



Retouradres: Rijkswaterstaat | Postbus 2232 | 3500 GE Utrecht

RWS INFORMATIE

Staatssecretaris Infrastructuur en Waterstaat
p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï
Postbus 97 3440 AB Woerden

Rijkswaterstaat Midden-
Nederland
Netwerkmanagement

Griffioenlaan 2
3526 LA Utrecht
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088-7971111

F

www.rijkswaterstaat.nl

Datum 8 december 2020
Onderwerp aanvraag tijdelijke ontheffing A2 Leidsche Rijntunnel-
Oudenrijn

Ons kenmerk
RWS-2020/97592

Bijlage(n)
1

Geachte mevrouw Van Veldhoven,

Hierbij verzoek ik u om op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer een tijdelijke ontheffing te verlenen van de verplichting tot de naleving van de geluidproductieplafonds langs rijksweg A2 van de Leidsche Rijntunnel tot knooppunt Oudenrijn tussen km 61.5 en km 63.5 voor de kalenderjaren 2020 tot en met 2023. Dit gedeelte van de A2 ligt in de gemeente Utrecht.

In het nalevingsverslag over het kalenderjaar 2019 zijn overschrijdingen van het geluidproductieplafond geconstateerd omdat in dat jaar het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht uit 2016 uit het geluidregister is verwijderd nadat het door de Raad van State was vernietigd. In het aanvraagformulier dat als bijlage bij deze brief is opgenomen wordt nader op deze bijzondere omstandigheid ingegaan.

De overschrijding van het geluidproductplafond wordt opgeheven door aanleg van een geluidreducerend wegdek van tweelaags ZOAB-fijn tijdens het groot onderhoud van de hoofdrijbanen dat uiterlijk in 2024 is uitgevoerd.

Informatie bij dit verzoek

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer stelt eisen aan de informatie die een verzoek om ontheffing van de naleving van geluidproductieplafonds tenminste moet bevatten. In het aanvraagformulier en de bijbehorende bijlagen is de benodigde informatie bij dit verzoek opgenomen.

Hoogachtend,

de directeur Netwerkmanagement, Rijkswaterstaat Midden-Nederland,
namens deze.

|
Portfolio Assetmanager, Rijkswaterstaat Midden-Nederland

Aanvraagformulier voor ontheffing naleving geluidproductieplafonds

1. Gegevens van de aanvrager

Naam	Rijkswaterstaat Midden-Nederland
Postbus	Postbus 2232
Postcode en plaats	3500 GE Utrecht
Contactpersoon	
Telefoonnummer	
E-mail	

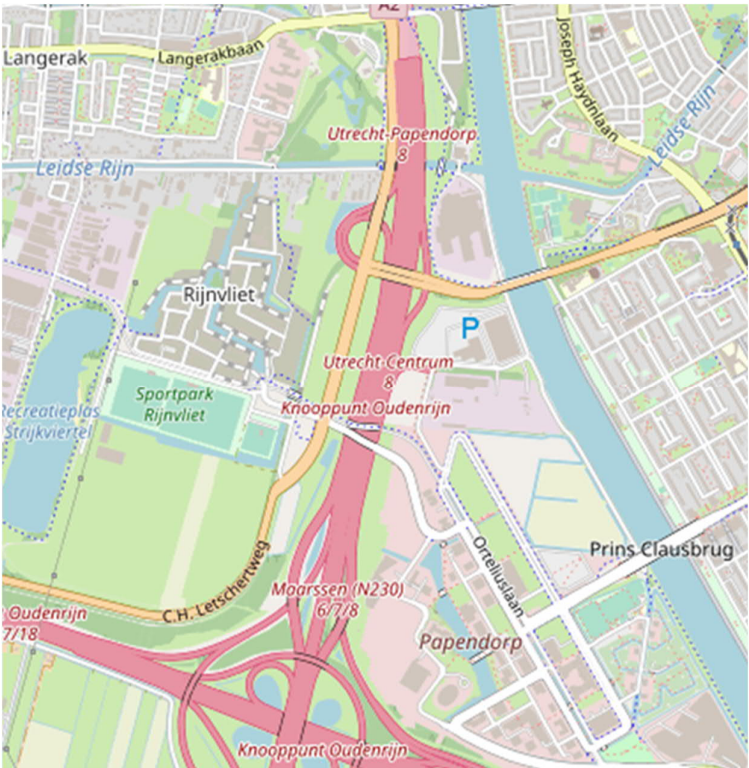
2. Vooroverleg

Is het verzoek voorbesproken met het bevoegd gezag?	
2.1. Nee	Ja, de aanvraag is in concept voorgelegd aan Bureau Sanering Verkeerslawaaï. De opmerkingen zijn verwerkt in deze definitieve aanvraag.
2.2. Ja, met	n.v.t.
2.3. Datum	n.v.t.
2.4. Verslag vooroverleg	n.v.t.

3. Locatie

3.1. Weg	De aanvraag betreft rijksweg A2 van de Leidsche Rijntunnel tot knooppunt Oudenrijn tussen km 61.5 en km 63.5.
3.2. Referentiepunt (en) (nummering)	De aanvraag wordt gedaan voor de referentiepunten met de nummers: A2 westzijde: 30092 – 30108; 30113 A2 oostzijde: 34040; 34042 - 34061 In bijlage 1a en 1b zijn kaarten opgenomen waarop de kilometrering en de referentiepuntnummers zijn weergegeven.
3.3. Betrokken gemeenten	De referentiepunten liggen in de gemeente Utrecht.

4. Bijzondere omstandigheid en duur

<p>4.1. Situatiebeschrijving</p>	<p>Het wegvak waarvoor ontheffing wordt aangevraagd ligt tussen de zuidzijde van de Leidsche Rijntunnel en het knooppunt Oudenrijn in de gemeente Utrecht.</p> <p>Langs de west- en de noordoostzijde van het weggedeelte worden de nieuwbouwwijken Rijnvliet en Leeuwesteijn ontwikkeld. Het bedrijventerrein Papendorp ligt langs de zuidoostzijde.</p>  <p>The map shows the A2 Leidsche Rijntunnel (red line) running north-south through Utrecht. Key locations labeled include Langerak, Rijnvliet, Utrecht-Papendorp, Utrecht Centrum, and Oudenrijn. The Leidsche Rijn river is visible on the right. Other roads shown include Langerakbaan, C.H. Leterschierweg, and Prins Clausbrug. A parking symbol 'P' is also present near Utrecht Centrum.</p>
<p>4.2. Criterium op grond waarvan sprake is van een bijzondere omstandigheid</p>	<p>De bijzondere omstandigheden voor ontheffing op grond van artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer zijn gelegen in kapitaalvernietiging en overmacht als gevolg van bijzondere omstandigheden.</p>
<p>4.3. Onderbouwing</p>	<p>Langs het wegvak A2 Leidsche Rijntunnel – Oudenrijn is in de nalevingsberekeningen over het kalenderjaar 2019 onverwacht een overschrijding van het geluidproductieplafond geconstateerd op 24 referentiepunten.</p> <p>Deze overschrijding werd in de nalevingsverslagen van de voorgaande kalenderjaren niet door een dreigende overschrijding voorafgegaan omdat door verschillende oorzaken de geluidruimte niet juist berekend kon worden.</p> <p>De overschrijding is nu voor het eerst zichtbaar geworden nadat het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht uit 2016 in juli 2019</p>

vernietigd is en daarna uit het geluidregister is verwijderd.
In de nalevingsverslagen 2018 en 2017 kon hier geen betrouwbare berekening van de geluidruimte worden gemaakt juist omdat het Tracébesluit Ring Utrecht in het geluidregister was opgenomen.

In het daar aan voorafgaande nalevingsverslag 2016 bleek sprake te zijn van een fout in het geluidregister ter hoogte van de aansluiting Papendorp.

In bijlage 2 zijn de resultaten van de nalevingsberekeningen voor de jaren 2014 t/m 2019 weergegeven. Hieronder wordt op deze resultaten ingegaan waarbij de meest recente nalevingsverslagen als eerste worden besproken.

Naleving 2019

Het wegvak A2 Leidsche Rijntunnel-Oudenrijn bestaat uit hoofd- en parallelrijbanen met een maximum snelheid van 100 km/uur. De landelijke verlaging van de maximum snelheid naar 100 km/uur overdag heeft daarmee op dit wegvak geen gevolgen voor de geluidproductie.

Het wegvak is voorzien van wegdektype tweelaags ZOAB. In 2019 bedroeg de gemiddelde intensiteit 220.000 motorvoertuigen per etmaal.

Langs dit wegvak liggen 40 referentiepunten. Uit de nalevingsberekeningen blijkt dat in 2019:

- bij 24 referentiepunten het GPP wordt overschreden variërend van 0,1 – 1,1 dB
- bij 13 referentiepunten sprake is van een dreigende overschrijding met een geluidruimte van 0,5 – 0,0 dB.

Nalevingsverslagen 2018 en 2017

In januari 2017 is het Tracébesluit A27/A12 Ring Utrecht in het geluidregister en in de GPP's opgenomen. Het traject A2 Leidsche Rijntunnel-Oudenrijn maakt geen deel uit van het project A27/A12 Ring Utrecht maar langs dit traject was wel sprake van een zogeheten uitstralings-effect. De GPP's langs de A2 zijn namelijk verlaagd t.g.v. de geluidmaatregelen die het project Ring Utrecht treft langs de A12. Op grond van de toenmalige regelgeving is daarbij de nieuwe projectsituatie inclusief de nieuw vastgestelde GPP's in het geluidregister opgenomen. Daarmee moesten de nieuwe GPP's worden nageleefd. Omdat nog niet met de uitvoering is begonnen wijkt de werkelijke situatie sterk af van de situatie die in het geluidregister is opgenomen. Daardoor werden grote verschillen berekend tussen de werkelijke geluidproductie in het betreffende jaar en het geldende GPP maar gaf de berekende geluidruimte geen goed beeld van de werkelijke ontwikkeling van de geluidruimte. In de nalevingsverslagen zijn de betreffende referentiepunten licht blauw weergegeven met als aanduiding dat "geen betrouwbare berekening van de geluidruimte mogelijk was".

Nadat in juli 2019 het Tracébesluit door de Raad van State werd vernietigd zijn hier de brongegevens en de GPP's van vóór de

	<p>opname van het Tracébesluit Ring Utrecht weer teruggeplaatst. Daardoor gaf de nalevingsberekening 2019 nu wel een betrouwbaar beeld van de geluidruimte en bleek zelfs sprake van een overschrijding.</p> <p><u>Nalevingsverslagen 2016 en ouder</u> De aansluiting A2 Papendorp is gerealiseerd na 1 juli 2012, het inwerking treden van hoofdstuk 11 Wet milieubeheer, op grond van een gemeentelijk bestemmingsplan dat vóór 1 juli 2012 is vastgesteld. In 2017 bleek dat deze aansluiting niet in het geluidregister en dus niet in het GPP was opgenomen terwijl in de nalevingsberekeningen er wel rekening mee werd gehouden. In alle nalevingsverslagen van 2016 en ouder is dus een onjuiste vergelijking gemaakt. Dit leidde in het nalevingsverslag 2016 tot een onterechte overschrijding van het GPP. Door middel van een ambtshalve wijziging van het GPP is in december 2017 de aansluiting Papendorp alsnog in het geluidregister opgenomen. Het gevolg van deze correctie is evenwel niet zichtbaar geworden in de nalevingsresultaten, zie de toelichting bij het nalevingsverslag 2017.</p> <p><u>Gepland groot onderhoud</u> De overschrijding van het GPP kan worden opgelost met de aanleg van wegdektype tweelaags ZOAB-fijn. Uiterlijk in 2024 wordt groot onderhoud uitgevoerd aan de hoofdrijbanen waarbij het tweelaags ZOAB-fijn wordt aangebracht.</p>
4.4. (Werkelijke) duur bijzondere omstandigheid	De bijzondere omstandigheid duurt voort tot 2024.
4.5. Onderbouwing	De uitvoering van het groot onderhoud op de hoofdrijbanen is gepland in uiterlijk 2024. Daarbij wordt in deze ontheffingsaanvraag aangesloten.

5. Zoveel mogelijk beperken mate en duur overschrijding

5.1. Op welke manier wordt de mate van de overschrijding zoveel mogelijk beperkt?
<p>Er worden geen maatregelen genomen om de mate van de overschrijding zoveel mogelijk te beperken vanwege de beperkte overschrijding van de geluidproductieplafonds van maximaal 1,6 dB (inclusief de marge van 0,5 dB). Wanneer de overschrijding gering is wegen in het algemeen de baten van de maatregelen in termen van hinderreductie niet op tegen de kosten daarvan, mede gelet op de relatief korte duur van de overschrijding. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat een toename van 2 dB een akoestisch relevante grens is. Gelet hierop is geen akoestisch onderzoek op woningniveau uitgevoerd.</p> <p>De maximale overschrijding van het geluidproductieplafond is gebaseerd op de nalevingsberekeningen voor 2019. Naast de geluidproductie in 2019 is daarin ook een berekening gemaakt voor prognose van de geluidproductie in 2025. Deze is gebaseerd op de</p>

"Trendprognose wegverkeer 2020-2025 met daarbij de mogelijke gevolgen van de coronacrisis" van het KiM (Kennisinstituut voor Mobiliteitsbeleid) d.d. april 2020. Deze mogelijke gevolgen zijn in vier scenario's beschreven. Door het Ministerie van IenW (DGMO) is scenario II vastgesteld als uitgangspunt voor de prognose van de geluidproductie.

De index-waarden van dit scenario zijn opgenomen in tabel E2 van het genoemde rapport. Voor 2023 bedraagt deze index-waarde 103 en is daarmee 6% lager dan de index-waarde van 109 in het berekende jaar 2025. Deze 6% komt overeen met 0,25 dB.

In het KiM rapport staat voor het jaar 2020 een index van 73; dat wil zeggen een 27% lagere verkeersintensiteit dan in 2019. Deze waarde is bepaald op basis van de inzichten in het voorjaar en betreft een landelijke gemiddelde.

Inmiddels kan indicatief teruggekeken worden naar de daadwerkelijke verkeersintensiteiten op dit specifieke wegvak in de periode januari t/m oktober 2020. Op basis van de nu beschikbare gegevens blijkt dat de etmaalintensiteit van alle motorvoertuigen tezamen 21% lager ligt dan in de vergelijkbare periode van 2019. De gedetailleerde gegevens met de verdeling tussen personenvoertuigen en vrachtverkeer en de uitsplitsing naar dag-, avond en nachtperiode zijn pas in de loop van 2021 beschikbaar.

Tijdens de eerste corona golf heeft het NDW wekelijks de ontwikkeling van de mobiliteit gerapporteerd voor een aantal, verspreid over het land gelegen, meetpunten. Daaruit bleek dat de intensiteit van het personenverkeer aanzienlijk was afgenomen maar dat het vrachtverkeer vrijwel gelijk was aan 2019. Aangezien het vrachtverkeer een belangrijke bijdrage levert aan de geluidproductie zal de geluidproductie hierdoor minder sterk afnemen dan op basis van de totale intensiteit van alle motorvoertuigen tezamen verwacht kan worden.

Samenvattend is te zien dat in 2020 op dit wegvak de intensiteit als gevolg van de corona maatregelen iets minder sterk is afgenomen dan de KiM cijfers van scenario II aangeven. Dit gecombineerd met een mogelijk gelijk gebleven aantal vrachtwagens betekent dat ook over het kalenderjaar 2020 sprake is van een overschrijding waarvoor deze tijdelijke ontheffing wordt aangevraagd.

In bijlage 3 is de berekende ontheffingswaarde per referentiepunt opgenomen.

5.2. Op welke manier wordt de duur van de overschrijding zoveel mogelijk beperkt?

Voor de duur van de overschrijding wordt aangesloten bij de planning van het groot onderhoud.

6. Gevelmaatregelen

6.1. Hoeveel woningen zijn aanwezig in de volgende zones:

binnen een zone van 600 meter	Er liggen ca. 1200 woningen binnen een zone van 600 meter vanaf de weg.
in de zone tussen de bron en de referentiepunten	In de zone tussen de weg en de referentiepunten bevinden zich geen woningen.
in de zone van 50 meter achter de referentiepunten	In de zone van 50 meter achter de referentiepunten liggen 7 woningen
6.2. Wordt voldaan aan de criteria voor situaties waarin gevelmaatregelen nooit nodig worden geacht?	Ja, namelijk criterium 1.2; de overschrijding van de GPP's is lager dan 2,5 dB

6.3. Wordt voldaan aan de criteria voor situaties waarin onderzoek nodig is naar de geluidbelasting op gevels van gevoelige objecten?	n.v.t.
6.4. Wordt voldaan aan de criteria voor onderzoek naar het binnenniveau?	n.v.t.

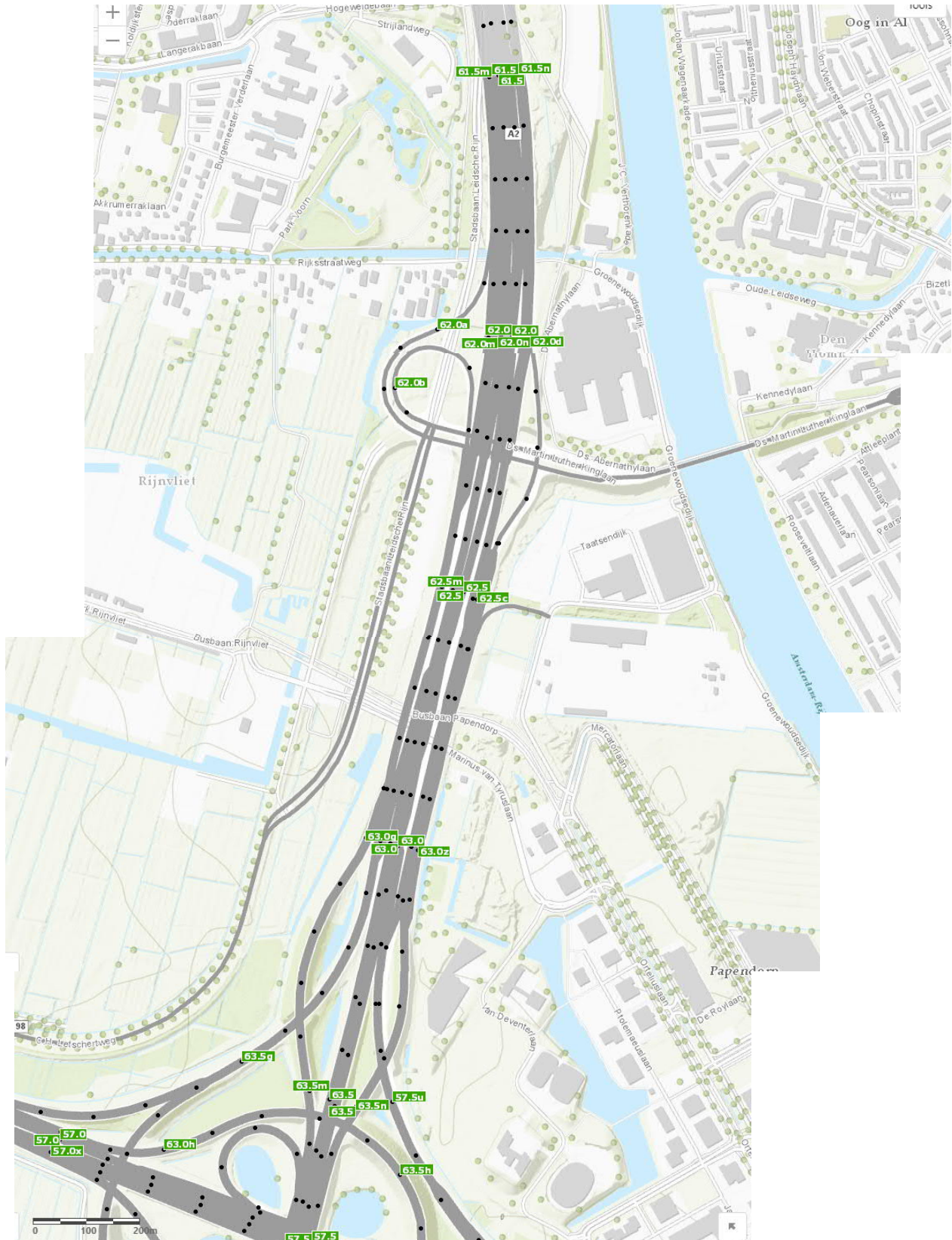
7. Overige inhoudelijke aspecten

7.1. Duur van de ontheffing	De ontheffing wordt aangevraagd voor 4 jaar, namelijk voor de kalenderjaren 2020 t/m 2023. Daarmee is rekening gehouden met de wettelijke maximum duur voor een tijdelijke ontheffing van 5 jaar, gerekend vanaf het kalenderjaar waarin de overschrijding voor het eerst is opgetreden.
7.2. Mate overschrijding geluidproductieplafond	De geluidproductieplafonds worden met maximaal 1,1 dB overschreden. Inclusief een marge van 0,5 dB is de overschrijding maximaal 1,6 dB. In bijlage 3 zijn de geldende geluidproductieplafonds, de berekende overschrijding inclusief de marge en het verschil hiertussen opgenomen.
7.3. Eerdere ontheffingen voor (een deel van) het traject	Voor dit wegvak is niet eerder ontheffing verleend.
7.4. Bijlagen	<ul style="list-style-type: none"> o bijlage 1: kilometrering en ligging referentiepunten o bijlage 2: weergave naleving 2019 t/m 2014 o bijlage 3: tabel aangevraagde ontheffing per referentiepunt

Ondertekening

Plaats	Utrecht	Datum	8 december 2020
Handtekening	De directeur Netwerkmanagement, Rijkswaterstaat Midden-Nederland, Namens deze, Portfolio Assetmanager, Rijkswaterstaat Midden-Nederland		

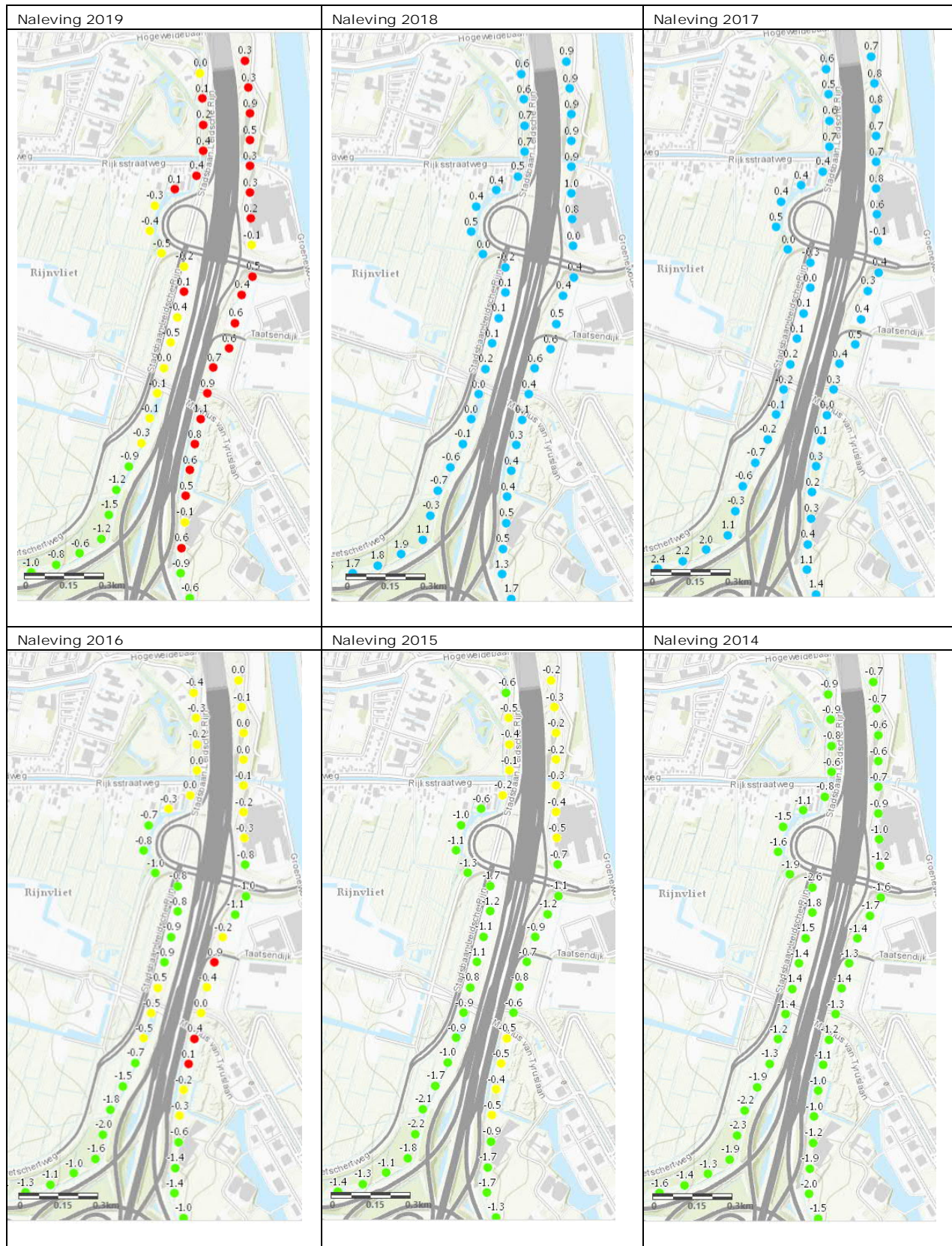
Bijlage 1a: kilometrering



Bijlage 1b: Ligging referentiepunten



Bijlage 2: Resultaten nalevingsberekeningen



NB:
 Overschrijding in naleving 2016 werd veroorzaakt door een fout in het geluidregister bij de aansluiting Papendorp. Dit is d.m.v. procedure fouterstel opgelost.

Legenda:
 groen = voldoet; geluidruimte > 0,5 dB
 geel = dreigende overschrijding; Geluidruimte 0,0 tot 0,5 dB
 rood = overschrijding GPP
 lichtblauw = geen betrouwbare nalevingsresultaten te berekenen

Referentie- punt	X	Y	weg- zijde	kilometrering	GPP cf.	Geluidproductie	status	Prognose		Prognose	marge	Aangevraagde
					geluidregister publicatiedatum 02-10-2020	o.b.v. berekeningen naleving 2019		2025 scenario	verschil 2023			
					[dB]	[dB]	2019	II	t.o.v. 2025	[dB]	[dB]	[dB]
30092	133557	455281	R	61,50	49,6	49,6	oranje	50,0	-0,25	49,8	0,5	50,3
30093	133565	455184	R	61,60	50,7	50,8	rood	51,1	-0,25	50,9	0,5	51,4
30094	133569	455084	R	61,71	50,7	50,9	rood	51,2	-0,25	51,0	0,5	51,5
30095	133568	454984	R	61,81	50,3	50,7	rood	51,1	-0,25	50,9	0,5	51,4
30096	133543	454890	R	61,94	49,0	49,4	rood	49,8	-0,25	49,6	0,5	50,1
30097	133459	454837	R	62,06	49,1	49,2	rood	49,6	-0,25	49,4	0,5	49,9
30098	133384	454776	R	62,12	51,5	51,2	oranje	51,5	-0,25	51,3	0,5	51,8
30099	133364	454679	R	62,18	52,3	51,9	oranje	52,2	-0,25	52,0	0,5	52,5
30100	133411	454593	R	62,25	55,2	54,7	oranje	55,1	-0,25	54,9	0,5	55,4
30101	133497	454544	R	62,30	58,7	58,5	oranje	58,9	-0,25	58,7	0,5	59,2
30102	133495	454447	R	62,37	55,7	55,8	rood	56,1	-0,25	55,9	0,5	56,4
30103	133471	454350	R	62,48	55,7	55,3	oranje	55,6	-0,25	55,4	0,5	55,9
30104	133445	454254	R	62,58	56,3	55,8	oranje	56,2	-0,25	56,0	0,5	56,5
30105	133420	454157	R	62,69	59,5	59,5	oranje	59,6	-0,25	59,4	0,5	59,9
30106	133394	454060	R	62,79	64,2	64,1	oranje	64,3	-0,25	64,1	0,5	64,6
30107	133365	453965	R	62,89	65,8	65,7	oranje	65,9	-0,25	65,7	0,5	66,2
30108	133332	453870	R	62,99	66,1	65,8	oranje	66,1	-0,25	65,9	0,5	66,4
30113	133099	453451	R	63,53	68,9	68,3	groen	68,7	-0,25	68,5	0,5	69,0
34040	133516	453280	L	57,60	66,2	65,6	groen	66,1	-0,25	65,9	0,5	66,4
34042	133485	453471	L	63,34	64,5	65,1	rood	65,3	-0,25	65,1	0,5	65,6
34043	133499	453569	L	63,25	65,8	65,7	oranje	65,9	-0,25	65,7	0,5	66,2
34044	133503	453669	L	63,15	66,5	67,0	rood	67,2	-0,25	67,0	0,5	67,5
34045	133516	453768	L	63,05	66,8	67,4	rood	67,5	-0,25	67,3	0,5	67,8
34046	133536	453866	L	62,94	66,5	67,3	rood	67,1	-0,25	66,9	0,5	67,4
34047	133560	453963	L	62,84	65,2	66,3	rood	65,8	-0,25	65,6	0,5	66,1
34048	133583	454060	L	62,74	59,2	60,1	rood	60,0	-0,25	59,8	0,5	60,3
34049	133607	454157	L	62,64	55,0	55,7	rood	55,9	-0,25	55,7	0,5	56,2
34050	133665	454231	L	0,00	56,3	56,9	rood	57,1	-0,25	56,9	0,5	57,4
34051	133690	454327	L	0,00	55,9	56,5	rood	56,6	-0,25	56,4	0,5	56,9
34052	133715	454435	L	62,33	52,9	53,3	rood	53,6	-0,25	53,4	0,5	53,9
34053	133757	454506	L	62,28	50,6	51,1	rood	51,4	-0,25	51,2	0,5	51,7
34054	133754	454626	L	62,17	49,9	49,8	oranje	50,2	-0,25	50,0	0,5	50,5
34055	133749	454725	L	62,07	50,6	50,8	rood	51,1	-0,25	50,9	0,5	51,4
34056	133747	454825	L	61,97	49,8	50,1	rood	50,4	-0,25	50,2	0,5	50,7
34057	133746	454925	L	61,87	51,2	51,5	rood	51,9	-0,25	51,7	0,5	52,2
34058	133745	455025	L	61,77	52,2	52,7	rood	53,0	-0,25	52,8	0,5	53,3
34059	133745	455125	L	61,67	49,6	50,5	rood	50,9	-0,25	50,7	0,5	51,2
34060	133741	455225	L	61,57	50,0	50,3	rood	50,6	-0,25	50,4	0,5	50,9
34061	133727	455328	L	61,47	50,1	50,4	rood	50,8	-0,25	50,6	0,5	51,1

Bijlage 3 - tabel ontheffing per referentiepunt