



beschikking

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum	28 SEP 2020
Nummer	IENW/BSK-202/168548
Betreft	Besluit tot vaststelling en wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs rijkswegen ingevolge artikel 11.28 en 11.47 Wm

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

Besluit

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs wegtrajecten opgenomen in bijlage 1 van het rapport "Herstel van onjuistheden in het geluidregister rijkswegen 2020" van 1 september 2020 met nummer BG9098-R200901-RHDHV-F2.2 (hierna 'akoestisch onderzoek').

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een weg. Op basis van de nieuwe brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. De hoogte van de nieuwe geluidproductieplafonds is opgenomen in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

1. Inleiding

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds geïntroduceerd. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een weg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de weg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van geluidproductieplafonds is vastgelegd in een openbaar geluidregister.

Er is aanleiding om de geluidproductieplafonds bij rijkswegen te wijzigen omdat de geluidproductieplafonds op diverse locaties onjuist blijken te zijn vastgesteld. Het betreft zowel te hoge als te lage plafonds.

2. Wettelijk kader

De gegevens in het geluidregister - onder meer de geluidproductieplafonds, de brongegevens en de overige gegevens voor het berekenen van de plafonds - kunnen alleen worden gewijzigd door middel van een besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds. Indien een wijziging de correctie betreft van onjuiste brongegevens of onjuiste overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens, dan biedt artikel 11.47 Wm de mogelijkheid om een vereenvoudigde wijzigingsprocedure te doorlopen.

Artikel 11.47 Wm geeft aan dat de artikelen 11.29, 11.30, 11.32, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm buiten toepassing blijven indien een geluidproductieplafond wordt gewijzigd omdat:

- (a.) onjuiste brongegevens of onjuiste overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens met betrekking tot de weg of spoorweg zijn opgenomen in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25;
- (b.) het geluidproductieplafond niet overeenkomt met de in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25, opgenomen brongegevens of overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens met betrekking tot de weg of spoorweg.

Voor een besluit met toepassing van artikel 11.47 Wm is artikel 11.32 Wm, dat verwijst naar de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, niet van toepassing. Daarnaast blijven ook artikel 11.29, 11.30, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm buiten beschouwing. Dit betekent dat er geen akoestisch onderzoek op woningniveau noodzakelijk is om te onderzoeken of wordt voldaan aan de wettelijke normen. Wel dient voorafgaand aan de wijziging van het geluidproductieplafond beoordeeld te worden of er geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd na 1 juli 2012. Indien dit het geval is, kan worden besloten dat geluidbeperkende maatregelen of geluidwerende maatregelen getroffen moeten worden.

3. Aanpak en gevolgen van het fouterstel

Het belang van een gecorrigeerd register

De voor rijkswegen geldende geluidnormen zijn materieel vastgelegd in het geluidregister. Deze geluidnormen zijn vastgelegd in geluidproductieplafonds op langs de weg gelegen virtuele referentiepunten. Deze plafonds zijn gebaseerd op talrijke eveneens in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens.

Om meerdere redenen is het van groot belang dat de in het geluidregister opgenomen geluidproductieplafonds op basis van de juiste (bron)gegevens zijn vastgelegd. Een reden is dat het geluidregister de basis is om te bepalen of de beheerder van de weg aan de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds (11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot naleving is het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de geluidproductieplafonds ook op basis van de juiste (bron)gegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten, als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs rijkswegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt eveneens voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

Correctie onjuiste brongegevens

Rijkswaterstaat heeft onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de gegevens in het geluidregister naar aanleiding van het jaarlijkse "Nalevingsverslag geluidproductieplafonds rijkswegen" (hierna: nalevingsverslag) en diverse recent uitgevoerde akoestisch onderzoeken. Daarbij is geconstateerd dat er voor 192 referentiepunten onjuiste gegevens in het geluidregister zijn opgenomen.

Het betreft de volgende onjuiste gegevens:

- Onjuiste wegdektypes (A4, A29, N59)
- Onjuiste wegdektypes, verkeersintensiteiten en afschermdende objecten (A4)
- Onjuiste snelheden en ontbrekende wegvakken (A8)
- Onjuist geregistreerde ligging van afschermdende voorzieningen (A7)
- Onterecht in het geluidregister opgenomen wegvakken (A1, N18, N44)
- Onterecht in het geluidregister opgenomen hellingcorrectie (A28)
- Referentiepunten waarvan de hoogte-informatie onjuist is (A7)

Aan de hand van de gecorrigeerde brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. Het betreft 192 van de 60.897 referentiepunten, ofwel 0,32% van het totaal, waar het geluidproductieplafond met 0,1 dB of meer verandert. De hoogte van de geluidproductieplafonds neemt op 57 referentiepunten toe (0,09%) en op 135 referentiepunten af (0,22%). Daarnaast komen er 19 referentiepunten te vervallen en worden 13 nieuwe referentiepunten aan het geluidregister toegevoegd.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Voor een verdere beschrijving van de geconstateerde onjuistheden verwijs ik naar het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

4. Belangenafweging voor na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten

Bij de referentiepunten waar de geluidproductieplafonds met meer dan 0,5 dB worden verhoogd, is onderzocht of daar (ontwerp)bestemmingsplannen of bouwplannen zijn gepubliceerd met gebruikmaking van de geldende geluidproductieplafonds om geluidsgevoelige objecten te realiseren. Het ging om drie locaties:

1. Ten noorden van de A8 (5 referentiepunten)
2. Aan de noord- en zuidzijde van de A4 Beneluxtunnel (19 referentiepunten)
3. Bij de verwijderde wegvakken op de A1 (4 referentiepunten)

Op locatie 1 zijn twee bouwplannen onderzocht. Hiervoor is geconcludeerd dat de procedures zijn uitgevoerd zonder gebruik van het geluidregister, doordat ze zijn gestart voordat het geluidregister op 1-7-2012 in gebruik is genomen. Op de locaties 2 en 3 zijn er toenames die geen significante toename betekenen op woningniveau.

Wanneer in een bestemmingsplan op basis van fouten in het geluidregister is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object, kan ik besluiten dat de beheerder geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen treft ten behoeve van de betreffende geluidsgevoelige objecten. Het binnenklimaat heeft daarbij prioriteit. Omdat hiervan niet is gebleken, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

5. Bekendmaking

De kennisgeving van dit besluit wordt geplaatst in de Staatscourant en in de huis-aan-huisbladen van de betreffende gemeenten.

Dit besluit wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen de gewijzigde geluidproductieplafonds zijn gelegen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ingevolge artikel 11.25, tweede lid, Wm worden de gecorrigeerde gegevens in het register opgenomen op de dag van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds.

Vastgesteld op: 28 SEP 2020

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Mededelingen

Bezwaar

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit door een belanghebbende een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en moet worden gestuurd naar Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit paralegals, Postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Voor behandeling van het bezwaarschrift wordt geen recht geheven. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar (motivering).

Voorlopige voorziening

Indien tegen het besluit een bezwaarschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA s-Gravenhage).

De verzoeker dient zich te kunnen beroepen op een spoedeisend belang. Van de verzoeker wordt een griffierecht geheven. Omtrent de hoogte van het verschuldigde bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen de griffierecht dient te worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffie van de Raad van State.

Indien gedurende de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inzien stukken

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoeken kunnen worden ingezien en gedownload via www.bsv.nu. Heeft u vragen hierover? Dan kunt u contact opnemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, telefoon: 0348 487 450.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving