer IENW/BSK-2018/194521  
Betreft Wijziging geluidproductieplafonds HSL-Zuid

---

## De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

### Besluit

Gelet op artikel 11.28, eerste lid van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs het traject van de HSL opgenomen in de figuren 1 tot en met 6 van het rapport "Akoestisch onderzoek gpp's HSL op basis van Rhedaspoor" van 10 juli 2018 met kenmerk T20150115-1772353677-1789 (hierna 'akoestisch onderzoek'), dat deel uitmaakt van dit besluit.

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een spoorweg.

Op basis van een aanpassing van brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. De hoogte van de aangepaste geluidproductieplafonds is opgenomen in bijlage 2 van het akoestisch onderzoek.

### Overwegingen ten aanzien van het besluit

#### *Systeem van geluidproductieplafonds*

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds geïntroduceerd. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een spoorweg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de spoorweg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van geluidproductieplafonds is vastgelegd in een openbaar geluidregister.

Om de systematiek van geluidproductieplafonds uit hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer direct te kunnen laten functioneren, zijn voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet geluidproductieplafonds bepaald voor bestaande en geprojecteerde spoorwegen. Deze geluidproductieplafonds zijn op 1 juli 2012 van rechtswege vastgesteld op grond van artikel 11.45 Wm. Na inwerkingtreding van de wet kunnen de geluidproductieplafonds alleen worden gewijzigd door middel van een formeel besluit.

Om meerdere redenen is het van groot belang dat het in het geluidregister opgenomen normenkader op basis van de juiste (bron)gegevens is vastgelegd. Een reden is dat dit normenkader dient als vertrekpunt om te bepalen of de beheerder van de spoorweg aan de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds (11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot

naleving is het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de geluidproductieplafonds ook op basis van de juiste (bron)gegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten, als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs hoofdspoorwegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt eveneens voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

**Bestuurskern**  
Dir. Duurzame Leefomg en  
Circ Economie  
Leefomgeving

#### *Aanleiding voor dit besluit*

De geluidproductieplafonds voor de HSL-Zuid zijn gebaseerd op artikel 11.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat de geluidproductieplafonds conform artikel 38 van het Besluit geluid milieubeheer zijn bepaald op basis van de gegevens in een besluit dat is opgenomen in bijlage 2 bij het Besluit geluid milieubeheer. Het betreffende besluit is het Tracébesluit HSL-Zuid uit 1998.

In het geluidregister is voor de spoorconstructie ballastspoor (index  $b=1$  uit het Reken- en meetvoorschrift 2012) opgenomen. In werkelijkheid is echter Rhedaspoor aangelegd (index  $b=11$ ). Bij het vaststellen van de geluidproductieplafonds in 2012 is dit een bewuste keus geweest. Het Tracébesluit zelf bevat geen bepalingen met betrekking tot de spoorconstructie. Er zijn beschrijvingen opgenomen met het ballastspoor als uitgangspunt, maar er is expliciet aangegeven dat een ballastloze constructie ook tot de mogelijkheden behoorde. Op basis van onderzoek werd verondersteld dat ook met een Rhedaspoor aan de geluidproductieplafonds zou worden voldaan. Hiervoor was het wel nodig dat een speciaal type onderlegplaatjes zou worden toegepast en dat het spoor van de HSL regelmatig zou worden geslepen, waardoor de railruwheid wordt verlaagd.

Uit geluidmetingen na ingebruikname van de HSL-Zuid is gebleken dat de geluidbelasting op woningen nabij de HSL-Zuid hoger is dan is berekend in het kader van het Tracébesluit. Het RIVM heeft aangetoond dat berekeningen met het Rhedaspoor en een aangepaste railruwheid op basis van het Reken- en meetvoorschrift 2012 (Rmg2012) ook leiden tot een hogere geluidbelasting op woningen dan eerder was berekend. Hieruit volgt dat een Rhedaspoor met een aangepaste railruwheid in de situatie van de HSL-Zuid toch niet gelijkwaardig is aan een ballastspoor. De voorkeurswaarde op woningen, die is toegepast bij het Tracébesluit, wordt daardoor niet overal gehaald bij volledige benutting van de geluidproductieplafonds. De Staatssecretaris heeft onder meer in de brief van 25 april 2013 (kst-22026-399) toegezegd extra maatregelen te nemen om de geluidbelasting op woningen verder terug te brengen. De woningen met een hogere geluidbelasting zijn geïnventariseerd door TNO in een notitie van 15 mei 2014 aan ProRail. Hierin zijn ook woningen die tot 1-1-2014 waren geprojecteerd, meegenomen.

Omdat in het geluidregister ballastspoor is opgenomen, zijn gemeenten bij nieuwbouw van geluidgevoelige objecten verplicht hiermee te rekenen. Er worden dan echter te lage geluidbelastingen berekend zodat het risico bestaat dat de nieuwe woningen onvoldoende zullen worden beschermd tegen geluidhinder. Zoals aangegeven in de brief van de Staatssecretaris aan de Kamer van 1 oktober 2015 (kst-22026-482) heeft het RIVM geadviseerd de brongegevens van het geluidregister aan te passen. Met dit besluit wordt daaraan invulling gegeven voor een deel van het HSL-traject.

### *Maatregelen en fasering*

In de kamerbrief van 1 oktober 2015 (kst-22026-482) heeft de staatssecretaris aangegeven op welke locatie welke maatregelen getroffen zullen worden ter compensatie van de te hoge geluidbelastingen. Voor een deel van het traject zijn deze maatregelen duidelijk, voor andere vindt nog overleg met omwonenden plaats voor de precieze uitvoering. Dit besluit heeft alleen betrekking op het HSL-traject in de gemeenten Rotterdam, Barendrecht, Zwijndrecht, Binnenmaas en Strijen omdat daar de maatregelen ver genoeg uitgewerkt zijn. Op dit traject is de geluidruimte vanaf 2017 deels onvoldoende om de gewenste groei, opgenomen in Tracébesluit, van het spoorverkeer te kunnen toelaten. Daarom is het nu belangrijk de al aangekondigde wijziging van geluidproductieplafonds door te voeren. Voor de overige delen van het traject (gemeenten Haarlemmermeer, Kaag en Brasem, Zoetermeer, Lansingerland, Moerdijk, Breda) zullen de gpp's worden aangepast wanneer daar de maatregelen in overleg met omwonenden voldoende uitgewerkt zijn.

Uit de genoemde notitie van TNO is gebleken dat er op dit traject 13 woningen (bestaande bouw) zijn waar de geluidbelasting bij volledig benutte gpp's hoger zal zijn dan de voorkeurswaarde waar in het Tracébesluit van uit is gegaan, in de orde van 1-3 dB hoger. Deze woningen zijn gelegen in de gemeenten Zwijndrecht (Lindtse Benedendijk, Lindtsedijk) en Strijen (Mookhoek). De locaties van deze woningen staan in figuur 49 en 50 van het rapport van Movares, "HSL Zuid Eindanalyse Doelmatige maatregelen" van 16 december 2014, dat als bijlage is toegevoegd aan dit besluit. Bij deze woningen zullen de aanwezige geluidschermen absorberend worden gemaakt. Dit heeft in Zwijndrecht een effect van ongeveer 2 dB op de geluidbelasting op de woningen, en in Strijen van ongeveer 1 dB. Hiermee worden de overschrijdingen niet volledig weggenomen, maar wel beperkt. Er resteren ca 8 woningen met een te hoge geluidbelasting in de orde van 1-2 dB. Het absorberend maken van geluidschermen heeft geen effect op de geluidproductieplafonds omdat met deze factor niet gerekend wordt. De berekening van geluidproductieplafonds gebeurt met een vereenvoudigde methode, conform Rmg2012 hoofdstuk 5.

### *Foutherstel*

Voor het traject waarop dit besluit betrekking heeft, is ook gebleken dat het geluidregister fouten bevat. Eén van de genoemde schermen in Zwijndrecht en drie van de vier schermen bij de Mookhoek waren verkeerd geïnstalleerd. Daarnaast ontbraken twee schermen op een andere locatie in Zwijndrecht en zijn enkele zijwanden bij tunnelmonden en verdiepte ligging niet goed meegenomen in het foutherstelbesluit voor spoorwegen van 6 september 2017. Ook hier gaat het om ontbrekende objecten. Deze fouten worden met dit besluit ook hersteld. Daar waar afscherpende objecten worden toegevoegd, leidt dit tot een verlaging van gpp's, zodat de gpp's minder toenemen of zelfs afnemen dan wanneer alleen de bovenbouw zou zijn gewijzigd.

### *Wijziging GPP's*

In dit besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds wordt de bovenbouw voor het aangegeven traject van de HSL veranderd van ballastspoor (index  $b=1$  volgens het Rmg2012) naar Rhedaspoor (index  $b=11$  Rmg2012) en de railruimte geoptimaliseerd voor snelheden  $> 200\text{km/h}$  conform het Rmg2012. Verder zijn geluidschermen en zijwanden toegevoegd, en schermen anders geïnstalleerd, op de locaties zoals aangegeven in het akoestisch onderzoek dat hoort bij dit besluit.

Met deze aangepaste brongegevens zijn de nieuwe gpp's berekend. Andere brongegevens zijn dus niet aangepast en zijn dus nog steeds gebaseerd op het Tracébesluit van 1998.

**Bestuurskern**  
Dir. Duurzame Leefomg en  
Circ Economie  
Leefomgeving

De nieuwe GPP's zijn op veel plaatsen hoger, tot maximaal 2,6 dB, en op sommige punten lager, tot maximaal 2,1 dB, dan de bestaande GPP's. In bijlage 1 van het akoestisch onderzoek zijn de oude en nieuwe GPP's opgenomen.

#### *Effecten van de GPP-wijzigingen*

Door de wijziging van de brongegevens voor de GPP's kunnen gemeenten nu op de juiste wijze de geluidbelasting op woningen berekenen bij nieuwbouw van woningen en geluidgevoelige objecten.

Er verandert niets voor de berekening van de geluidproductie om deze te toetsen aan de GPP's (naleving). De geluidproductie moet namelijk altijd berekend worden op basis van de feitelijke situatie, dus het Rhedaspoor met aangepaste railruwheid. Doordat de gpp's op diverse delen van de HSL-Zuid iets omhoog gaan, is er wel meer ruimte voor een toename van de geluidproductie. De HSL krijgt met deze wijziging weer de beschikbare geluidruimte die beoogd was ten tijde van het Tracébesluit door de gpp's te baseren op de werkelijk aangelegde bovenbouw, namelijk akoestisch geslepen Rheda-spoor. De gpp's zijn daarmee gebaseerd op dezelfde uitgangspunten als de geluidproductie voor de naleving. Met deze geluidruimte kan de oorspronkelijke prognose gereden worden, dat wil zeggen de treinritten waar in het Tracébesluit rekening mee is gehouden, of een akoestisch gelijkwaardige variant daarvan.

Bij de referentiepunten waar de nieuwe gpp's hoger worden als gevolg van het fouterstel, is onderzocht of daar sinds de eerste vaststelling van gpp's per 1 juli 2012 (ontwerp)bestemmingsplannen zijn vastgesteld met gebruikmaking van de geldende gpp's om geluidsgevoelige objecten te realiseren. Er zijn enkele bestemmingsplannen gevonden die in de relevante periode zijn vastgesteld. In deze bestemmingsplannen worden echter geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

Wanneer in een bestemmingsplan op basis van fouten in het geluidregister is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object, kan ik besluiten dat de beheerder geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen treft ten behoeve van de betreffende geluidsgevoelige objecten. Het binnenklimaat heeft daarbij prioriteit. Omdat hiervan niet is gebleken, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

#### **Bekendmaking**

De kennisgeving van dit besluit wordt geplaatst in de Staatscourant en de lokale bladen voor het gebied waar de geluidproductieplafonds wijzigen.

Dit besluit wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen en waarbij de gewijzigde geluidproductieplafonds zijn gelegen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepsschrift. Indien gedurende die termijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ingevolge artikel 11.25, tweede lid, Wm worden de aangepaste gegevens in het register opgenomen op de dag van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds.

**Bestuurskern**  
Dir. Duurzame Leefomg en  
Circ Economie  
Leefomgeving

**Bijlagen**

1. ProRail (10 juli 2018), "Akoestisch onderzoek gpp's HSL op basis van Rhedaspoor", kenmerk T20150115-1772353677-1789.
2. Movares (16 december 2014), "HSL Zuid Eindanalyse Doelmatige maatregelen", kenmerk C60-PDO-KA-1400008.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE



Mw. drs. E.E. de Kleuver

## Mededelingen

### *Bezwaar*

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit door een belanghebbende een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en moet worden gestuurd naar Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit paralegals, Postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Voor behandeling van het bezwaarschrift wordt geen recht geheven. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar (motivering).

### *Voorlopige voorziening*

Indien tegen het besluit een bezwaarschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

De verzoeker dient zich te kunnen beroepen op een spoedeisend belang. Van de verzoeker wordt een griffierecht geheven. Omtrent de hoogte van het verschuldigde bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen de griffierecht dient te worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffie van de Raad van State.

Indien gedurende de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### *Inzien stukken*

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoeken liggen ter inzage bij het informatiecentrum van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag. De stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bsv.nu](http://www.bsv.nu).

### **Bestuurskern**

Dir. Duurzame Leefomg en  
Circ Economie  
Leefomgeving