



beschikking

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 ex DEN HAAG

Contactpersoon
Mw. P.S. Verdouw

T 0348 - 487 466
s.verdouw@meursgeluid.nl

Datum	16 DEC 2019
Nummer	IenW/BSK-2019/258345
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds N3 aansluiting Sterrenburg te Dordrecht, km 7,2 - 8,7
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 6 december 2019, kenmerk RWS-2019/43406 waarin Rijkswaterstaat mij heeft verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 30 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg N3 ter hoogte van de aansluiting Sterrenburg te Dordrecht (km 7,3 - km 8,6).

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 30 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg N3 ter hoogte van de aansluiting Sterrenburg te Dordrecht (km 7,3 - km 8,6), zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021.

2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu:

Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/258345

3.1. PROCEDUREEL

Bij brief van 6 december 2019, kenmerk RWS-2019/43406, door mij ontvangen op 6 december 2019, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een tijdelijke ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 30 referentiepunten, gelegen langs Rijksweg N3 ter hoogte van de aansluiting Sterrenburg te Dordrecht over een lengte van 1,3 kilometer.

Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 30 referentiepunten, gelegen langs de N3 ter hoogte van de aansluiting Sterrenburg over een lengte van 1,3 kilometer, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Het knelpunt treedt in 2014 voor het eerste jaar met dreigende overschrijdingen op, waarna onderzoek naar de oorzaak ervan is uitgevoerd. In de jaren 2015, 2016 en 2017 is ook alleen sprake van dreigende overschrijdingen op de N3 ter hoogte van de aansluiting Sterrenburg te Dordrecht. Met de uitvoering van het geplande groot onderhoud, waarbij dubbellaags ZOAB zal worden aangebracht, worden de dreigende overschrijdingen opgelost. Het onderhoud was gepland voor 2019. Dit zou tijdig zijn om de overschrijdingen te voorkomen.

De voorbereiding van het groot onderhoud vergde echter meer tijd vanwege de geconstateerde gebreken in de ondergrond van de weg. Gebleken is dat de gehele funderingsconstructie zal moeten worden vernieuwd en dat er hoogteherstel van het verzakte weglichaam moet plaatsvinden. Het groot onderhoud is dan ook, vanwege de extra benodigde voorbereidingstijd, verzet naar 2020 (start voorbereiding door de aannemer). De uitvoering zal plaatsvinden in 2020 en 2021. Oplevering van het werk vindt plaats in 2022.

De langere voorbereidingstijd van het groot onderhoud op de N3, vanwege de geconstateerde gebreken, was niet voorzien. Er is daarmee sprake van overmacht bij het ontstaan van dit nalevingsknelpunt. Het aanbrengen van tweelaags ZOAB in 2019, voorafgaande aan de werkzaamheden aan de ondergrond van de N3, zou ook kapitaalvernietiging zijn. Het aangebrachte wegdek zou dan in 2021 moeten worden verwijderd en opnieuw worden aangebracht.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch memo dat is aangeleverd bij de aanvraag van 6 december 2019, met kenmerk RWS-2019/43406. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 1,0 dB. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch memo kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk van 2019 tot en met 2021. De uitvoering van het groot onderhoud is in 2022 gereed.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2019, 2020, 2021 en omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds is 1,0 dB (inclusief de door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB). Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan.

Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens in verband met gezondheidseffecten.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw S. Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Datum
16 DEC 2019

Kenmerk
IenW/BSK-2019/258345

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **16 DEC 2019**, IenW/BSK-2019/258345.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de rijksweg N3 ter hoogte van de aansluiting Sterrenburg te Dordrecht (km 7,3 – km 8,6), mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2019, 2020 en 2021.

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 ex DEN HAAG

Contactpersoon
Mw. P.S. Verdouw

T 0348 - 487 466
s.verdouw@meursgeluid.nl

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
21.958	66,0	0,1
21.959	62,9	0,2
21.960	62,7	0,3
21.961	60,9	0,4
21.962	60,1	0,5
21.963	59,4	0,6
21.964	58,0	0,6
21.965	56,5	0,5
21.966	56,0	0,4
21.967	55,5	0,3
21.968	57,1	0,4
21.969	55,7	0,4
21.970	56,3	0,5
21.971	57,2	0,4
21.972	57,5	0,1

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
22.767	68,5	0,1
22.768	67,4	0,6
22.769	65,8	0,7
22.770	65,3	0,8
22.771	65,2	0,9
22.772	66,8	1,0
22.773	66,4	1,0
22.774	65,7	0,9
22.775	65,3	0,6
22.776	64,7	0,6
22.777	65,2	0,5
22.778	65,9	0,5
22.779	65,1	0,3
22.780	66,7	0,2
22.781	67,8	0,1

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,



bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **16 DEC 2019**, IenW/BSK-2019/258345.

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 ex DEN HAAG

Contactpersoon
Mw. P.S. Verdouw

T 0348 - 487 466
s.verdouw@meursgeluid.nl

Weergave ligging referentiepunten

