



beschikking

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8
Postbus 20901
2500 ex DEN HAAG

Contactpersoon
Mw. P.S. Verdouw

T 0348 - 487 466
s.verdouw@meursgeluid.nl

Datum	18 DEC 2020
Nummer	IenW/BSK-2020/244689
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A2 Leidsche Rijntunnel tot knooppunt Oudenrijn
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 8 december 2020, kenmerk RWS-2020/97592 waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 39 referentiepunten, gelegen langs de A2 Leidsche Rijntunnel tot knooppunt Oudenrijn tussen km. 61.5 en km. 63.5.

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 39 referentiepunten, gelegen langs de A2 van de Leidsche Rijntunnel tot knooppunt Oudenrijn tussen km. 61.5 en km. 63.5, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2020, 2021, 2022 en 2023.

2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu:

Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

Bij brief van 8 december 2020, kenmerk RWS-2020/97592, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 39 referentiepunten, gelegen langs de A2 Leidsche Rijntunnel tot knooppunt Oudenrijn en voor de kalenderjaren 2020, 2021, 2022 en 2023.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2020

Kenmerk

IenW/BSK-2020/244689

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds (GPP's) op 39 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Langs het wegvak A2 Oudenrijn – Leidsche Rijntunnel is in de nalevingsberekeningen over het kalenderjaar 2019 onverwacht een overschrijding van het geluidproductieplafond geconstateerd op 24 referentiepunten. Daarnaast is bij 13 referentiepunten sprake van een dreigende overschrijding.

Bovengenoemde overschrijding werd in de nalevingsverslagen van de voorgaande kalenderjaren niet door een dreigende overschrijding voorafgegaan omdat door verschillende oorzaken de geluidruimte niet juist berekend kon worden.

De overschrijding is nu voor het eerst zichtbaar geworden nadat het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht uit 2016 in juli 2019 vernietigd is en daarna uit het geluidregister is verwijderd. In de nalevingsverslagen 2018 en 2017 kon hier geen betrouwbare berekening van de geluidruimte worden gemaakt juist omdat het Tracébesluit Ring Utrecht in het geluidregister was opgenomen. In het daar aan voorafgaande nalevingsverslag 2016 bleek sprake te zijn van een fout in het geluidregister ter hoogte van de aansluiting Papendorp.

De aansluiting A2 Papendorp is gerealiseerd na 1 juli 2012, te weten de datum van de inwerkingtreding van hoofdstuk 11 Wet milieubeheer, op grond van een gemeentelijk bestemmingsplan dat vóór 1 juli 2012 is vastgesteld. In 2017 bleek dat deze aansluiting niet in het geluidregister en dus ook niet in het GPP was opgenomen. Dit terwijl er in de nalevingsberekeningen wel rekening mee werd gehouden. In alle nalevingsverslagen van 2016 en ouder is dus een onjuiste vergelijking gemaakt. Dit leidde in het nalevingsverslag 2016 tot een onterechte overschrijding van het GPP. Door middel van een ambtshalve wijziging van het GPP is in december 2017 de aansluiting Papendorp alsnog in het geluidregister opgenomen.

In januari 2017 is het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht in het geluidregister en in de GPP's opgenomen. Het traject A2 Oudenrijn-Leidsche Rijntunnel maakt geen deel uit van het project A27/A12 Ring Utrecht, maar langs dit traject was wel sprake van een zogeheten uitstralings-effect. De GPP's langs de A2 zijn namelijk verlaagd ten gevolge van de geluidmaatregelen die het project Ring Utrecht treft langs de A12. Op grond van de toenmalige regelgeving is daarbij de nieuwe projectsituatie, inclusief de nieuw vastgestelde GPP's, in het geluidregister opgenomen. Daarmee moesten de nieuwe GPP's worden nageleefd. Omdat nog niet met de uitvoering is begonnen wijkt de werkelijke situatie sterk af van de situatie die in het geluidregister is opgenomen. Daardoor werden grote verschillen berekend tussen de werkelijke geluidproductie in het betreffende jaar en het geldende GPP. De berekende geluidruimte gaf geen goed beeld van de werkelijke ontwikkeling van de geluidruimte. In de nalevingsverslagen zijn de betreffende referentiepunten licht blauw weergegeven met als aanduiding dat "geen betrouwbare berekening van de geluidruimte mogelijk was".

Nadat in juli 2019 het Tracébesluit door de Raad van State werd vernietigd zijn hier de brongegevens en de GPP's van vóór de opname van het Tracébesluit Ring Utrecht weer teruggeplaatst. Daardoor gaf de nalevingsberekening 2019 nu wel een betrouwbaar beeld van de geluidruimte en bleek zelfs sprake van een overschrijding.

De overschrijding van het GPP kan worden opgelost met de aanleg van wegdektype tweelaags ZOAB-fijn. Uiterlijk in 2024 wordt groot onderhoud uitgevoerd aan de hoofdrijbanen waarbij het tweelaags ZOAB-fijn wordt aangebracht.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt, zijn opgenomen in het aanvraagformulier dat bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 1,1 dB. Hierbij is rekening gehouden met het effect van de coronamaatregelen op het verkeer. Met de conclusies en berekeningen uit de aanvraag kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk van 2020 t/m 2024.

De uitvoering van het groot onderhoud op de hoofdrijbanen is gepland in uiterlijk 2024. Met de aanleg van het wegdektype tweelaags ZOAB-fijn wordt de overschrijding van de geluidproductieplafonds opgelost.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2020, 2021, 2022 en 2023, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds bedraagt 1,6 dB (inclusief onzekerheidsmarge van 0,5 dB). Deze overschrijding is dusdanig gering,

dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan.

Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten, en dat de overschrijding maximaal 5 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale huis-aan-bladen. Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht.

Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai:
www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2020

Kenmerk

IenW/BSK-2020/244689

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2020

Kenmerk

IenW/BSK-2020/244689

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **18 DEC 2020**, IenW/BSK-2020/244689.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A2 van de Leidsche Rijntunnel tot knooppunt Oudenrijn (tussen km. 61,5 en 63,5) mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2020 t/m 2023.

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
30092	49,6	0,6
30093	50,7	0,6
30094	50,7	0,8
30095	50,3	1,1
30096	49,0	1,1
30097	49,1	0,8
30098	51,5	0,3
30099	52,3	0,2
30100	55,2	0,1
30101	58,7	0,4
30102	55,7	0,6
30103	55,7	0,1
30104	56,3	0,2
30105	59,5	0,4
30106	64,2	0,3
30107	65,8	0,4
30108	66,1	0,3
30113	68,9	0,1
34040	66,2	0,1
34042	64,5	1,1

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
34043	65,8	0,4
34044	66,5	1,0
34045	66,8	1,0
34046	66,5	0,8
34047	65,2	0,8
34048	59,2	1,1
34049	55,0	1,2
34050	56,3	1,1
34051	55,9	1,0
34052	52,9	1,0
34053	50,6	1,1
34054	49,9	0,6
34055	50,6	0,8
34056	49,8	0,9
34057	51,2	0,9
34058	52,2	1,1
34059	49,6	1,6
34060	50,0	0,9
34061	50,1	0,9

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

