



beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon

Dhr. W. Soede

T 0348 - 487 450
bsv@meursgeluid.nl

Projectnummer

547.068.00

Datum	21 juni 2021
Nummer	IenW/BSK-2021/159133
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	A58 Middelburg
Bijlage(n)	3

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 22 oktober 2020, kenmerk RWS-2020/48109, waarin Rijkswaterstaat Zee en Delta mij verzoekt om de geluidproductieplafonds te wijzigen op referentiepunten, gelegen langs de A58 en de N57 ter hoogte van Middelburg. Het weggedeelte is gelegen in de gemeenten Middelburg en Vlissingen.

ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 30 referentiepunten gelegen langs de A58 en een referentiepunt langs de N57 ter hoogte van Middelburg. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

Artikel 2 (geluidbeperkende maatregelen)

Ik heb bij mijn besluit, op grond van artikel 11.29 van de Wet milieubeheer, de maatregel in aanmerking genomen die is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit en die is weergegeven op de kaarten in bijlage 3.

De werking van dit besluit wordt opgeschort, conform artikel 11.36, eerste lid, onder a, van de Wet milieubeheer, tot de beheerder mij heeft medegedeeld dat de werkzaamheden, ter uitvoering van dit besluit, zijn begonnen.

WETTELIJK KADER

Wijziging geluidproductieplafonds

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond niet hoger is dan de voorkeurswaarde (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er sprake is van cumulatie en op grond daarvan een aangepaste maatregelafweging (maatwerk) heeft plaatsgevonden (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
21 juni 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/159133

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaier

Datum
21 juni 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/159133

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende weg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze op het ontwerpbesluit mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding en de zorgplicht voor de naleving van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Gekoppelde sanering

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde (in dit geval 60 dB) wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

PROCEDUREEL

Bij brief van 22 oktober 2020 heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om de geluidproductieplafonds te wijzigen op 31 referentiepunten, gelegen langs de wegen A58 en N57 ter hoogte van Middelburg. Het verzoek voldoet aan de eisen gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

In het nalevingsverslag over het jaar 2017 is geconstateerd dat de geluidproductieplafonds langs de N57 en A58 ter hoogte van Middelburg (dreigen te) worden overschreden. Uit onderzoek blijkt dat indien geen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen, deze overschrijding in de toekomst verder zal kunnen toenemen. De (dreigende) overschrijding is het gevolg van de toegenomen verkeersgroei.

Rijkswaterstaat heeft daarom laten onderzoeken of er geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen om de overschrijdingen van de geluidproductieplafonds ongedaan te maken dan wel te voorkomen.

Voor de N57 blijkt uit het onderzoek dat met de aanleg van een stiller wegdek met de akoestische kwaliteit van tweelaags ZOAB op de oostelijke rijbaan tussen km 81,97 en km 83,14 de dreigende overschrijding kan worden voorkomen en aan de geluidproductieplafonds kan worden voldaan. Deze maatregel is doelmatig volgens het wettelijke doelmatigheidscriterium.

Ook voor de A58 blijkt uit het onderzoek dat de aanleg van een stiller wegdek met de akoestische kwaliteit van tweelaags ZOAB op de noordelijke rijbaan tussen km 166,91 en km 168,08 doelmatig is, maar dat de overschrijding van de geluidproductieplafonds daarmee niet voor alle referentiepunten kan worden voorkomen.

Daarom is voor dit traject op woningniveau nader onderzocht in hoeverre aanvullende geluidmaatregelen doelmatig zijn. Uit dit akoestisch onderzoek is gebleken dat het treffen van aanvullende geluidmaatregelen niet noodzakelijk is, omdat na aanleg van het stillere wegdek op de A58 bij geen van de aanwezige woningen een overschrijding van de toetswaarde meer optreedt zodat met het treffen van deze maatregelen wordt voldaan aan de voorwaarde van artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Op basis van deze onderzoeken heeft Rijkswaterstaat verzocht om de geluidproductieplafonds langs de A58 te wijzigen. Er wordt vanwege het effect van het tweelaags ZOAB dat op de A58 wordt aangebracht, eveneens verzocht om wijziging (verlaging) van het geluidproductieplafond op een referentiepunt langs de N57.

Omdat de wijziging van geluidproductieplafonds niet leidt tot een overschrijding van de toetswaarden bij woningen en andere geluidgevoelige objecten kan na het onherroepelijk worden van dit besluit een onderzoek naar de binnenwaarde achterwege blijven.

Voorwaarden om geluidproductieplafonds te kunnen wijzigen

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een weg met een wegdek dat bestaat uit zeer open asfaltbeton, tenzij er sprake is van een overwegend bezwaar van technische aard tegen de aanleg van zo'n wegdek. Rijkswaterstaat voldoet aan deze voorwaarde.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
21 juni 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/159133

Rijkswaterstaat heeft aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch onderzoek bij het verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds van 19 maart 2020 dat aan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de toetsing van de toekomstige geluidproductie aan de geldende geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 23 mei 2019. Er hebben zich op deze locatie geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in dit project.

Voor de prognose van de verkeersintensiteiten is uitgegaan van het zichtjaar 2040.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Voor de berekeningen van de geluidsbelastingen bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds (ter bepaling van de toetswaarde op woningniveau) is eveneens gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 23 mei 2019, aangepast naar de projectsituatie (2040) zoals hiervoor omschreven.

De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Rekenmethode II, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

Gekoppelde sanering

Het projectgebied heeft geluidproductieplafonds die zijn tot stand gekomen op basis van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer en die sindsdien zijn gewijzigd op grond van artikel 11.47. Voor dit wegvak geldt daarom nog de saneringsplicht als bedoeld in artikel 11.56 van de Wet milieubeheer. Op grond van artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is daarom tevens onderzocht of binnen het projectgebied saneringsobjecten zijn gelegen als bedoeld in artikel 11.57, eerste lid, van de Wet milieubeheer. Dat is niet het geval gebleken. In het akoestisch onderzoek op woningniveau hoefde daarom niet getoetst te worden aan de saneringsstreefwaarde voor de geluidsbelasting als bedoeld in artikel 11.59, eerste of tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Met de aanpassing van de geluidproductieplafonds zal dan ook de sanering voor het wegvak van de A58 tussen km 166,5 en km 167,9 zijn afgehandeld.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
21 juni 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/159133

- *Cumulatie*

Bij het geluidonderzoek op woningniveau wordt voor de geluidsgevoelige objecten waarop de toetswaarde niet wordt gehaald ook de eventuele cumulatie met andere geluidbronnen in beschouwing genomen. In onderhavige situatie is een onderzoek naar en beoordeling van cumulatie niet nodig omdat op alle woningen, na toepassen van de geadviseerde maatregel, wordt voldaan aan de toetswaarde.

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeenten Vlissingen en Middelburg.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum

21 juni 2021

Kenmerk

IenW/BSK-2021/159133

ir. W. Soede

Bijlagen

Bij dit besluit horen drie bijlagen

1. Overzicht van de te wijzigen geluidproductieplafonds
2. Overzicht te treffen maatregelen
3. Kaarten waarop de ligging van de referentiepunten is weergegeven.

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek ligt vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Indienen zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Vermeld bij uw zienswijze uw naam, adres, telefoonnummer en e-mail adres.

- Een schriftelijke zienswijze richt u aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaai, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.



bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 21 juni 2021, IenW/BSK-2021/159133.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject van de N57 en de A58 ter hoogte van Middelburg, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
21 juni 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/159133

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
87	33400,06	388791,58	57,2	58,0	0,8
88	33472,31	388857,24	58,5	59,0	0,5
89	33469,43	388951,92	62,5	62,5	0,0
90	33559,97	388992,83	63,7	63,7	0,0
6160	33512,90	389205,07	60,5	61,2	0,7
6161	33414,73	389219,07	59,0	59,9	0,9
6162	33319,59	389193,49	57,7	58,9	1,2
6163	33235,50	389140,05	56,9	58,3	1,4
25094	34276,79	389682,95	62,5	62,4	-0,1
25100	33987,66	389291,32	63,5	63,3	-0,2
25101	33894,25	389255,27	63,8	63,3	-0,5
25102	33798,71	389226,08	63,6	62,6	-1,0
25103	33704,05	389193,38	63,4	62,8	-0,6
25104	33605,42	389182,15	62,0	62,3	0,3
25106	33162,12	388979,51	63,2	62,1	-1,1
25107	33068,73	388943,35	62,8	61,7	-1,1
25108	32975,37	388907,19	62,7	62,1	-0,6
25114	32416,18	388687,28	64,5	64,4	-0,1
25174	32812,86	388707,17	64,0	63,9	-0,1
25175	32906,72	388742,10	64,2	64,1	-0,1
25176	33000,01	388778,46	63,1	62,9	-0,2
25177	33097,48	388801,37	62,1	61,9	-0,2
25178	33192,69	388784,51	60,6	60,8	0,2
25179	33287,09	388752,76	58,2	58,6	0,4
25180	33631,05	389019,86	63,5	63,6	0,1
25181	33724,25	389056,50	63,5	63,6	0,1
25182	33817,56	389092,87	63,6	63,5	-0,1
25183	33910,93	389129,10	63,5	63,6	0,1
25184	34003,39	389167,23	63,6	63,8	0,2
25185	34099,09	389192,90	62,9	63,0	0,1
25197	34856,10	389819,78	55,9	55,8	-0,1

Ter waarmede:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede



bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 2 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 21 juni 2021, IenW/BSK-2021/159133.

De in artikel 2 bedoelde maatregel is de volgende.

Weg	Maatregel	Van (km)	Tot (km)
A58, noordelijke rijbaan	Tweelaags ZOAB	166,91	168,08

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
21 juni 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/159133



bijlage 3

Deze bijlage behoort bij artikel 1 en artikel 2 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 21 juni 2021 met kenmerk IenW/BSK-2021/159133.

De ligging van de referentiepunten en de te treffen maatregelen zijn weergegeven op de volgende twee kaarten.

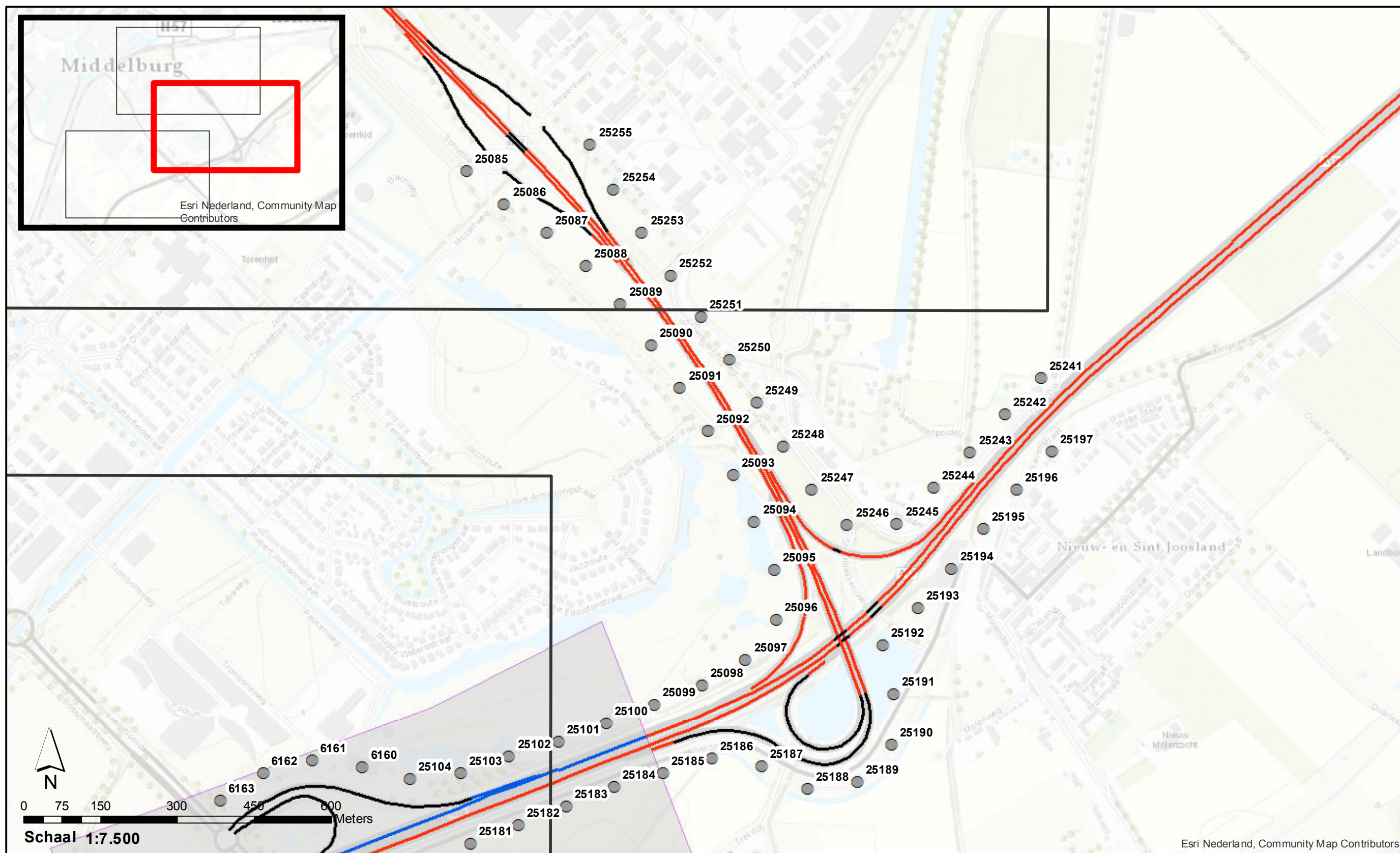
**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
21 juni 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/159133

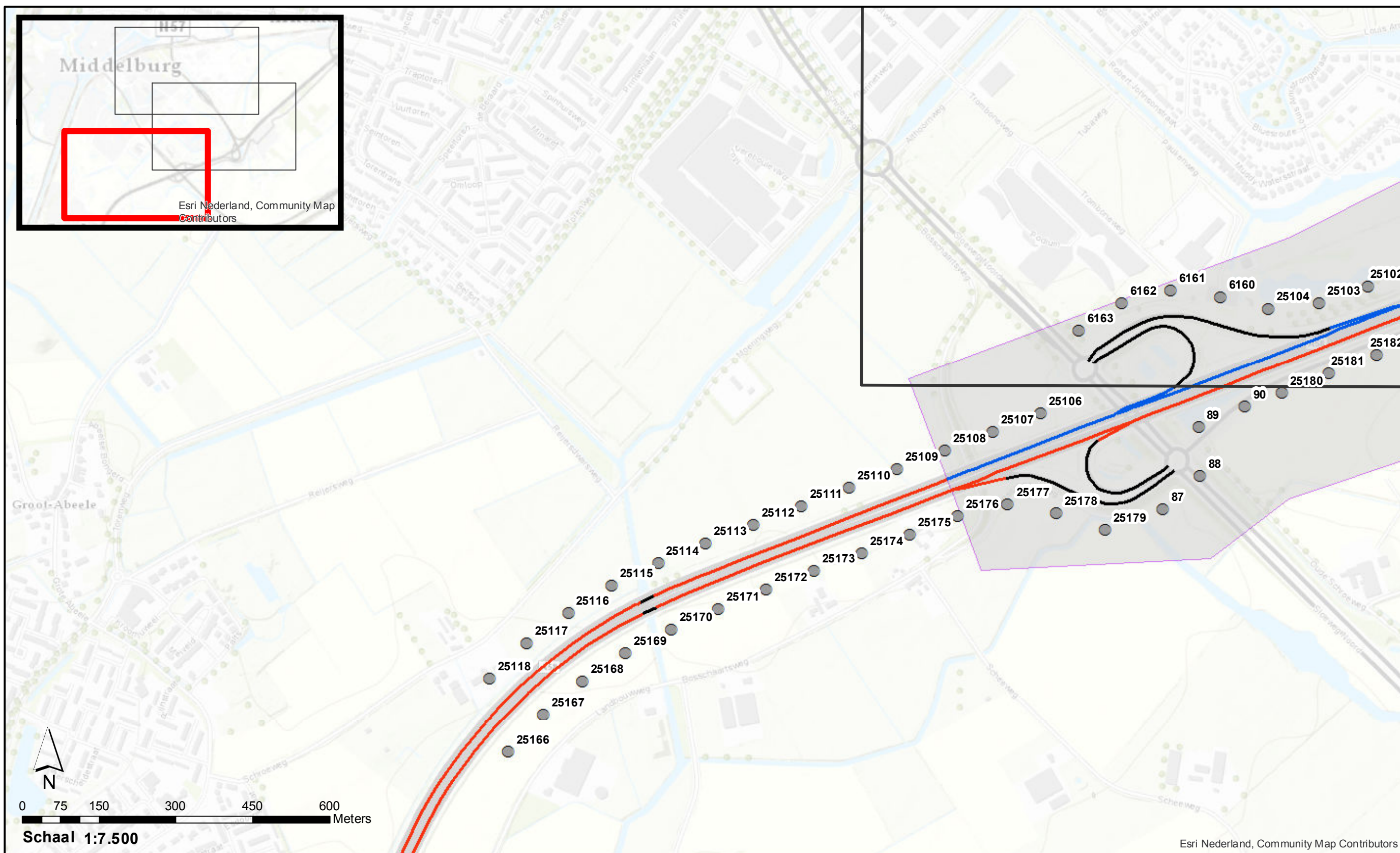
GPP_Step3_1-2 : Wegdektypes, ligging referentiepunten en inpassingsgrenzen project



Wegdektypes Step 3	
	DAB
	ZOAB
	2LZOAB
	Referentiepunten
	Verplaatste referentiepunten
	Nieuwe referentiepunten
	Inpassingsgrenzen project in register

**Akoestisch onderzoek op referentiepunten
A58/N57 Zee en Delta naleving**

GPP_Step3_1-3 : Wegdektypes, ligging referentiepunten en inpassingsgrenzen project



Wegdektypes Step 3	
	DAB
	ZOAB
	2LZOAB
	Referentiepunten
	Verplaatste referentiepunten
	Nieuwe referentiepunten
	Inpassingsgrenzen project in register

**Akoestisch onderzoek op referentiepunten
A58/N57 Zee en Delta naleving**