



beschikking

Datum	14 DEC 2021
Nummer	IenW/BSK-2021/299764
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds Vervangen geluidscherm HSL-Zuid tussen Bergschenhoek, Rotterdam en Berkel en Rodenrijs (km. 107.599 – km. 111.349)
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 23 november 2021, kenmerk T20150115-172353677-2244, waarin ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 14 referentiepunten, gelegen langs het traject 166 (km. 107.599 tot en met 107.893 en km. 110.599 tot en met 111.349) ter hoogte van Bergschenhoek, Rotterdam en Berkel en Rodenrijs.

1. **BESLUIT**

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid, van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer verleen ik ProRail een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden voor 13 referentiepunten, gelegen langs het traject 166, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Voor 3 referentiepunten uit de aanvraag, te weten 40.786, 40.788 en 40.857, is bij besluit van 19 augustus 2019, kenmerk IenW/BSK-2019/164870, reeds ontheffing van de naleving verleend voor de kalenderjaren 2019 tot en met 2022. Deze ontheffing is verleend vanwege de testritten van het nieuw intercitymaterieel op het HSL-spoor. De huidige maximale mate van ontheffing, voor het vervangen van de geluidschermen, is bij de referentiepunten 40.786 en 40.857 hoger waardoor een aanvullende ontheffing zal moeten worden verleend. Voor deze referentiepunten geldt dat onderhavig besluit het besluit van 19 augustus 2019 vervangt. Dit geldt echter niet voor het referentiepunt 40.788. Bij voornoemd referentiepunt volstaat de ontheffing van 19 augustus 2019.

Artikel 2

ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing is geldig tijdens het kalenderjaar 2021.

2. ALGEMENE TOELICHTING

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten.

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: ProRail) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt;
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders;
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden;
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

De geluidproductieplafonds waarvoor ontheffing van de naleving is aangevraagd zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van een recent besluit.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 14 referentiepunten. Voor 3 referentiepunten uit de aanvraag, te weten 40.786, 40.788 en 40.857, is bij besluit van 19 augustus 2019, kenmerk IenW/BSK-2019/164870, reeds ontheffing verleend voor de kalenderjaren 2019 tot en met 2022. Ontheffing is verleend vanwege de testritten van het nieuw intercitymaterieel op het HSL-spoor. De huidige maximale mate van ontheffing, voor het vervangen van de geluidschermen, is bij de referentiepunten 40.786 en 40.857 hoger, waardoor opnieuw ontheffing nodig is. Voor deze referentiepunten geldt dat onderhavig besluit het besluit van 19 augustus 2019 vervangt. Dit geldt echter niet voor het referentiepunt 40.788. Bij voornoemd referentiepunt volstaat de ontheffing van 19 augustus 2019. Ontheffing zal worden verleend voor 13 referentiepunten.

ProRail verzoekt om ontheffing vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

De bijzondere omstandigheid is gelegen in een tijdelijke overschrijding door werkzaamheden. De motivatie van de bijzondere omstandigheid is als volgt.

De geluidproductieplafonds (hierna: gpp) op de HSL zijn gebaseerd op de uitgangspunten van het Tracébesluit Hogesnelheidslijn Zuid. Uit metingen van TNO is gebleken dat de geluidschermen langs de HSL minder effectief zijn dan voorzien in het Tracébesluit Hogesnelheidslijn Zuid en dat er plaatsen zijn waar de geluidsbelasting in de eindsituatie (met de toekomstige dienstregeling) hoger is dan de grenswaarden die voor de eindsituatie in het Tracébesluit zijn aangehouden.

Gelet op bovenstaande is in november 2021 gestart met het treffen van (aanvullende) maatregelen. De maatregelen bestaan uit het absorberend maken van geluidschermen, het verlengen van de geluidschermen, het ophogen van de geluidschermen en tot slot het aanbrengen van raildempers. Voor deze geluidmaatregelen is een verzoek om de gpp's te wijzigen in voorbereiding bij ProRail.

Voor de aanpassing van de geluidschermen is het noodzakelijk om de bestaande transparante schermen te verwijderen, de fundering aan te passen en de nieuwe geluidsabsorberende schermpanelen te plaatsen. De tijdelijke ontheffing wordt aangevraagd omdat de geluidschermen voor 31 december 2021 nog niet zijn vervangen. Ontheffing wordt aangevraagd voor maximaal één kalenderjaar. De

duur van het ontbreken van de geluidschermen en overschrijding van de gpp's wordt zo kort mogelijk gehouden. Concreet betekent dit dat de geluidschermen niet eerder worden gesloopt dan noodzakelijk is voor de bouwwerkzaamheden. Over de planning van de volledige bouwwerkzaamheden zijn omwonenden door ProRail bij brief van 12 november 2021 geïnformeerd. De werkzaamheden waarvoor deze ontheffing wordt verleend, te weten het verhogen en vervangen van de bestaande schermen, zijn gestart in november 2021. De nieuwe geluidsabsorberende schermen worden in 2022 geplaatst. Op uiterlijk 31 december 2022 zijn de gewijzigde geluidschermen langs de HSL in Bergschenhoek geplaatst en zal de tijdelijke overschrijding niet meer aan de orde zijn.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van ProRail ten grondslag ligt, zijn neergelegd in het akoestisch rapport van 5 november 2021, kenmerk T20150115-1772353677-2245. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 10,7 dB. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch rapport kan ik instemmen.

ProRail heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds, om eventuele fluctuaties in de materieelinzet en dienstregeling tot circa 10% te kunnen opvangen.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door ProRail aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk tot maximaal december 2022. Volgens planning van de bouwaannemer zal de duur van de vervanging van de geluidschermen minimaal 8,5 maand gaan duren een maximaal een jaar. De duur van het ontbreken van de geluidschermen wordt zo kort mogelijk te houden. De geluidschermen worden niet eerder gesloopt dan noodzakelijk is voor de bouwwerkzaamheden.

De ontheffing wordt verleend voor het volledige kalenderjaar 2021 omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel kalenderjaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

De periode dat de geluidproductieplafonds worden overschreden vanwege de bijzondere omstandigheid duurt 8,5 tot 12 maanden. Deze periode is van dusdanige korte duur, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat het realiseren van maatregelen aan de gevel een zekere doorlooptijd heeft, met zowel fysieke als administratieve handelingen.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen 706 woningen (gelegen binnen een zone van 600 meter van de schermmaatregelen). De adressen zijn gelegen aan de Wilsonerf en Wilderskade in Bergschenhoek en Rotterdam en in de Agaat, Bachplein, Diamant, Edelsteenweg, Esdoornlaan, Marshof, Offenbachplantsoen, Oostersingel, Opaal, Robijn, Saffier, Schumannstraat, Smaragd, Spinel, Topaas, Veldspaat, Verdistraat, Wagnerstraat en Zonnehof in Berkel en Rodenrijs.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

14 DEC 2021

Kenmerk

IenW/BSK-2021/299764

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij mevrouw S. Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Zij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 466.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 DEC 2021, IenM/BSK-2021/299764.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject 166 (km. 107.599 tot en met 107.893 en km. 110.599 tot en met 111.349) ter hoogte van Bergschenhoek, Rotterdam en Berkel en Rodenrijs, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in het kalenderjaar 2021.

Nr. Referentiepunt	Geldend gpp [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
40.780	64,3	2,3
40.782	56,8	9,5
40.784	55,7	10,7
40.786*	65,4	2,1
40.841	54,7	6,1
40.843	56,9	7,7
40.845	54,5	5,8
40.847	54,5	7,6
40.849	54,5	9,9
40.851	54,3	11,2
40.853	57,4	9,6
40.855	59,2	7,8
40.857*	57,7	1,5

*Voor de referentiepunten 40.786, 40.788 en 40.857 uit de aanvraag is bij besluit van 19 augustus 2019, kenmerk IenW/BSK-2019/164870, reeds ontheffing verleend voor de kalenderjaren 2019 tot en met 2022. Ontheffing is verleend vanwege de testritten van het nieuw intercitymaterieel op het HSL-spoor. De huidige maximale mate van ontheffing, voor het vervangen van de geluidschermen, is bij de referentiepunten 40.786 en 40.857 hoger waardoor opnieuw ontheffing zal moeten worden verleend. Dit geldt echter niet voor het referentiepunt 40.788. Bij voornoemd referentiepunt volstaat de ontheffing van 19 augustus 2019.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

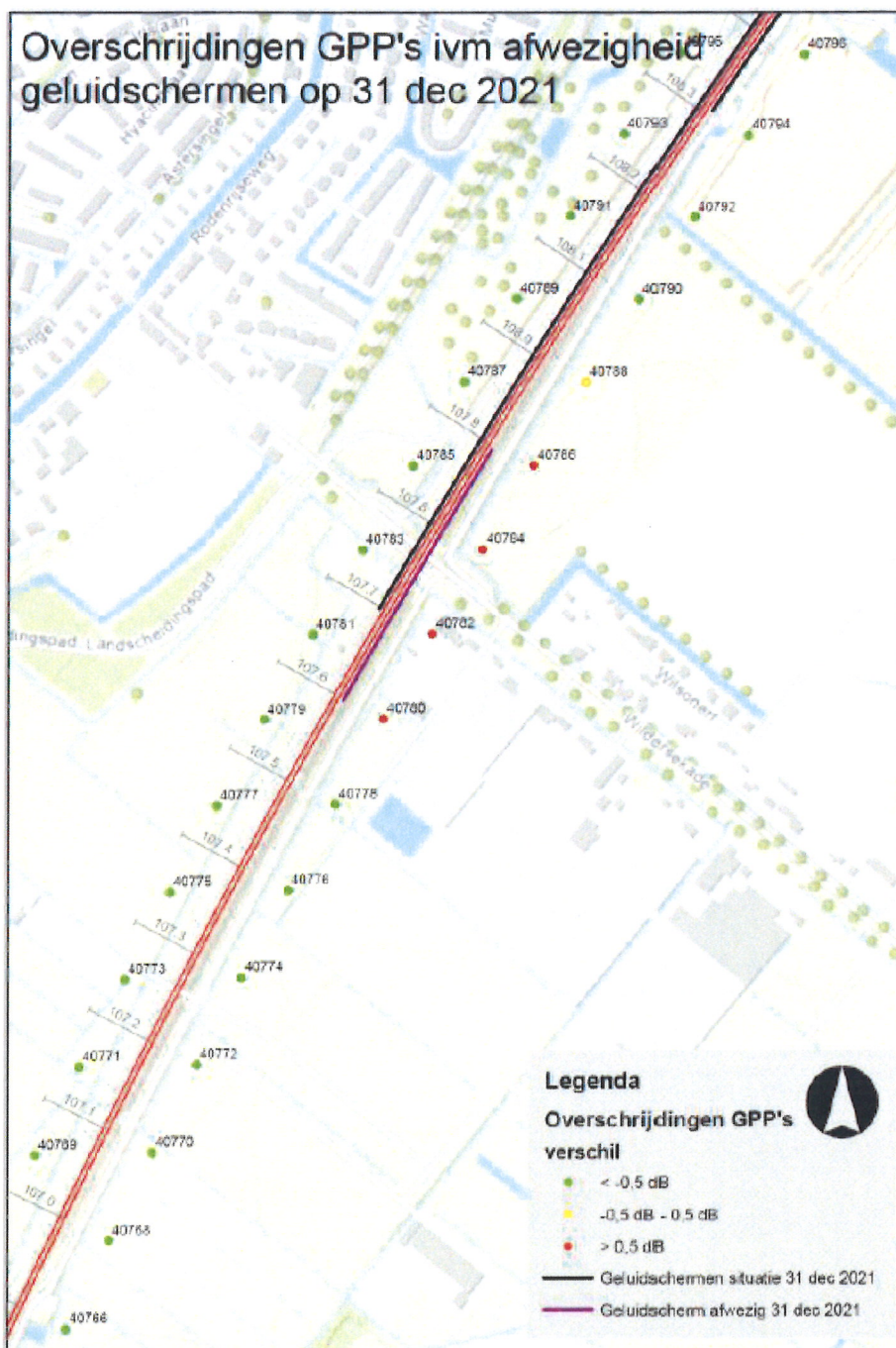


bijlage 2

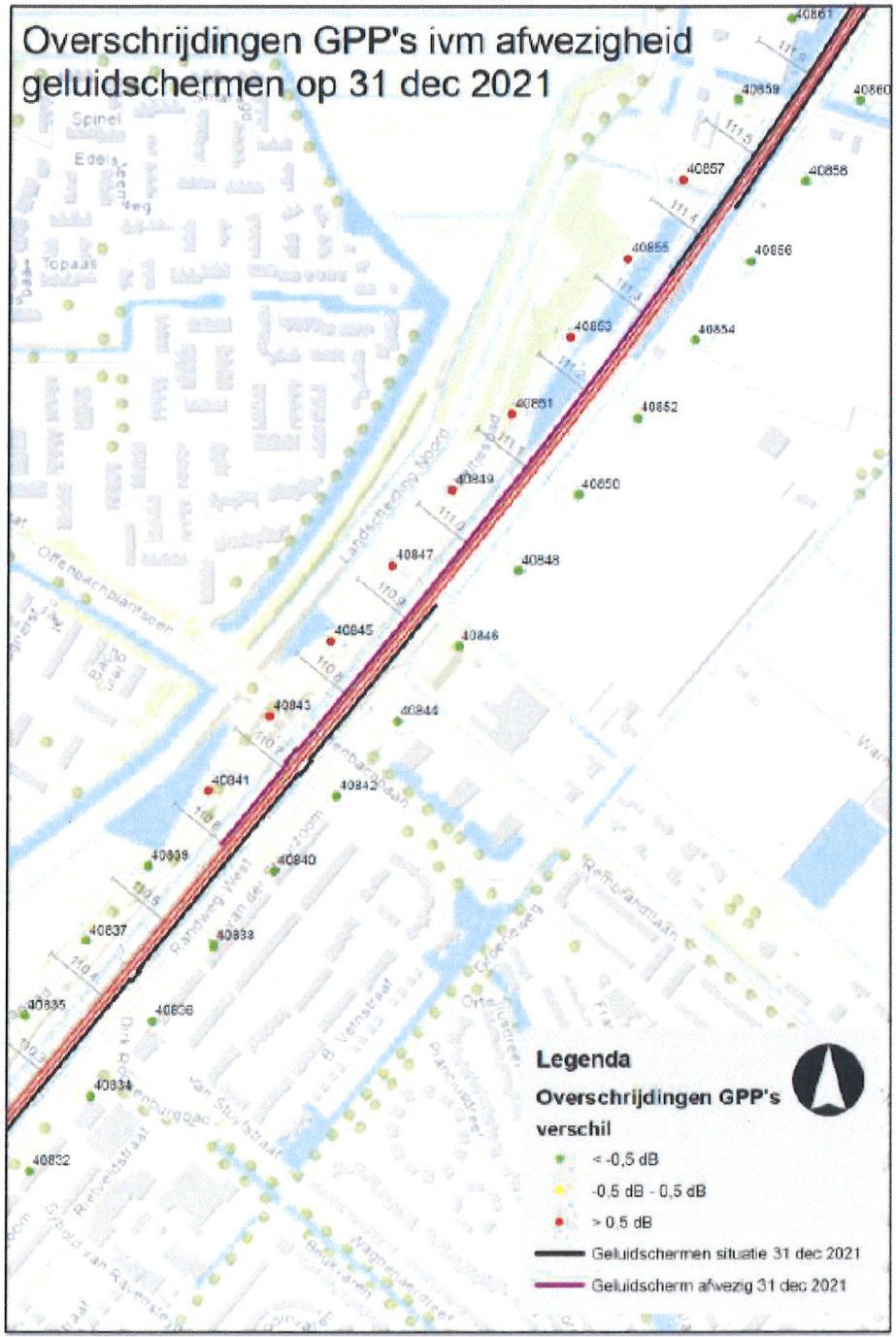
Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 14 DEC 2021, IenM/BSK-2021/299764.

14 DEC 2021

Weergave ligging referentiepunten



Overschrijdingen GPP's ivm afwezigheid geluidschermen op 31 dec 2021



Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum
14 DEC 2021

Kenmerk
IenW/BSK-2021/299764