



# beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaai

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**  
Dhr. ir. W. Soede

T 0348 - 487 450  
bsv@meursgeluid.nl

**Projectnummer**  
549.027.00

---

Datum	22 februari 2022
Nummer	IENW/BSK-2022/35759
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds
Project	Elst, kruising Rijksweg-Noord
Bijlage(n)	4

---

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 2 maart 2020 met het kenmerk T20160148-618088692-883 en op de brief van 12 juni 2020 met kenmerk MJPG 200612 SP Elst. Met de eerste brief verzoekt ProRail mij de geluidproductieplafonds op 9 referentiepunten, gelegen langs het spoortraject ter hoogte van de kruising met de Rijksweg-Noord in Elst, te wijzigen. Met de tweede brief verzoekt ProRail mij voor een deel van dit spoortraject het door ProRail opgestelde saneringsplan vast te stellen.

Met dit ontwerpbesluit wijzig ik de geluidproductieplafonds en stel ik het saneringsplan gekoppeld aan de wijziging van de geluidproductieplafonds vast. Het spoortraject is gelegen in de gemeente Overbetuwe.

## **ONTWERPBESLUIT TOT WIJZIGING GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS**

### *Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)*

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van de geluidproductieplafonds op 9 referentiepunten, gelegen langs het spoortraject Arnhem-Nijmegen tussen km 7,48 en km 7,9.

De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

### *Artikel 2 (Maatregelen)*

Ik heb bij mijn besluit op grond van artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de maatregelen in aanmerking genomen zoals opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

Op grond van artikel 11.36, derde lid en vierde lid, van de Wet milieubeheer is artikel 11.20 van de Wet milieubeheer niet van toepassing op de in bijlage 1 vermelde geluidproductieplafonds tot ProRail mij heeft medegedeeld dat met werkzaamheden aan de spoorweg ter uitvoering van dit besluit is begonnen, respectievelijk dat zij zijn afgerond.

## **ONTWERPBESLUIT VASTSTELLEN SANERINGSPLAN**

### *Artikel 3 (Vaststelling saneringsplan)*

Gelet op artikel 11.60, eerste lid, van de Wet milieubeheer stel ik het saneringsplan "Gemeente Overbetuwe, Elst, omgeving Rijksweg-Noord" van 11 juni 2020 vast. Het saneringsplan heeft betrekking op het spoortraject Arnhem-Nijmegen van km 7,77 tot km 7,81. Langs dit spoortraject zijn twee saneringsobjecten gelegen. De objecten zijn vermeld in bijlage 4 bij dit besluit. Het saneringsplan is opgesteld door ProRail met het oog op de verplichting zoals opgenomen in artikel 11.42 van de Wet milieubeheer.

## **WETTELIJK KADER**

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen. Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er sprake is van cumulatie (vijfde lid).

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2022/35759

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2022/35759

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen.

Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende spoorweg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende spoorweg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in een besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een spoorweg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze spoorweg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken spoorweg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde (in dit geval 65 dB) wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

## **PROCEDUREEL**

Bij brief van 2 maart 2020 heeft ProRail mij verzocht om op 9 referentiepunten gelegen langs het spoortraject ter hoogte van de kruising met de Rijksweg-Noord in Elst, de geluidproductieplafonds te wijzigen. Het verzoek voldoet aan artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer. Bij brief van 12 juni 2020 heeft ProRail mij verzocht om het saneringsplan vast te stellen dat is opgesteld voor een deel van dit spoortraject. Met dit besluit stem ik in met beide verzoeken.

## OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

### Aanleiding en samenvatting

De aanleiding voor beide verzoeken is het vervangen van de spoorwegovergang Rijksweg-Noord in Elst door een tunnel onder het spoor. Door het opheffen van de spoorwegovergang kan de onderbreking in de bestaande geluidschermen ter hoogte van de spoorwegovergang worden opgeheven.

De nieuwe situatie is akoestisch onderzocht, wat heeft geleid tot het plaatsen van nieuwe geluidschermen en het verhogen van bestaande schermen. Door het wijzigen van bestaande en het realiseren van nieuwe geluidschermen wijzigt op 9 referentiepunten het geluidproductieplafond. Bij twee referentiepunten wordt het plafond verhoogd en bij 7 punten verlaagd. Als gevolg van de verhoging neemt de geluidsbelasting op de aanwezige woningen echter niet toe ten opzichte van de toetswaarde.

Naar aanleiding van de wijziging van de geluidproductieplafonds heeft ProRail een saneringsplan opgesteld voor het deel van het traject waar zich saneringsobjecten bevinden. Het betreft twee objecten, allebei woningen, aan de westzijde van het spoor. Voor de sanering van dit het spoortraject is een geluidsscherm met een lengte van 66 meter en een hoogte van 3 meter doelmatig. De gemeente Overbetuwe verlengt dit scherm zodat het aansluit op de bestaande schermen en verhoogt het tot een hoogte van 4 meter.

Met de voorgestelde maatregelen wordt de geluidsbelasting bij deze woningen teruggebracht tot onder de saneringsstreefwaarde van 65 dB. Op grond van deze onderzoeken heeft ProRail verzocht om de geluidproductieplafonds te wijzigen en het saneringsplan vast te stellen.

### Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van de akoestisch onderzoeken die ten grondslag liggen aan het verzoek van ProRail. Het betreft de akoestische onderzoeken:

- Project spoorkruisingen Elst Noord, met kenmerk ARD001-01-03fe van 10 oktober 2018;
- Geluidsanering Gemeente Overbetuwe, Elst, omgeving Rijksweg-Noord van 18 juni 2019.

Ik heb de onderzoeken getoetst op de juistheid van een aantal uitgangspunten:

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten*

Voor de berekeningen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de registerset zoals deze gold voorafgaand aan de wijziging van de spoorwegovergang. Daarmee zijn deze gegevens voldoende recent voor gebruik in dit project. Voor de berekening van de toekomstige situatie zijn deze gegevens aangepast waarbij is uitgegaan van de gewijzigde situatie en een prognose van treinintensiteiten voor het jaar 2030.

Hiermee zijn de gewijzigde geluidproductieplafonds voldoende bestendig en wordt voldaan aan het bepaalde in artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer ten opzichte van de verlaagde geluidproductieplafonds.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2022/35759

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek op woningniveau*

De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Standaard rekenmethode II, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen. De gehanteerde verkeersgegevens zijn afkomstig uit dezelfde registerset als is gebruikt voor het onderzoek op referentiepunten. De toekomstige intensiteiten zijn afkomstig van ProRail en deze zijn voldoende onderbouwd.

- *Doelmatigheidsafweging maatregelen*

Met het treffen van doelmatige maatregelen kan op alle woningen een overschrijding van de geluidsbelasting op de gevels worden voorkomen.

De maatregelen zullen, met de wijziging van de geluidproductieplafonds op de betrokken referentiepunten, als brongegevens worden vastgelegd in het geluidregister spoor.

- *Akoestische kwaliteit (11.28, tweede lid, aanhef en onder a, Wet milieubeheer)*

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van het spoor. De minimale akoestische kwaliteit is ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer een spoorweg met een constructie die bestaat uit voegloos (langgelast) spoor in een ballastbed op betonnen dwarsliggers.

ProRail heeft in het verzoek toegelicht dat het gedeelte van de spoorweg, waarop het verzoek van toepassing is, voldoet of binnenkort zal voldoen aan de akoestische kwaliteit.

### **Cumulatie**

Omdat bij geen van de woningen sprake is van een overschrijding van de toetswaarde na het treffen van de maatregelen, heeft ProRail ervan afgezien om een eventuele cumulatie met andere geluidbronnen te beschouwen. Ik stem hier mee in.

### **Sanering**

Met dit ontwerpbesluit stel ik tevens de sanering vast voor het in artikel 3 van dit besluit genoemde spoorgedeelte. Langs dit traject zijn twee saneringsobjecten aanwezig, beide woningen. Met de voorgestelde maatregelen wordt de geluidsbelasting op deze objecten teruggebracht tot onder de saneringsgrenswaarde van 65 dB.

### **Directoraat-generaal Mobiliteit**

Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

### **Datum**

22 februari 2022

### **Kenmerk**

IenW/BSK-2022/35759

## TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Overbetuwe.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2022/35759

*ir. W. Soede*

## Bijlagen

Bij dit besluit horen vier bijlagen:

1. Overzicht met de te wijzigen geluidproductieplafonds,
2. Kaart waarop de ligging van de referentiepunten is weergegeven,
3. Overzicht en kaart van de te treffen maatregelen.
4. Overzicht van de saneringsobjecten.

## Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek ligt vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen](http://www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen).

## Zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen.

- Een schriftelijke zienswijze moet worden gericht aan de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u ook contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

# bijlage 1

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 22 februari 2022, met kenmerk IenW/BSK-2022/35759.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het spoortraject Arnhem-Nijmegen ter hoogte van Elst is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond. Bij de bepaling van de vast te stellen waarden is invulling gegeven aan artikel 11.42 van de Wet milieubeheer (gekoppelde sanering).

<b>Nummer Referentiepunt</b>	<b>Geldend GPP</b>	<b>Vast te stellen GPP</b>	<b>Verschil</b>
14261	65,2	65,1	-0,1
14263	57,2	56,6	-0,6
14264	63,6	57,5	-6,1
14265	64,3	50,8	-13,5
14266	50,3	52,2	1,9
14267	62,8	51,8	-11,0
14268	48,6	48,7	0,1
14269	50,8	50,0	-0,8
14271	49,7	49,6	-0,1

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/35759

## bijlage 2

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van  
Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 22 februari 2022, met kenmerk  
IenW/BSK-2022/35759.

De ligging van de te wijzigen referentiepunten is weergegeven op de volgende  
kaart.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/35759





# bijlage 3

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 22 februari 2022, met kenmerk IenW/BSK-2022/35759.

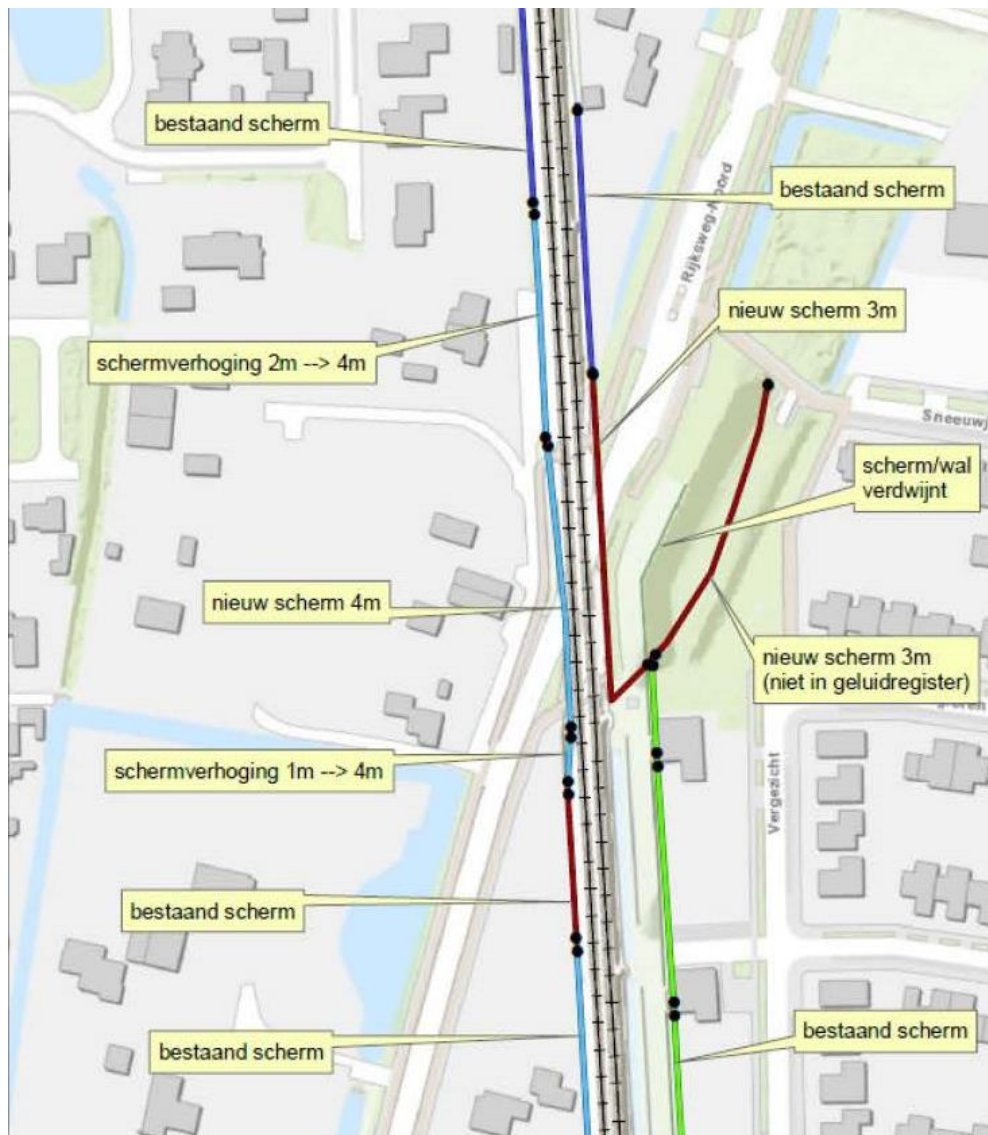
De in artikel 2 van dit besluit bedoelde afschermende maatregelen zijn de volgende.

Geocode	Van km	Tot km	Zijde	Lengte [m]	Hoogte [m]
041	7,68	7,84	west	160	4
041	7,71	7,80	oost	105	3

**Directoraat-generaal Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/35759



Het geluidsschermbaan de westzijde van het spoor (lichtblauw op de afbeelding op de vorige pagina) bestaat deels uit een nieuw scherm en deels uit een verhoging van een bestaand geluidsschermbaan. Het geluidsschermbaan de oostzijde (donkerrood op de afbeelding) bestaat uit een deel van 90 meter lang dat parallel loopt aan het spoor en een deel van 15 meter dat schuin wegloopt van het spoor en aansluit op het bestaande scherm langs het spoor (lichtgroen).

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2022/35759

# bijlage 4

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 22 februari 2022, met kenmerk IenW/BSK-2022/35759.

De in artikel 3 van dit besluit bedoelde saneringsobjecten zijn de volgende.

<b>Adres</b>	<b>Postcode</b>	<b>Woonplaats</b>	<b>Geluidsbelasting bij geheel benut GPP [dB]</b>	<b>Geluidsbelasting na maatregelen [dB]</b>	<b>Onderzoek binnen-waarde nodig?</b>	<b>Inschrijving Kadaster?</b>
Rijksweg-Noord 79	6661 KC	Elst	76	63	Nee	Nee
Rijksweg-Noord 81	6661 KC	Elst	76	64	Nee	Nee

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie  
Openbaar Vervoer en Spoor  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
22 februari 2022

**Kenmerk**  
IENW/BSK-2022/35759