



beschikking

Datum	16 DEC 2019
Nummer	IenW/BSK-2019/255920
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds spoorweg Nijmegen – Venlo (Maaslijn), tussen station Mook Molenhoek en station Blerick
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 28 november 2019, kenmerk VT20170018-1546735203-1920, waarin mij door ProRail is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 105 referentiepunten, gelegen langs de spoorweg Nijmegen – Venlo (Maaslijn), tussen station Mook Molenhoek en station Blerick.

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt ProRail een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 105 referentiepunten, gelegen langs de spoorweg Nijmegen – Venlo (Maaslijn), tussen station Mook Molenhoek en station Blerick, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,4 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en 2022.

2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu:

ProRail) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

3.1. PROCEDUREEL

De geluidproductieplafonds waarvoor ontheffing van de naleving is aangevraagd zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van de intensiteiten in de jaren 2006, 2007 en 2008, opgehoogd met 1,5 dB;

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 105 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

De oorzaak van de overschrijding is gelegen in een wijziging van de dienstregeling. Vanwege de groei van het aantal reizigers werd de trein tussen Nijmegen en Venray, die eerst alleen in de spits reed, op werkdagen ook buiten de spits ingezet. Dit zorgt rond een aantal stations voor een overschrijding van de geluidproductieplafonds (hierna: gpp's).

De reden dat niet een wijziging van de gpp's wordt aangevraagd ligt ten grondslag aan de plannen die zijn gemaakt voor dit traject. In 2014 is door drie provincies, te weten Limburg, Noord-Brabant en Gelderland, en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat besloten om de lijn Nijmegen - Roermond (de gehele Maaslijn) te elektrificeren en de capaciteit te verhogen. In dit project valt ook het realiseren van geluidmaatregelen. De verwachting was dat dit in 2020 klaar was en dat het verzoek tot een wijziging van de gpp's, inclusief de mogelijkheid om doelmatige akoestische maatregelen te realiseren, eerder zou zijn ingediend.

De scope van het project is in 2018 echter gewijzigd waardoor er een vertraging is opgetreden in de realisatie van het project. De opdrachtgever heeft in april 2018 de scope aangepast door station Grubbenvorst, samen met enkele spoorverdubbelingen, te schrappen. In december 2018 is door de opdrachtgever opdracht gegeven aan ProRail om met deze gewijzigde scope verder te gaan. Nu is de verwachting dat in 2022 een Provinciaal inpassingsplan zal worden vastgesteld en dat in hetzelfde jaar een verzoek tot wijziging van de gpp's zal worden ingediend. In 2023 zal dan met de realisatie worden begonnen. De elektrificatie van de lijn en de daarbij horende wijziging van de gpp's geven daarmee zicht op het opheffen van de overschrijdingen.

De provincie Limburg is concessieverlener voor de spoorlijn Nijmegen – Venlo – Roermond. De huidige dienstregeling en de daarbij behorende treininzet is absoluut, zo stelt de provincie, noodzakelijk om het aantal reizigers, ca. 20.000 per dag, te vervoeren. In de komende jaren zal eerder meer dan minder vervoeraanbod nodig zijn om alle reizigers vervoer te bieden. Een reductie van treininzet (al dan niet buiten de spitsuren) om aan de gpp's te voldoen wordt door de provincie als zeer ongewenst beschouwd. Dit zou immers direct leiden tot vervoersproblemen voor het aantal reizigers. Bovendien worden in de toekomst nog meer reizigers verwacht vanwege de ontwikkeling op de campus van de Radboud Universiteit. De provincie ziet de elektrificatie als de maatregel die bij uitstek geschikt is om de geluidproductie weer onder het plafond te brengen. De elektrische FLIRT-treinen produceren immers veel minder geluid dat de dieseltreinen die nu op de Maaslijn rijden.

Er is sprake van een overgangssituatie. De overschrijding van de gpp's wordt binnen 4 jaar opgeheven.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van ProRail ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch rapport van 12 november 2019 met referentie D10001909:76. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 0,9 dB (exclusief de door ProRail verzochte marge van 0,4 dB). Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch rapport kan ik instemmen.

ProRail heeft verzocht om een ontheffing van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds, om eventuele fluctuaties in de materieelinzet en dienstregeling, mochten die zich hebben voorgedaan als gevolg van bijvoorbeeld een onverwachte vraag naar goederenvervoer, tot circa 10% te kunnen opvangen.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door ProRail aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk van 2019 tot en met 2022. De gpp's worden medio 2022 gewijzigd. De maatregelen worden getroffen in 2023.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en 2022 omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 1,3 dB (inclusief marge). Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten en dat de overschrijding maximaal 4 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw S. Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

16 DEC 2019

Kenmerk

IenW/BSK-2019/255920

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 16 DEC 2019, IenW/BSK-2019/255920.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject Nijmegen – Venlo (Maaslijn), tussen station Mook Molenhoek en station Blerick, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en 2022.

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
16.469	59,6	0,2
16.470	58,5	0,4
16.471	53,6	0,1
16.472	56,8	0,5
16.474	56,2	0,2
16.475	55,6	0,1
16.476	56,3	0,5
16.478	57,2	0,5
16.480	57,4	0,6
16.481	55,1	0,2
16.482	57,1	0,8
16.484	57,2	0,8
16.485	53,8	0,1
16.486	57,7	0,8
16.487	54,8	0,1
16.488	55,4	0,5
16.489	57,5	1,3
16.490	55,9	0,3
16.491	58,3	0,8
16.492	55,8	0,3
16.493	58,4	0,9
16.494	55,5	0,3
16.495	57,8	0,8
16.517	55,4	0,1
16.518	54,3	0,2
16.519	54,8	0,4
16.520	53,0	0,4
16.521	52,6	0,5
16.522	52,2	0,8
16.523	52,0	0,4
16.524	52,0	0,7
16.525	52,0	0,2
16.755	54,1	0,1
16.756	53,8	0,2
16.757	53,2	0,3

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
16.758	52,9	0,5
16.759	52,1	0,7
16.760	52,2	1,0
16.761	52,0	0,4
16.762	52,0	1,2
16.764	52,0	0,2
17.046	53,8	0,3
17.047	53,2	0,3
17.048	53,8	0,7
17.049	52,9	0,6
17.050	52,0	0,6
17.051	52,2	0,9
17.055	52,0	0,2
17.081	56,2	0,4
17.082	55,7	0,4
17.083	56,0	0,4
17.084	56,0	0,5
17.085	56,4	0,4
17.086	55,9	0,5
17.087	55,3	0,3
17.088	55,8	0,3
17.089	55,6	0,2
17.090	56,0	0,4
17.091	56,4	0,6
17.092	54,0	0,1
17.093	56,9	0,6
17.094	53,6	0,1
17.095	56,9	0,6
17.096	55,6	0,4
17.097	56,1	0,3
17.098	55,9	0,2
17.099	56,5	0,2
17.100	56,2	0,2
17.101	56,7	0,2
17.102	56,5	0,1

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
17.103	56,8	0,1
17.114	57,1	0,1
17.116	57,6	0,2
17.118	57,8	0,2
17.120	57,8	0,2
17.124	58,2	0,1
17.127	58,4	0,1
17.129	58,4	0,1
17.131	58,3	0,1
17.330	58,1	0,1
17.333	57,8	0,1
17.335	58,5	0,2
17.337	58,3	0,3
17.339	58,7	0,3
17.341	58,0	0,1
17.343	60,2	0,1
17.345	58,6	0,1
17.347	58,4	0,2

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
17.349	58,9	0,3
17.351	57,8	0,1
20.272	59,9	0,8
20.273	60,5	0,8
20.274	59,6	0,7
20.275	60,3	0,4
20.292	58,6	0,1
20.293	58,5	0,1
50.915	59,7	0,2
54.448	57,2	0,4
54.450	56,0	0,3
54.452	57,4	0,5
54.454	57,3	0,5
54.455	57,1	0,1
54.456	57,9	0,7
54.458	58,0	0,6
54.460	57,7	0,7

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,



bijlage 2

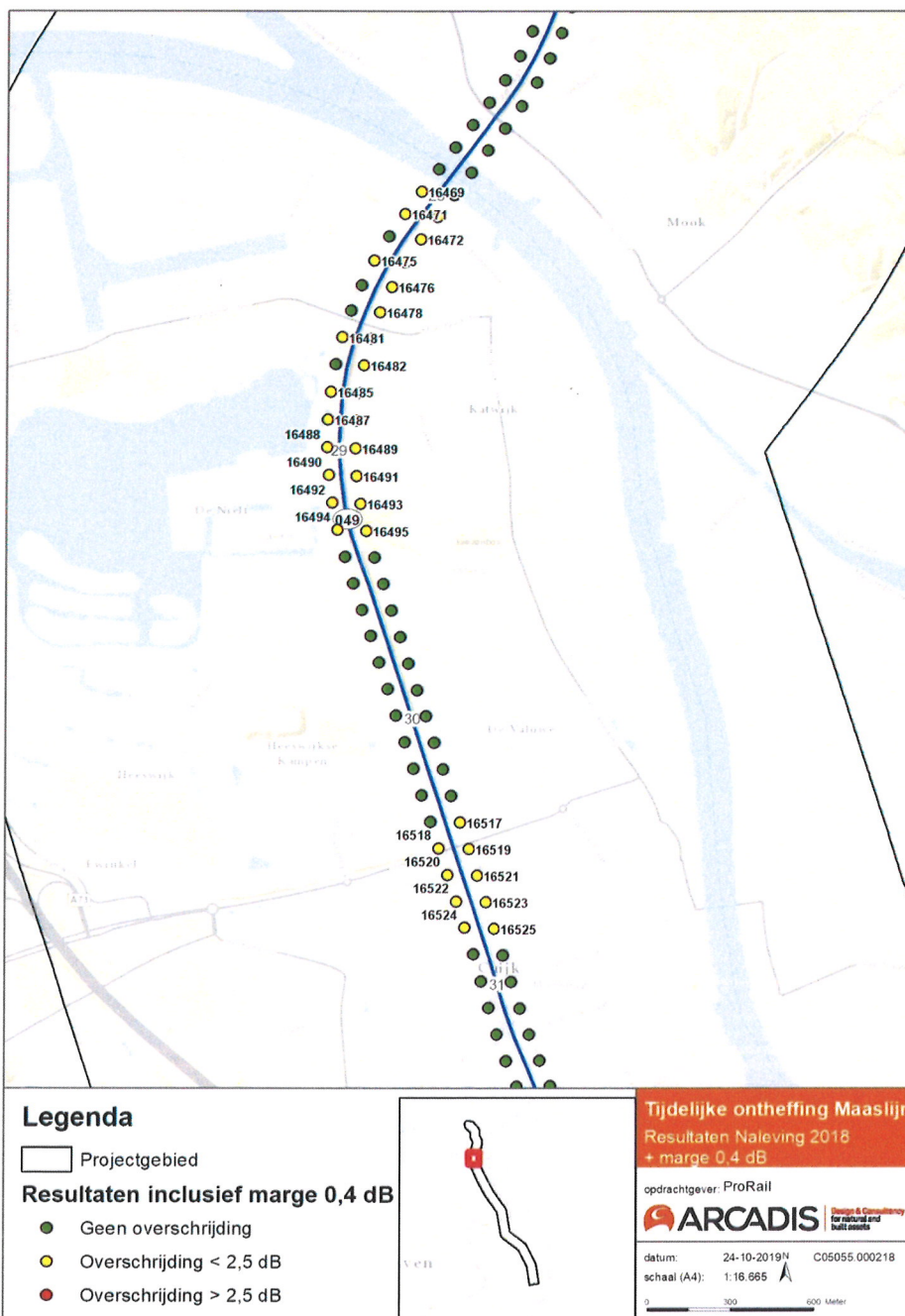
Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
16 DEC 2019

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 16 DEC 2019, IenW/BSK-2019/255920.

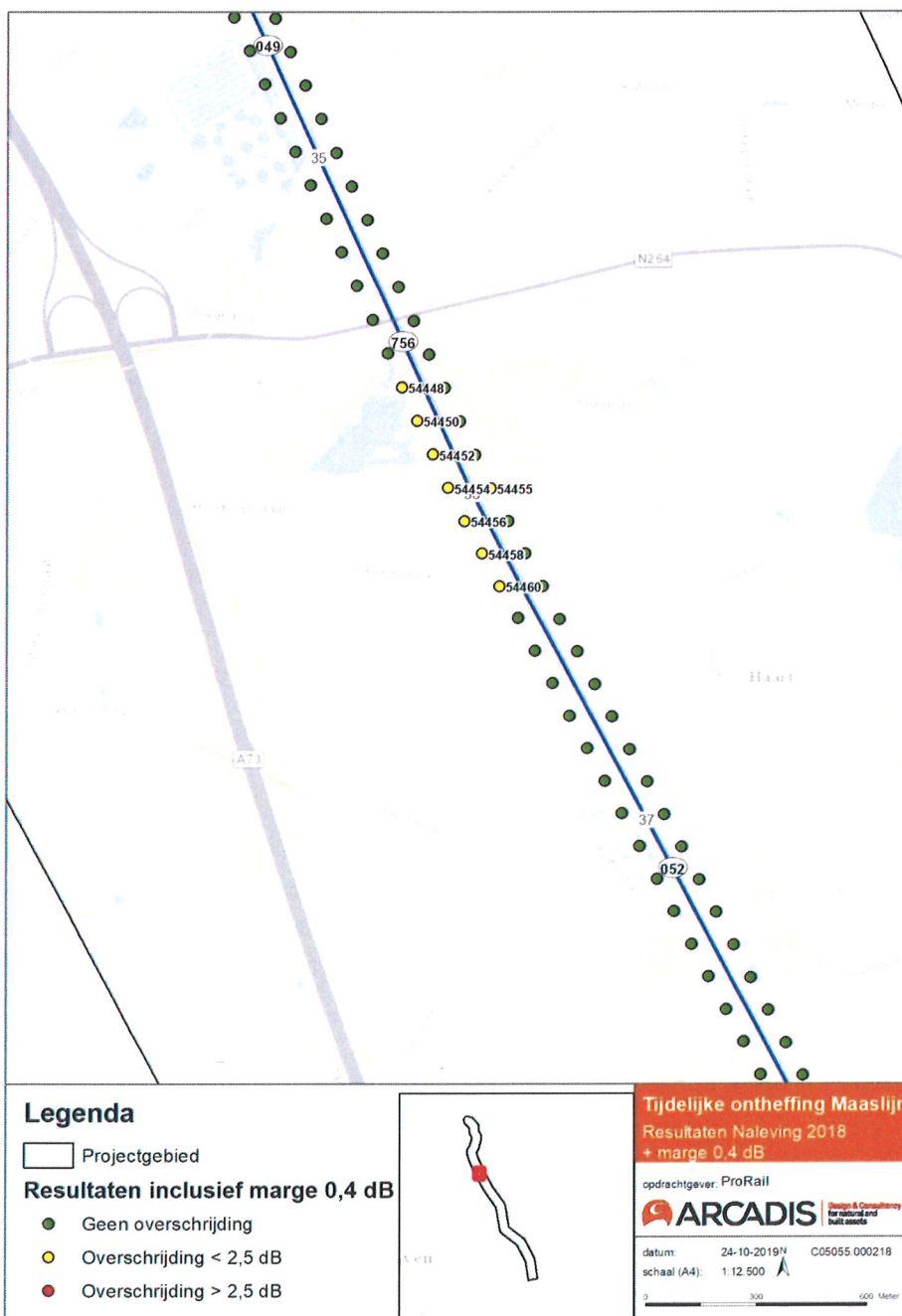
Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920

Weergave ligging referentiepunten



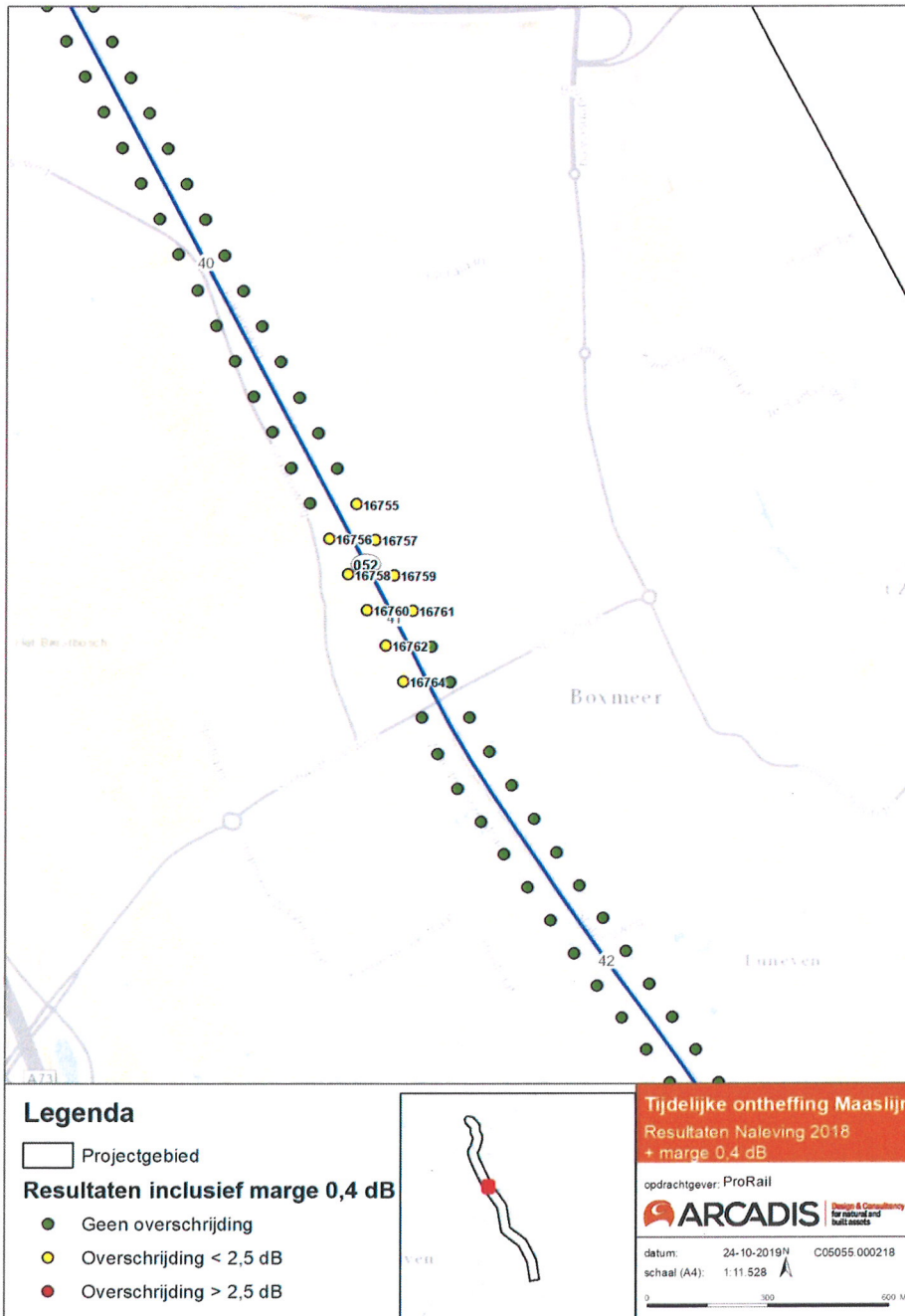
Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920



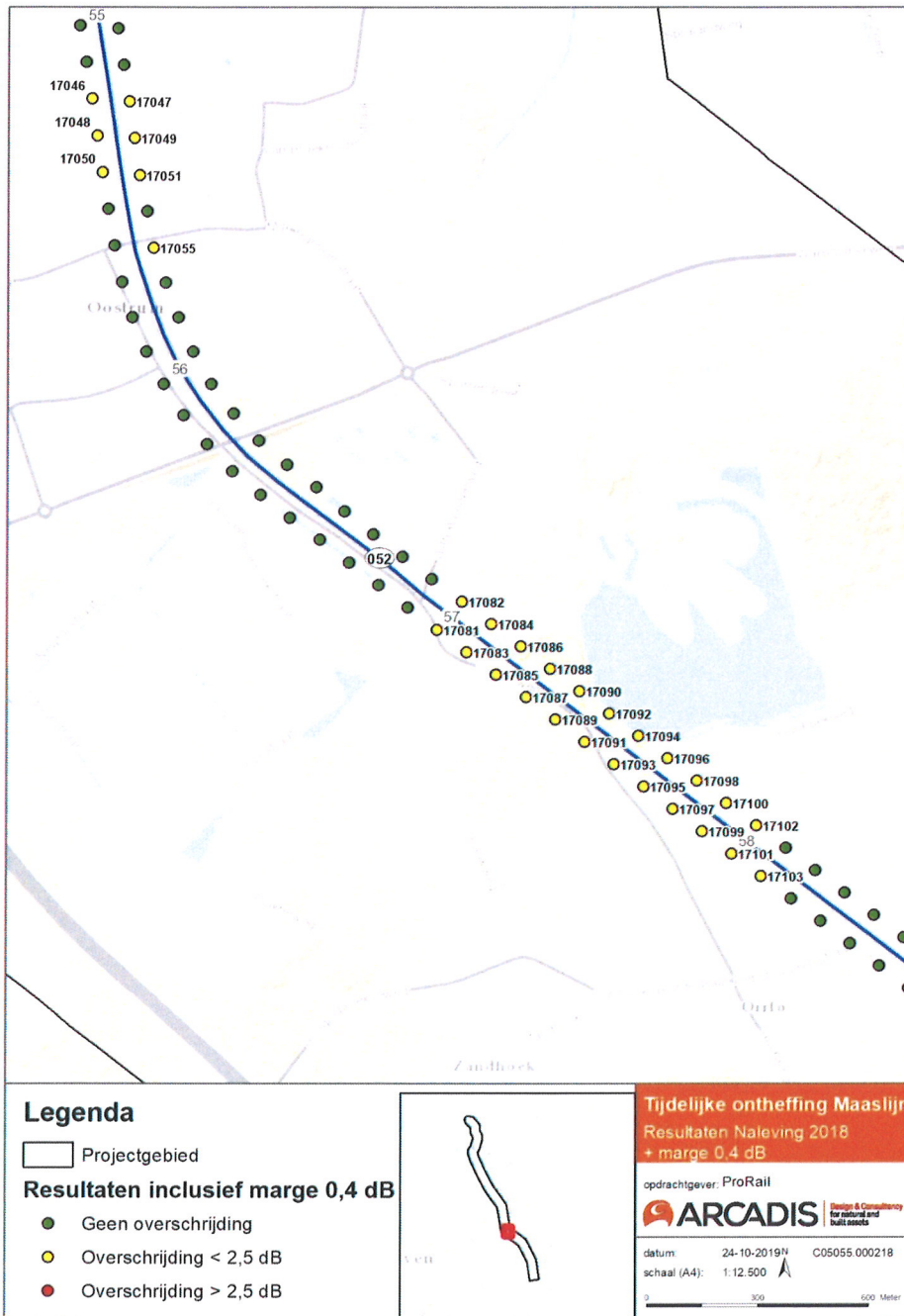
Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920



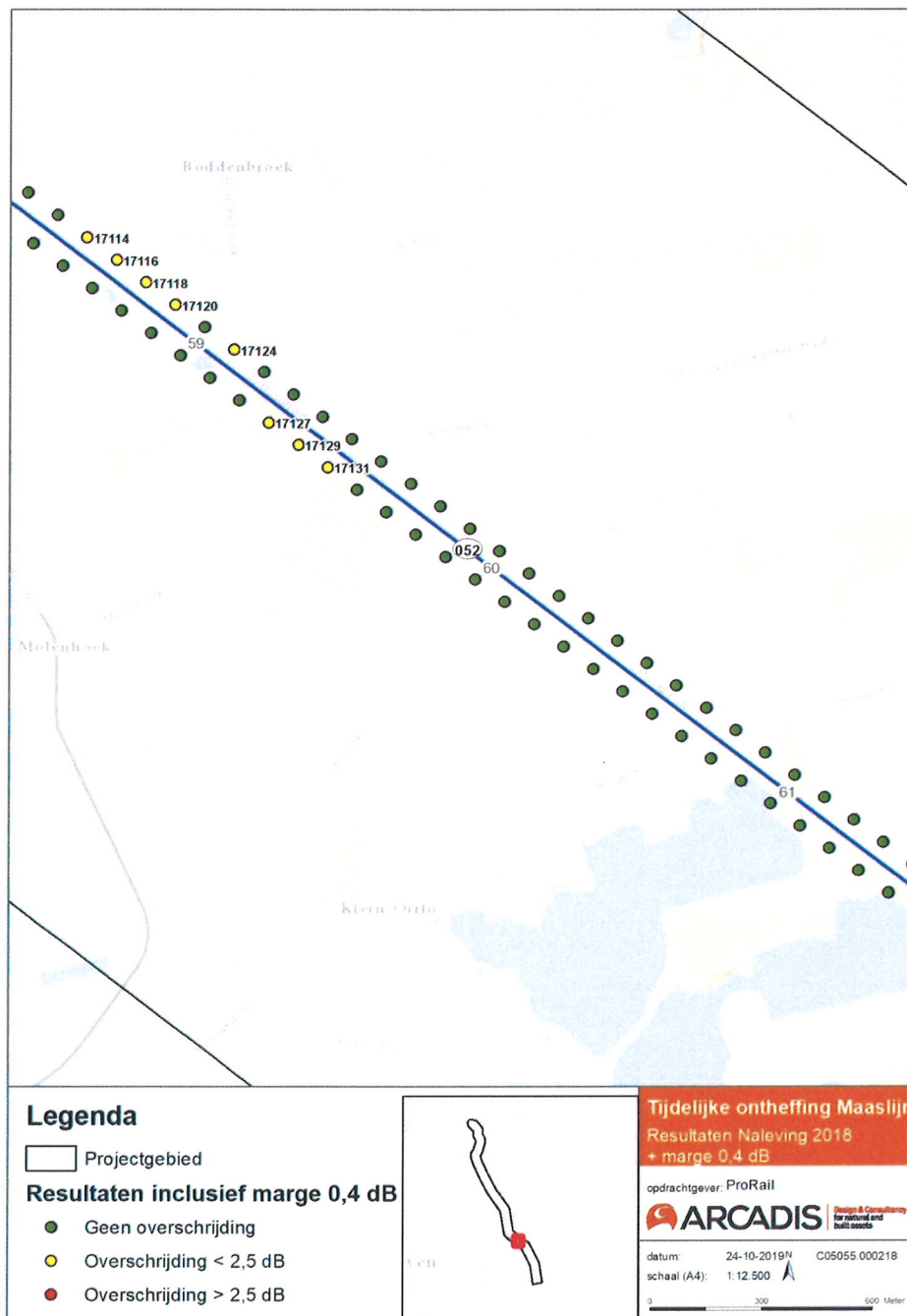
Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920



Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920



Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/255920

