



beschikking

Datum	26 NOV 2020
Nummer	IenW/BSK-2020/222678
Betreft	Gedeeltelijke verlenging Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A73 Reuver - Belfeld
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 5 november 2020, kenmerk RWS-2020/50797, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een gedeeltelijke verlenging van de ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 90 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A73 ter hoogte van Reuver en Belfeld (km. 30,34 – 35,00).

1. BESLUIT

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 90 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A73 ter hoogte van Reuver en Belfeld (km. 30,34 – km. 35,0), zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2020, 2021, 2022, 2023 en 2024.

2. ALGEMENE TOELICHTING

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu:

Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

3.1. PROCEDUREEL

Bij brief van 5 november 2020 (kenmerk: RWS-2020/50797), door mij ontvangen op 5 november 2020, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 90 referentiepunten, gelegen langs de A73, ter hoogte van Reuver en Belfeld en voor de kalenderjaren 2020, 2021, 2022, 2023 en 2024.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 90 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Voor dit wegvak is eerder ontheffing verleend voor de jaren 2017 t/m 2019 bij beschikking van 18 december 2017, kenmerk IenM/BSK-2017/306527. De huidige ontheffingsaanvraag betreft een verzoek om verlenging van voornoemde ontheffing voor het traject Rijksweg A73 ter hoogte van Reuver en Belfeld, tussen km. 30,34 en 35,00. De motivatie van het verzoek om verlenging van de ontheffing van de overschrijding van de geluidsproductieplafonds op het wegvak tussen km. 30,34 en 35,00 is als volgt.

De bijzondere omstandigheid voor ontheffing op grond van artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer is gelegen in kapitaalvernietiging.

Op het betreffende wegvak is sinds 2013 sprake van een langlopende proef met zogenaamde "levensduur verlengende verjongingsmiddelen". Op dit proefvak wordt de levensduur van de bestaande verharding getest met als doel om de levensduur te verlengen en de akoestische prestatie langer op het gewenste niveau te houden. Hiermee wordt een aanmerkelijke besparing bereikt in de kosten van asfaltonderhoud, zonder dat dit ten koste gaat van de veiligheid van de weggebruiker of leidt tot meer geluidsoverlast. Bovendien levert het verlengen van de levensduur van het wegdek een CO2 reductie op, wat past in de duurzaamheidsopgave.

Tot op heden heeft de proef aangetoond dat de levensduur van het wegdek met twee tot drie jaar kan worden verlengd. Met het voortzetten van de proef wil Rijkswaterstaat aantonen dat met twee asfaltproducten van verschillende leveranciers een levensduur verlengend effect te bereiken is van op zijn minst 5 tot 6 jaar.

Het verwijderen van het proefvak zou voor het gehele onderzoek een vertraging van minimaal 6 jaar betekenen. Dit wordt veroorzaakt omdat Rijkswaterstaat op een andere locatie de proef opnieuw moet starten. Dit betekent eveneens een serieuze inbreuk in de belangen van de marktpartijen. Concreet betekent deze vertraging dat Rijkswaterstaat voor het gehele rijkswegennet pas 6 jaar later kan profiteren van de uitkomsten van deze proef. Hierdoor loopt Rijkswaterstaat gedurende deze 6 jaar grote besparingen mis.

Ten tijde van het starten van deze proef werd voorzien dat de geluidproductieplafonds ter hoogte van het proefvak op zijn vroegst in 2024 zouden worden overschreden. Hierdoor werd verondersteld dat de naleving van de geluidproductieplafonds geen beperking op zou leveren voor deze proef. Na afloop van deze proef wordt in 2025 voor de westelijke hoofdrijbaan van de A73 tussen km.

30,34 en km. 35,00 een bronmaatregel in de vorm van het experimentele wegdek tweelaags ZOAB-fijn geprogrammeerd. Groot asfaltonderhoud op het betreffende wegvak in deze aanvraag wordt ten opzichte van de reguliere / oorspronkelijke planning 4 jaar naar voren gehaald, namelijk van 2029 naar 2025.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
26 NOV 2020

Kenmerk
IenW/BSK-2020/222678

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt, zijn opgenomen in het aanvraagformulier dat bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 0,1 dB. Hierbij is rekening gehouden met de geldende snelheidsverlaging en het effect van de coronamaatregelen op het verkeer. Met de conclusies en berekeningen uit de aanvraag kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk vanaf 2020 t/m 2024.

Op het betreffende wegvak is sinds 2013 sprake van een langlopende proef met zogenaamde "levensduur verlengende verjongingsmiddelen". Na afloop van deze proef wordt in 2025, voor de westelijke hoofdrijbaan van de A73 tussen km. 30,34 en km. 35,0, een bronmaatregel in de vorm van het experimentele wegdek tweelaags ZOAB-fijn geprogrammeerd.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2020, 2021, 2022, 2023 en 2024 omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds bedraagt 0,6 dB (inclusief onzekerheidsmarge van 0,5 dB). Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan.

Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten, en dat de overschrijding maximaal 5 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale huis-aan-bladen. Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Beesel en Venlo.

Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

26 NOV 2020

Kenmerk

IenW/BSK-2020/222678

Datum
26 NOV 2020

Kenmerk
IenW/BSK-2020/222678

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **26 NOV 2020**, IenW/BSK-2020/222678.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject langs de rijksweg A73 tussen kilometrering 30,34 en 35,0, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2020, 2021, 2022, 2023 en 2024.

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
38135	64,0	0,5
38136	64,1	0,5
38137	63,9	0,5
38138	59,2	0,5
38139	56,9	0,6
38140	56,2	0,6
38141	56,0	0,6
38142	56,2	0,5
38143	59,1	0,6
38144	63,8	0,5
38145	63,8	0,5
38146	63,6	0,4
38147	63,0	0,5
38148	63,4	0,5
38149	63,4	0,5
38150	63,4	0,5
38151	63,2	0,4
38152	63,6	0,5
38153	63,8	0,4
38154	63,8	0,5
38155	63,8	0,5
38156	64,0	0,4
38157	64,0	0,4
38158	63,8	0,5
38159	63,8	0,4
38160	63,7	0,5
38161	63,5	0,4
38162	61,6	0,4

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
38163	61,7	0,5
38164	61,9	0,5
38165	61,6	0,4
38166	61,2	0,5
38167	61,3	0,4
38168	61,5	0,4
38169	60,8	0,5
38170	58,3	0,5
38171	57,0	0,5
38172	55,7	0,5
38173	55,0	0,5
38174	54,6	0,5
38175	54,9	0,5
38176	55,3	0,5
38177	55,4	0,3
38178	56,4	0,2
38179	59,2	0,1
51655	60,7	0,2
51656	60,4	0,4
51657	58,3	0,4
51658	56,7	0,5
51659	55,6	0,5
51660	55,4	0,5
51661	55,6	0,5
51662	56,4	0,6
51663	57,8	0,5
51664	58,9	0,5
51665	59,5	0,5

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
51666	59,7	0,5
51667	61,2	0,4
51668	62,9	0,4
51669	63,1	0,5
51670	63,3	0,4
51671	63,4	0,4
51672	63,5	0,4
51673	63,6	0,4
51674	63,7	0,5
51675	63,8	0,4
51676	63,6	0,5
51677	63,6	0,5
51678	62,8	0,4
51679	62,5	0,5
51680	62,7	0,4
51681	62,4	0,4
51682	62,8	0,4

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
51683	63,4	0,4
51684	63,4	0,4
51685	63,5	0,4
51686	63,4	0,4
51687	63,4	0,4
51688	63,5	0,5
51689	63,6	0,5
51690	63,8	0,5
51691	64,2	0,4
51692	64,4	0,5
51693	64,0	0,5
51694	59,6	0,5
51695	58,4	0,5
51696	59,4	0,6
51697	63,7	0,4
51698	64,3	0,4
51699	64,0	0,5

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

26 NOV 2020

Kenmerk

IenW/BSK-2020/222678

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,



bijlage 2

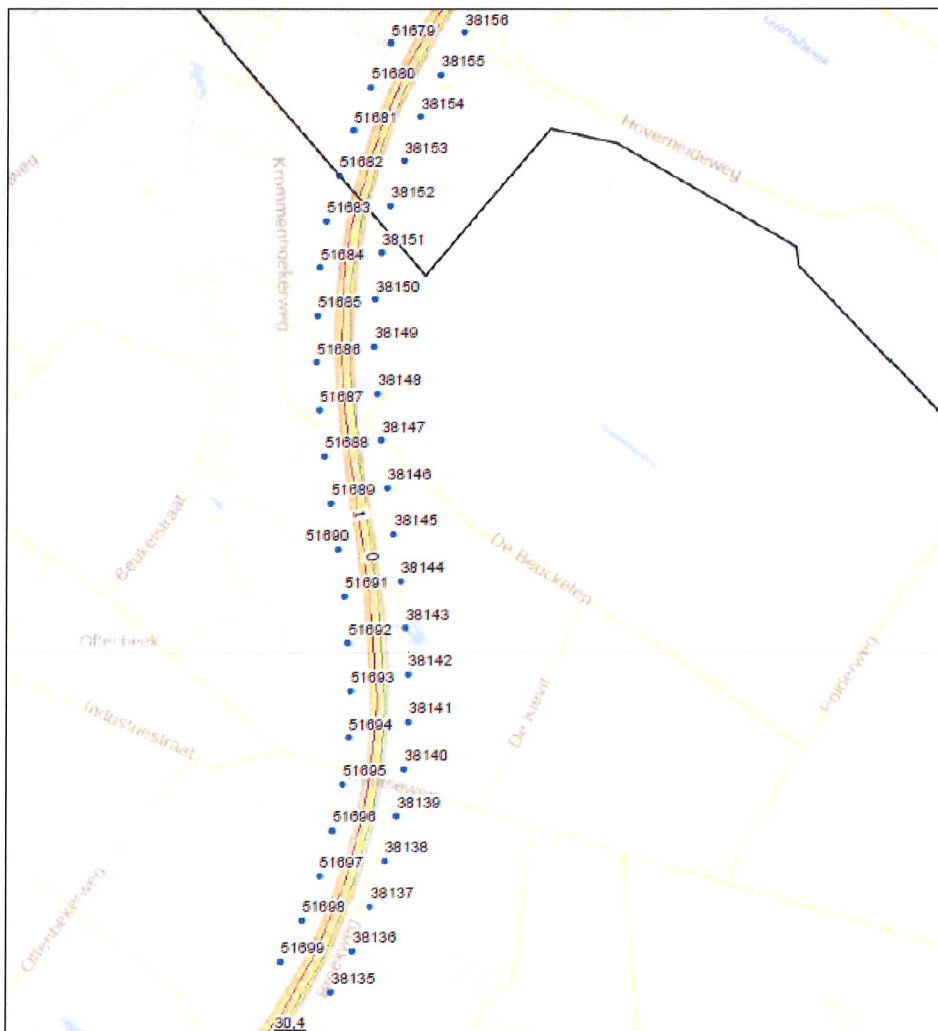
Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
26 NOV 2020

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **26 NOV 2020**, IenM/BSK-2020/222678.

Kenmerk
IenW/BSK-2020/222678

Weergave ligging referentiepunten



Datum
26 NOV 2020

Kenmerk
IenW/BSK-2020/222678

