



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX DEN HAAG

Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid  
T.a.v. mevrouw mr. F.S. de Waal  
Postbus 2232  
3500 GE UTRECHT

Datum 26 MRT 2019  
Betreft Tijdelijke ontheffing van de naleving  
Project A20 Moordrecht

Geachte mevrouw De Waal,

Bijgaand treft u de beschikking aan waarmee u tijdelijk ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds wordt verleend voor 30 referentiepunten, gelegen langs Rijksweg A20 ter hoogte van Moordrecht Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud ervan.

Van deze beschikking zal op woensdag 3 april 2019 mededeling worden gedaan in de Staatscourant en het lokale huis-aan-huisblad 'Hart van Holland' (editie Zuidplas).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer ir. W. Soede van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 451.

Hoogachtend,

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï

ir. W. Soede

**Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

**Contactpersoon**  
Dhr. ir. W. Soede

T 0348 - 487 451  
w.soede@meursgeluid.nl

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2019/55625

**Projectnummer**  
555.033.00

**Zaaknummer**  
-

**Uw brief**  
21 februari 2019

**Uw kenmerk**  
RWS-2019/6042

**Bijlage(n)**  
1



# beschikking

**Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

**Contactpersoon**  
W. Soede

T 0348 - 487 450  
w.soede@meursgeluid.nl

**Projectnummer**  
555.033.00

Datum	2.6 MRT 2019
Nummer	IenW/BSK-2019/55625
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A20, Moordrecht
Bijlage(n)	Tabel referentiepunten met ontheffing

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 21 februari 2019, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 30 referentiepunten, gelegen langs Rijksweg 20 ter hoogte van Moordrecht.

## 1. **BESLUIT**

### *Artikel 1*

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 30 referentiepunten, gelegen langs Rijksweg 20 ter hoogte van Moordrecht, zoals opgenomen in bijlage 1 en bijlage 2 bij dit besluit.

### *Artikel 2*

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

### *Artikel 3*

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en 2022.

## 2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder licht ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toe.

### **2.1. WETTELIJK KADER**

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg, in casu Rijkswaterstaat, draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

26 MRT 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/55625

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

## **2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID**

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer<sup>1</sup> gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt;
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders;
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden;
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

### **3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT**

Hieronder ga ik in op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

26 MRT 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/55625

#### **3.1. PROCEDUREEL**

Bij brief van 21 februari 2019 met kenmerk: RWS-2019/6042, door mij ontvangen op 26 februari 2019, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 30 referentiepunten, gelegen langs Rijksweg 20 ter hoogte van Moordrecht voor de kalenderjaren 2019 tot en met 2022.

Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

#### **3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID**

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 30 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Op de A20 ter hoogte van de aansluiting Moordrecht is in het nalevingsverslag over het kalenderjaar 2017 over een lengte van 1,3 kilometer (van km 45,4 tot km 46,7) sprake van een nalevingsknelpunt. Op de referentiepunten langs dit wegvak is sprake van een dreigende overschrijding. De geluidruimte bij deze referentiepunten varieert van 0,1 tot 0,5 dB.

De oorzaak van de dreigende overschrijding is de grote verkeersgroei. De geluidproductieplafonds zijn gebaseerd op een prognose voor het jaar 2023 zoals deze zijn gehanteerd in het akoestisch onderzoek bij het bestemmingsplan 'Aansluiting A20 Moordrecht'. In het jaar 2010 is in het akoestisch onderzoek gerekend met de jaren 2011 en 2023. Dit was ten tijde van de economische recessie. Het knelpunt treedt in 2017 voor het eerste jaar op. Op dit traject van de A20 gold vanaf 2013 tot en met 2016 een vrijstelling in verband met de aanleg van de Moordrechtboog. De verkeerssituatie werd gewijzigd en de naleving kon niet worden gemonitord. Het was derhalve niet te voorzien dat deze dreigende overschrijding zich zou voordoen. Er is daarmee sprake van overmacht bij het ontstaan van dit nalevingsknelpunt.

Op het traject zal de komende jaren het project verbreding 'A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda' worden voorbereid en uitgevoerd. De vaststelling van het ontwerp-tracébesluit voor dit project is gepland in 2021; vaststelling van het tracébesluit in 2022. De geplande start van de realisatie is in 2023. De dreigende overschrijding zal met het realiseren van het project teniet worden gedaan.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

#### **3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING**

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt, zijn neergelegd in het akoestisch memo van 21 augustus 2018. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het

Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 0,3 dB. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch memo kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond, omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen kan worden gereageerd.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

### **3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING**

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk tot en met 2022. Dit gelet op de verwachting dat in 2023 zal worden gestart met de realisatie van het project 'A20 Nieuwerkerk aan den IJssel – Gouda'. Voor dit project is op 11 maart 2019 door de minister van Infrastructuur en Waterstaat een zogenaamde voorkeursbeslissing genomen.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2019 tot en met 2022, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat  $L_{den}$  betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

### **3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL**

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 0,8 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan.

Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens in verband met gezondheidseffecten en dat de overschrijding maximaal 4 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

## **4. AANVULLENDE INFORMATIE**

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: [www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl](http://www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer Soede van het Bureau Sanering Verkeerslawaal te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum  
26 MRT 2019

Kenmerk  
IenW/BSK-2019/55625

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE



Mw. drs. E.E. de Kleuver

#### Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
  - b. de dagtekening;
  - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
  - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

# bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **26 MRT 2019**, IenM/BSK-2019/55625

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A20 ter hoogte van Moordrecht, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2019 tot en met 2022.

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8  
Postbus 20901  
2500 EX DEN HAAG

Contactpersoon  
W. Soede

T 0348 - 487 450  
w.soede@meursgeluid.nl

Projectnummer  
555.033.00

Referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale ontheffing [dB]
31092	69,8	0,6
31093	67,8	0,6
31094	66,1	0,7
31095	61,5	0,4
31096	60,2	0,5
31097	63,6	0,6
31098	67,4	0,7
31099	68,2	0,8
31100	69,0	0,8
31101	70,0	0,7
31102	70,1	0,8
31103	69,6	0,8
31104	68,9	0,8
31105	68,5	0,6
31106	69,3	0,3
32082	68,9	0,6
32083	68,7	0,7
32084	69,3	0,7
32085	70,4	0,8
32086	70,8	0,7
32087	69,6	0,5
32088	64,9	0,8
32089	63,0	0,8
32090	62,0	0,6
32091	61,7	0,5
32092	65,9	0,7
32093	69,0	0,7
32094	69,7	0,8
32095	69,7	0,7
32096	68,9	0,2

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE



Mw. drs. E.E. de Kleuver

# bijlage 2

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

Kenmerk  
IenW/BSK-2019/55625

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 26 MRT 2019, IenM/BSK-2019/55625.

## Weergave ligging referentiepunten

