



beschikking

Datum	04 NOV 2019
Nummer	IenW/BSK-2019/221546
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A27 knooppunt Gorinchem – N214
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 10 oktober 2019, kenmerk RWS-2019/35637, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 110 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A27 tussen het knooppunt Gorinchem en de N214 (km 37,3 – 42,9).

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 110 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A27 tussen het knooppunt Gorinchem en de N214, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021.

2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

Bij brief van 10 oktober 2019, kenmerk RWS-2019/35637, door mij ontvangen op 15 oktober 2019, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een tijdelijke ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

omstandigheden op 110 referentiepunten, gelegen langs Rijksweg A27 ter hoogte van het knooppunt Gorinchem en de N214 over een lengte van 5,6 kilometer.

Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

04 NOV 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/221546

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 110 referentiepunten Langs de A27 ter hoogte van het knooppunt Gorinchem en de N214 over een lengte van 5,6 kilometer.

De motivatie van het verzoek is als volgt.

Voor 106 referentiepunten is eerder een ontheffing verleend tot de start van de werkzaamheden ten behoeve van het Tracébesluit A27 Houten-Hooipolder. De ontheffing is verleend voor de kalenderjaren 2016, 2017 en 2018. Het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder zou in 2018 worden genomen en de start van de werkzaamheden was voorzien in 2019. Door problemen met de draagkracht van de Merwedebrug heeft de Minister echter besloten om drie bruggen te vervangen, te weten de Merwedebrug, de Hagesteinsebrug en de Keizersveerbrug. Vanwege deze omstandigheid is het Tracébesluit en het saneringsplan pas in 2019 gepubliceerd. Door de vertraging van de publicatie van het Tracébesluit en het saneringsplan is de start van deze werkzaamheden nu voorzien in 2022.

Met de in het kader van het Tracébesluit A27 Houten - Hooipolder te treffen maatregelen of wijziging van geluidproductieplafonds zal de dreigende overschrijding van geluidproductieplafonds op de A27 worden opgelost. Tijdelijke ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds vindt plaats tot de aanvang van de maatregelen in 2022. Een vrijstelling geldt gedurende uitvoering van de maatregelen. Knooppunt Hooipolder wordt, conform planning, in 2026 opengesteld. Voor het volledige tracé geldt dit in 2030. Er is op dit traject dus geen sprake van een permanent knelpunt. Gezien het voorgaande zou het in deze situatie niet redelijk zijn om eerder maatregelen te treffen om aan de geluidproductieplafonds te kunnen blijven voldoen.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer. De bijzondere omstandigheid is gelegen in overmacht en tijdelijkheid.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch memo dat is aangeleverd bij de aanvraag van 10 oktober 2019, met kenmerk RWS-2019/35637. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 0,5 dB. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch memo kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde

prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk van 2019, 2020 en 2021.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2019, 2020 en 2021 omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 1,0 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan.

Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens in verband met gezondheidseffecten.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw S. Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Mw. drs. E.E. de Kleuver

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Datum

04 NOV 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/221546



bijlage 1

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

04 NOV 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/221546

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 04 NOV 2019, IenW/BSK-2019/221546.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A27, ter hoogte van het knooppunt Gorinchem en de N214, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021.

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
27821	69,2	0,6
27822	69	0,8
27823	69	0,8
27824	69,2	0,8
27825	69,3	0,8
27826	69,8	0,8
27827	69,8	0,8
27828	69,7	0,8
27829	69,8	0,8
27830	69,7	0,8
27831	69,9	0,8
27832	69,8	0,8
27833	69,8	0,8
27834	69,5	0,8
27835	69,2	0,8
27836	69,5	0,8
27837	69,4	0,8
27838	69,5	0,8
27839	69,5	0,8
27840	69,4	0,8
27841	69,4	0,8
27842	69,4	0,8
27843	69,5	0,8
27844	69,4	0,9
27845	69,3	0,9
27846	69,6	0,8
27847	69,8	0,8
27848	69,9	0,8
27849	69,5	0,7
27850	65,7	0,6
27851	61,3	0,3
27852	60,3	0,4
27853	61,7	0,5
27854	67,9	0,7
27855	69,9	0,7

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
27856	70,1	0,7
27857	70,1	0,7
27858	70,1	0,8
27859	70	0,8
27860	69,9	0,8
27861	69,8	0,8
27862	69,9	0,8
27863	69,8	0,8
27864	69,7	0,8
27865	69,8	0,9
27866	70	0,8
27867	70	0,8
27868	70,1	0,8
27869	70,2	0,8
27870	70,2	0,7
27871	70,1	0,8
27872	69,4	0,7
27873	69,4	0,8
27874	69,6	0,9
27875	69	0,6
27886	68,7	0,7
27887	69,4	1
27888	70,3	0,6
27889	69,9	0,6
27890	69,8	0,6
27891	69,9	0,6
27892	69,9	0,6
27893	69,5	0,6
27894	69,9	0,6
27895	69,8	0,7
27896	69,7	0,6
27897	69,4	0,6
27898	69,8	0,5
27899	69,8	0,6
27900	69,8	0,6

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
27901	69,8	0,6
27902	69,9	0,5
27903	69,8	0,5
27904	70	0,6
27905	69,8	0,6
27906	69,6	0,5
27907	69,2	0,5
27908	68,4	0,4
27909	64	0,5
27910	68,4	0,4
27911	69,1	0,5
27912	69,6	0,6
27913	69,9	0,6
27914	69,3	0,6
27915	69,6	0,7
27916	69,4	0,7
27917	69,6	0,7
27918	69,8	0,6
27919	69,5	0,6
27920	69,3	0,7

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
27921	69,1	0,7
27922	69,3	0,6
27923	69,4	0,6
27924	69,3	0,6
27925	69	0,6
27926	69	0,6
27927	69,2	0,6
27928	69,7	0,6
27929	69,7	0,6
27930	69,7	0,6
27931	69,7	0,6
27932	69,6	0,5
27933	69,6	0,5
27934	69,3	0,6
27935	69,4	0,6
27936	69,3	0,5
27937	69,3	0,5
27938	69	0,5
27939	68,9	0,3
27940	69	0,1

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

04 JUL 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/221546

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Mw. drs. E.E. de Kleuver

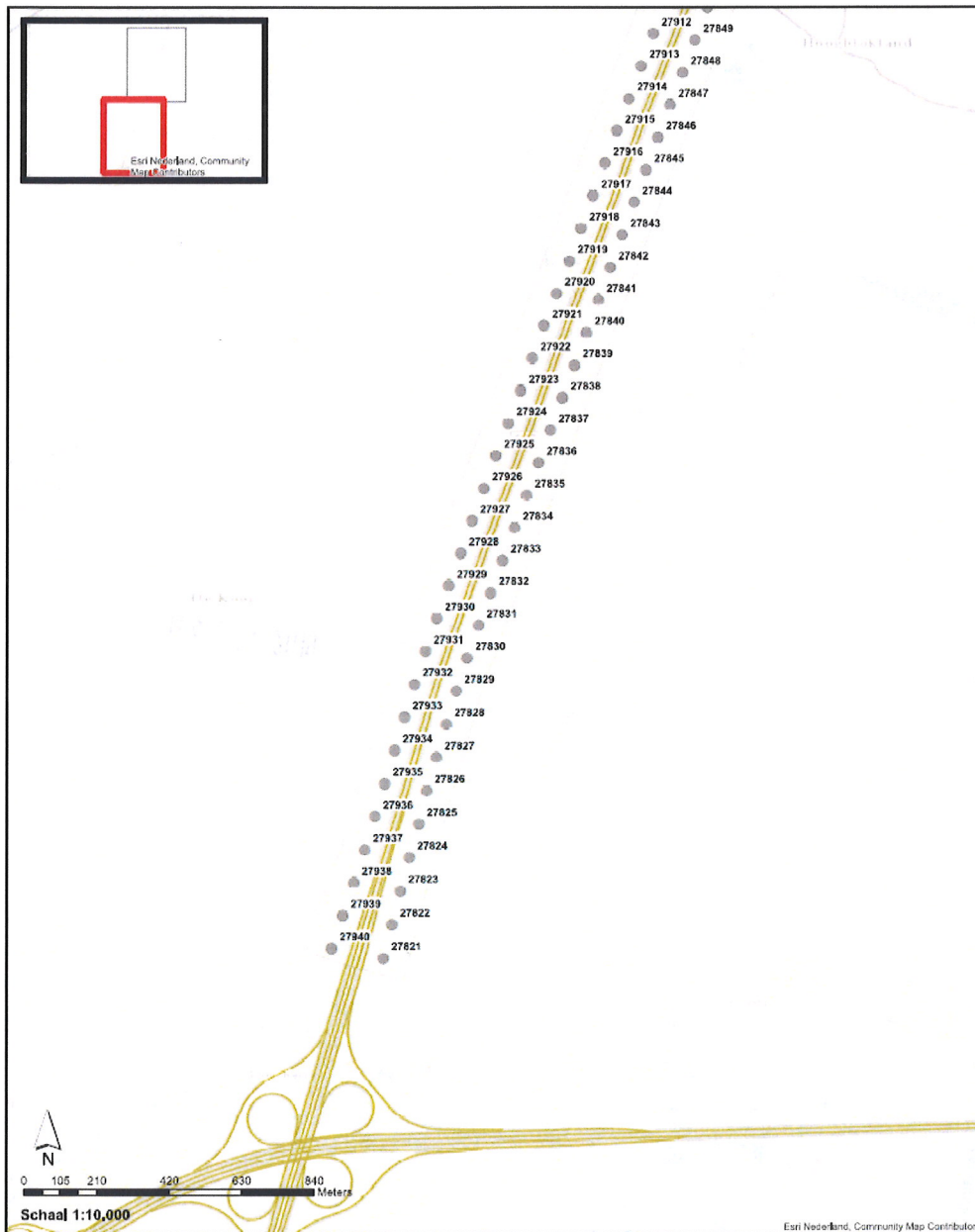


bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 04 NOV 2019, IenW/BSK-2019/221546.

Weergave ligging referentiepunten





Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
04 NOV 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/221546