



beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaai

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon
Dhr. ir. W. Soede

T 0348 - 487 450
bsv@meursgeluid.nl

Projectnummer
549.028.00

Datum	16 november 2021
Nummer	IENW/BSK-2021/296376
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds
Project	Enschede-Glanerbrug
Bijlage(n)	3

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 15 juni 2021, met het kenmerk T20150115-1772353677-2217, waarin ProRail mij verzoekt om de geluidproductieplafonds op 53 referentiepunten, gelegen langs een tweetal spoorgedeelten op het traject Enschede-Glanerbrug, te wijzigen. Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op deze referentiepunten.

ONTWERPBESLUIT TOT WIJZIGING GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van de geluidproductieplafonds op 53 referentiepunten, gelegen langs het spoortraject Enschede-Glanerbrug tussen km 54,140 en km 55,135 (Enschede) en tussen km 57,890 en km 59,290 (Glanerbrug). De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

Artikel 2 (Maatregelen)

Ik heb bij mijn besluit op grond van artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de bronmaatregelen in aanmerking genomen zoals opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit. De maatregelen zijn weergegeven op de kaarten in bijlage 2 bij dit besluit.

WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen. Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
16 november 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/296376

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er sprake is van cumulatie (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen.

Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende spoorweg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij eenieder een zienswijze mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. Artikel 11.34 van de Wet milieubeheer betreft de verstrekking van inlichtingen en gegevens door de beheerder aan de minister indien hij een ambtshalve wijziging van geluidproductieplafonds voorbereidt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in een besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde (in dit geval 65 dB) wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

PROCEDUREEL

Bij brief van 15 juni 2021 heeft ProRail mij verzocht om de geluidproductieplafonds te wijzigen op 53 referentiepunten, gelegen langs een tweetal spoorgedeelten op het traject Enschede-Glanerbrug. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

Aanleiding en samenvatting

In het Nalevingsverslag 2018 en ook in de verslagen van de daaropvolgende jaren is een overschrijding geconstateerd van de geluidproductieplafonds op referentiepunten langs het spoor tussen Enschede en Glanerbrug. De oorzaak voor de overschrijding is dat de snelheden van de treinen in werkelijkheid anders zijn dan in het geluidregister. Onder andere de stoppunten van de treinen zijn verschillend van wat in het register is opgenomen. Daarnaast is sprake van een gewijzigde treinintensiteit.

Om weer te voldoen aan de Wet milieubeheer heeft ProRail laten onderzoeken of er geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen om de geluidproductieplafonds weer na te kunnen leven.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
16 november 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/296376

Uit het onderzoek op woningniveau blijkt dat bij 56 woningen binnen het onderzoeksgebied de toetswaarde voor de toekomstige geluidsbelasting zal worden overschreden wanneer geen aanvullende maatregelen worden getroffen. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt vervolgens dat voor al deze woningen geluidmaatregelen doelmatig zijn en dat met deze maatregelen de overschrijding van de toetswaarde volledig kan worden weggenomen. De maatregelen bestaan uit het aanbrengen van raildempers ter hoogte van de woningen waar sprake is van een overschrijding. De geluidproductieplafonds op deze locaties worden verlaagd.

Op een aantal locaties waar geen woningen aanwezig zijn, is het niet doelmatig om geluidbeperkende maatregelen te treffen. Voor deze locaties verzoekt ProRail om verhoging van de geluidproductieplafonds.

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek 'Enschede-Glanerbrug' van 23 april 2021 dat aan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten:

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten*

Voor de berekeningen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de registerset van 17 juli 2020. Deze gegevens geven de huidige situatie weer en zijn voldoende recent voor gebruik in dit project. Voor de berekening van de projectsituatie zijn deze gegevens aangepast waarbij is uitgegaan van een prognose van treinintensiteiten voor 2030. Tevens zijn de wijzigingen in de rijsnelheid en treinintensiteiten meegenomen in deze berekening.

Hiermee zijn de gewijzigde geluidproductieplafonds voldoende bestendig en wordt mede voldaan aan het bepaalde in artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer ten opzichte van de verlaagde geluidproductieplafonds.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek op woningniveau*

Het akoestisch onderzoek is uitgevoerd conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, met gebruikmaking van de Standaard Rekenmethode II. De gehanteerde verkeersgegevens zijn afkomstig uit dezelfde registerset als is gebruikt voor het onderzoek op referentiepunten. De toekomstige intensiteiten zijn afkomstig van ProRail en deze zijn voldoende onderbouwd.

- *Doelmatigheidsafweging maatregelen*

Op de gevels van 56 woningen, verdeeld over drie clusters, is sprake van een toename boven de toetswaarde. Voor deze woningen is onderzocht of er financieel doelmatige maatregelen te treffen zijn. Uit het onderzoek blijkt dat het doelmatig is om voor alle drie locaties met het aanbrengen van raildempers de overschrijdingen weg te nemen.

Deze maatregelen zullen, met de wijziging van de geluidproductieplafonds op de betrokken referentiepunten, als brongegevens worden vastgelegd in het geluidregister spoor.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
16 november 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/296376

- *Akoestische kwaliteit (11.28, tweede lid, aanhef en onder a, Wm)*
Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van het spoor. De minimale akoestische kwaliteit is ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer een spoorweg met een constructie die bestaat uit langgelast spoor in een ballastbed op betonnen dwarsliggers.

Het gedeelte van de spoorweg waarop de aanvraag van toepassing is, voldoet aan de standaard akoestische kwaliteit.

Cumulatie

Omdat na het treffen van maatregelen er geen sprake is van een overschrijding van de toetswaarde na afweging van maatregelen, is een eventuele cumulatie met andere geluidbronnen niet nader beschouwd. Ik kan daar mee instemmen.

Sanering

De sanering van het onderhavige spoortraject is voor een belangrijk deel eerder afgerond met het saneringsplan dat is vastgesteld op 13 april 2017, met kenmerk IENM/BSK-2017/86652. Met dit besluit is voor de volgende trajecten de sanering afgehandeld.

- Km 51,700 - 53,510
- Km 54,390 - 54,590
- Km 54,790 - 55,090
- Km 58,120 - 58,625
- Km 58,725 - 59,025

Voor de overige trajectdelen is sanering niet van toepassing omdat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, derde lid van de Wet milieubeheer. Bij deze geluidproductieplafonds is de geluidwaarde op referentiepunten lager dan 50,5 dB en is de plafondwaarde vastgesteld op 52 dB. Gelet op deze waarden mag worden aangenomen dat sanering van deze trajectdelen niet van toepassing is.

Binnen het gehele onderzoeksgebied is derhalve geen sprake van gekoppelde sanering.

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
16 november 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/296376

Bijlagen

Bij dit besluit horen drie bijlagen

1. Overzicht met de te wijzigen geluidproductieplafonds,
2. Kaarten waarop de ligging van de referentiepunten is weergegeven,
3. Overzicht van de te treffen maatregelen.

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggenvanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan eenieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen.

- Een schriftelijke zienswijze moet worden gericht aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u ook contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaai, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

Directoraat-generaal

Mobiliteit

Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum

16 november 2021

Kenmerk

IenW/BSK-2021/296376



bijlage 1

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 16 november 2021, met kenmerk IenW/BSK-2021/296376.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het spoortraject Enschede-Glanerbrug, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
16 november 2021

Kenmerk
IENW/BSK-2021/296376

Referentie punt	Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Vershil [dB]
11255	52,0	51,5	-0,5
11256	52,0	52,1	0,1
11257	52,0	52,5	0,5
11258	52,0	52,1	0,1
11259	52,0	52,0	0,0
11260	52,0	51,9	-0,1
11261	52,5	50,8	-1,7
11262	52,0	45,0	-7,0
11263	52,3	50,1	-2,2
11264	52,0	43,4	-8,6
11265	52,0	49,3	-2,7
11266	52,0	47,8	-4,2
11267	52,0	49,4	-2,6
11268	52,0	47,6	-4,4
11269	52,2	51,9	-0,3
11270	52,0	51,3	-0,7
11271	52,0	51,6	-0,4
11272	52,0	50,0	-2,0
11273	52,4	49,8	-2,6
11274	52,0	48,9	-3,1
11275	52,0	51,1	-0,9
11276	52,0	44,1	-7,9
11329	52,0	45,0	-7,0
11330	52,0	49,6	-2,4
11331	52,0	49,9	-2,1
11332	52,0	52,1	0,1
11333	52,0	52,1	0,1
11334	52,0	53,3	1,3
11335	52,0	53,4	1,4
11336	52,4	54,0	1,6
11337	52,7	54,0	1,3
11338	44,1	45,0	0,9
11339	52,6	53,4	0,8
11340	43,6	44,0	0,4

Referentie punt	Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Vershil [dB]
11341	52,2	52,8	0,6
11342	48,6	49,0	0,4
11343	52,5	53,1	0,6
11344	53,2	53,7	0,5
11345	52,2	52,7	0,5
11346	51,2	51,8	0,6
11347	52,7	53,3	0,6
11348	43,8	44,2	0,4
11349	52,5	53,2	0,7
11350	43,2	42,3	-0,9
11351	51,7	50,5	-1,2
11352	49,0	48,2	-0,8
11353	52,0	49,8	-2,2
11354	52,0	51,5	-0,5
11355	52,0	51,3	-0,7
11356	52,0	51,8	-0,2
11357	52,0	49,0	-3,0
11358	52,0	47,5	-4,5
11359	52,0	43,6	-8,4

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
16 november 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/296376

Ter waarmeding:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede



bijlage 2

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 16 november 2021, met kenmerk IenW/BSK-2021/296376.

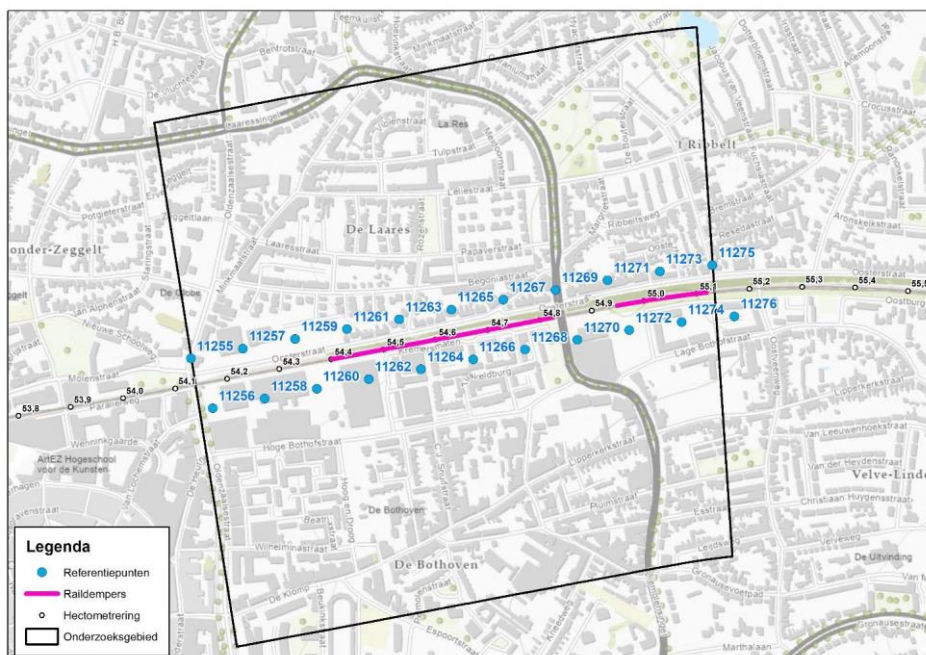
De ligging van de referentiepunten is weergegeven op de volgende kaarten.

Directoraat-generaal Mobiliteit
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

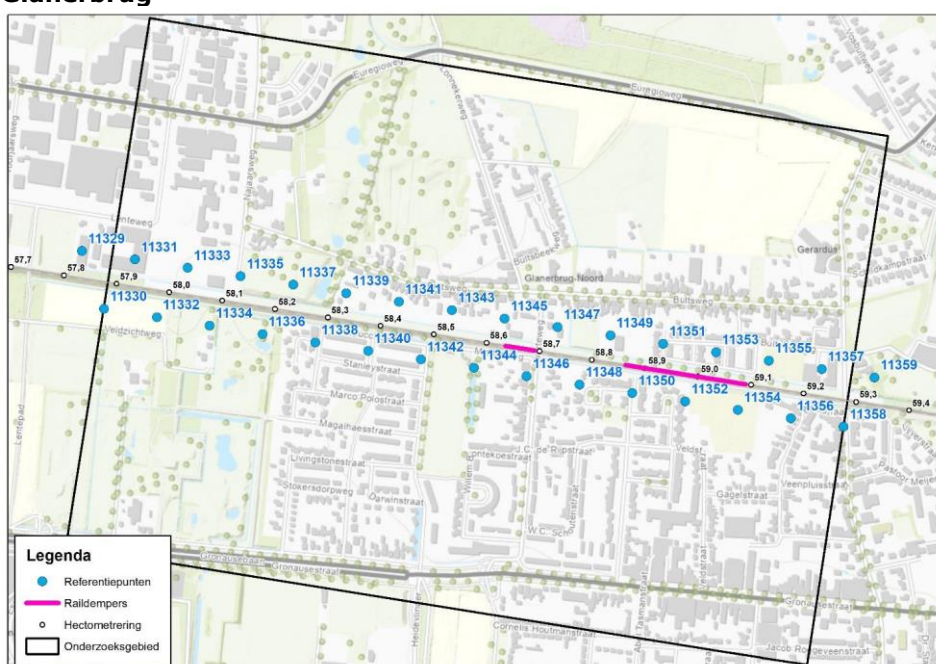
Datum
16 november 2021

Kenmerk
IENW/BSK-2021/296376

Enschede



Glanerbrug





bijlage 3

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 16 november 2021, met kenmerk IenW/BSK-2021/296376.

In het geluidregister op te nemen geluidbeperkende maatregelen:

Spoorlijn	Maatregel	Van km	Tot km	Lengte (m)
Enschede-Glanerbrug	Raildempers, 1 spoor	54,401	54,827	426
Enschede-Glanerbrug	Raildempers, 1 spoor	54,948	55,119	171
Enschede-Glanerbrug	Raildempers, 1 spoor	58,864	59,091	227

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie
Openbaar Vervoer en Spoor
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
16 november 2021

Kenmerk
IENW/BSK-2021/296376