



beschikking

Datum	19 AUG 2019
Nummer	IenW/BSK-2019/164870
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds HSL-Zuid tussen Nieuw-Vennep - Rotterdam en Heerjansdam -Hazeldonk
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 24 juli 2019 waarin mij door ProRail is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 100 referentiepunten, gelegen langs de HSL-Zuid, tussen Nieuw-Vennep - Rotterdam (km. 102,0 – km. 143,0) en Heerjansdam - Hazeldonk (km. 212,0 – km. 254,0).

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt ProRail een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 100 referentiepunten, gelegen langs de HSL-Zuid, tussen Nieuw-Vennep - Rotterdam (km. 102,0 – km. 143,0) en Heerjansdam - Hazeldonk (km. 212,0 – km. 254,0), zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,4 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en 2022.

2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu:

Datum
19 AUG 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/164870

ProRail draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

Datum
19 AUG 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/164870

3.1. PROCEDUREEL

De geluidproductieplafonds op de in de bijlage genoemde referentiepunten zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van een recent besluit.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 100 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

De bijzondere omstandigheid is gelegen in "tijdelijkheid". De motivatie van de bijzondere omstandigheid is als volgt.

De NS heeft nieuw intercitymaterieel (ICNG) aangeschaft dat geschikt is voor het rijden op de HSL met snelheden van tenminste 200 km/u. Dit materieel is aangeschaft vanwege afspraken met het ministerie I&W in haar vervoer- en beheerconcessie.

Voordat dit materieel toegelaten kan worden op de HSL en het conventionele netwerk is het noodzakelijk om testritten plaats te laten vinden. De testen zijn verplicht om de treinen toegelaten te krijgen op het Nederlandse spoor. De testen kunnen alleen worden uitgevoerd op het HSL-spoor vanwege het unieke beveiligingssysteem.

Waar mogelijk zijn de testritten ingepland in de dagperiode om de hinder te beperken. Een groot deel van de testritten is echter in de nacht ingepland, omdat in de dagperiode kans is op verstoring van het reguliere vervoer in de dienstregeling.

De testritten en acceptatieritten zijn ingepland vanaf december 2019 tot en met december 2022. De meeste testritten worden in 2020 uitgevoerd. De overschrijding is opgelost zodra de testen zijn afgerond.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van ProRail ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch rapport van 11 juli 2019 met referentie BF9694P&TR20190711_D01. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 2,2 dB. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch rapport kan ik instemmen.

ProRail heeft verzocht om een ontheffing van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds, om eventuele fluctuaties in de materieelinzet en dienstregeling, mochten die zich hebben voorgedaan als gevolg van bijvoorbeeld een onverwachte vraag naar goederenvervoer, tot circa 10% te kunnen opvangen.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde

waarden, inclusief de door ProRail aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk van december 2019 tot en met december 2022.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en 2022 omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 2,6 dB. Dit betreft slechts één locatie. In de omgeving van dit referentiepunt bevinden zich geen woningen.

Bij de overige referentiepunten is de overschrijding lager dan 2,5 dB. Een dergelijke overschrijding is dusdanig gering en vinden plaats in een beperkte periode (de meeste testritten worden uitgevoerd in 2020). De overschrijding is opgelost zodra alle testen zijn afgerond in december 2022.

Gelet op bovenstaande wegen de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet op tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat het realiseren van maatregelen aan de gevel een zekere doorlooptijd heeft, met zowel fysieke als administratieve handelingen.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw S. Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Mw. drs. E.E. de Kleuver

Datum

19 AUG 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/164870

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Datum
19 AUG 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/164870

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. , IenM/BSK-2019/164870.

Op de hieronder vermelde 100 referentiepunten, gelegen langs de HSL, Nieuw-Vennep - Rotterdam (km. 102,0 – km. 143,0) en Heerjansdam - Hazeldonk (km. 212,0 – km. 254,0), mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en 2022.

Nr. Referentiepunt	Geldend gpp [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
40.526	66,7	0,9
40.527	66,9	0,8
40.528	67,0	0,6
40.529	65,4	0,3
40.530	66,4	0,6
40.531	66,9	0,7
40.532	67,3	0,7
40.533	66,7	0,9
40.534	67,4	0,7
40.535	66,9	0,8
40.536	67,4	0,7
40.537	66,6	0,9
40.538	66,4	0,6
40.539	63,7	0,9
40.540	63,3	0,3
40.541	63,8	0,9
40.542	66,3	0,6
40.543	66,6	1,0
40.544	67,5	0,7
40.545	67,0	1,0
40.546	67,5	0,7
40.547	66,9	1,0
40.548	67,6	0,6
40.549	67,1	0,9
40.550	67,1	0,5
40.551	67,4	0,9
40.552	67,8	0,5
40.553	67,6	0,9
40.554	67,9	0,5
40.555	67,4	0,8
40.556	67,8	0,5
40.557	67,3	0,8
40.558	66,0	0,4
40.559	64,5	0,6

Nr. Referentiepunt	Geldend gpp [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
40.560	65,5	0,5
40.561	65,9	0,6
40.562	67,7	0,4
40.563	67,2	0,6
40.564	68,0	0,4
40.565	67,3	0,6
40.566	67,8	0,4
40.567	67,3	0,5
40.568	67,6	0,3
40.569	67,3	0,5
40.571	67,7	0,3
40.578	60,4	0,5
40.596	59,6	0,7
40.598	68,0	0,3
40.618	66,3	0,3
40.619	68,1	0,2
40.778	67,2	0,5
40.786	65,4	1,0
40.788	67,5	0,7
40.790	67,7	0,5
40.792	67,6	0,3
40.797	48,6	0,1
40.799	48,6	0,2
40.801	48,4	0,2
40.802	48,8	0,3
40.803	47,4	0,3
40.804	48,6	0,2
40.805	47,0	0,4
40.806	48,3	0,3
40.807	47,0	0,5
40.811	48,8	0,1
40.828	46,0	0,2
40.854	68,7	0,1
40.857	57,7	2,0

Nr. Referentiepunt	Geldend gpp [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
41.087	68,4	0,5
41.108	70,4	0,3
41.109	70,4	0,1
41.110	70,4	0,2
41.111	70,6	0,1
41.113	70,5	0,2
41.190	69,9	0,1
41.224	48,4	0,2
41.226	44,8	0,1
41.230	47,8	0,3
41.251	67,3	0,1
41.253	67,4	0,1
41.255	65,9	0,6
41.256	65,6	0,8
41.257	64,0	2,4
41.258	64,5	2,2

Nr. Referentiepunt	Geldend gpp [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
41.259	64,1	2,6
41.260	65,0	2,3
41.261	57,5	2,3
41.262	64,7	2,2
41.263	55,3	1,2
41.271	67,7	0,1
41.273	68,1	0,2
41.275	68,5	0,1
41.291	67,5	0,4
41.293	67,4	0,4
41.295	67,5	0,4
41.297	67,6	0,4
41.299	67,6	0,2
41.301	66,6	0,3
41.303	67,4	0,1
41.311	67,4	0,1

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
19 AUG 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/164870

Ter waarmede:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Mw. drs. E.E. de Kleuver



bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 19 AUG 2019, IenM/BSK-2019/164870.

Weergave ligging referentiepunten

2.1 Overzicht van de locaties met overschrijdingen van de GPP's

Locatie	Gemeente	Referentiepunt	Kilometrerig	Spoorzijde	Categorie overschrijding*
1	Haarlemmermeer	41311	142,1	oost	0,1 – 2,4 dB
2		41291-41303 (oneven)	141,1-141,7	west	0,1 – 2,4 dB
3		41271-41275 (oneven)	140,1-140,3	west	0,1 – 2,4 dB
4		41251-41257 (oneven) 41259 41261,41263 41256-41262 (even)	139,1 – 138,7	oost/west	0,1 – 2,4 dB ≥ 2,5 dB (max. 2,6)
5		41230	138,0	oost	0,1 – 2,4 dB
6	Kaag en Braasem	41224,41226	137,6-137,7	oost	0,1 – 2,4 dB
7		41190	135,9	oost	0,1 – 2,4 dB
8		41108,41110,41109, 41111,41113	131,8-132,0	oost/west	0,1 – 2,4 dB
9		41087	130,8	west	0,1 – 2,4 dB
10		40857	111,4	west	0,1 – 2,4 dB
11		40854	111,3	oost	0,1 – 2,4 dB
12		40828	110,0	oost	0,1 – 2,4 dB
13		40811	109,1	west	0,1 – 2,4 dB
14		40797-40807 (oneven) 40802-40806 (even)	108,4-108,9	oost/west	0,1 – 2,4 dB
15		40786-40792 (even)	107,9-108,2	oost	0,1 – 2,4 dB
16	Rotterdam	40778	107,5	oost	0,1 – 2,4 dB
17	Zwijndrecht	40526-40568 (even) 40578 40529-40571 (oneven)	212,0 – 215,4	oost/west	0,1 – 2,4 dB
18	Binnenmaas	40596,40598	217,9-218,8	west	0,1 – 2,4 dB
19		40618,40619	219,0	oost/west	0,1 – 2,4 dB

*De categorie-indeling is er op gebaseerd dat voor overschrijdingen lager dan 2,5 dB geen onderzoek op woningniveau nodig is.

Op één locatie is sprake van een toename van 2,6 dB. In de omgeving van dit referentiepunt zijn echter geen woningen aanwezig.

2.2 Afbeelding met de locatie van de overschrijdingen GPP's met locatienummer conform het overzicht (zie 2.1)

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
19 AUG 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/164870

