



beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon

Dhr. W. Soede
bsv@meursgeluid.nl

Projectnummer

547.077.00

Datum	3 mei 2022
Nummer	IenW/BSK-2022/73965
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	N31/A7, Knooppunt Drachten
Bijlage(n)	3

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 6 december 2021, kenmerk RWS-2020/42766, waarin Rijkswaterstaat Noord-Nederland mij verzoekt de geluidproductieplafonds te wijzigen op 30 referentiepunten, gelegen langs de N31 en A7 ter hoogte van het Knooppunt Drachten. De betrokken weggedeelten liggen in de gemeenten Smallingerland en Opsterland.

ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 30 referentiepunten gelegen langs de N31 en A7 ter hoogte van het Knooppunt Drachten. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

Artikel 2 (Onderzoek geluidwerende maatregelen)

Voor drie geluidsgevoelige objecten (woningen) langs het traject waarvoor geldt dat als gevolg van de wijziging van de geluidproductieplafonds de geluidsbelasting op de gevel toeneemt ten opzichte van de toetswaarde die is gehanteerd in het akoestisch onderzoek, onderzoekt Rijkswaterstaat ingevolge artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer na onherroepelijk worden van dit besluit de noodzaak tot het treffen van geluidwerende maatregelen. De woningen zijn opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit

WETTELIJK KADER

Wijziging geluidproductieplafonds

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
3 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73965

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond niet hoger is dan de voorkeurswaarde (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er sprake is van cumulatie en op grond daarvan een aangepaste maatregelafweging (maatwerk) heeft plaatsgevonden (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt.

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende weg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
3 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73965

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze op het ontwerpbesluit mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding en de zorgplicht voor de naleving van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

Gekoppelde sanering

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde op grond van artikel 11.59 van de Wet milieubeheer wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

PROCEDUREEL

Bij brief van 6 december 2021 heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om de geluidproductieplafonds te wijzigen op 30 referentiepunten, gelegen langs de N31 en A7 ter hoogte van het Knooppunt Drachten. Het verzoek voldoet aan de eisen gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

In het nalevingsverslag over het jaar 2019 is geconstateerd dat de geluidproductieplafonds ter hoogte van het Knooppunt Drachten (dreigen te) worden overschreden. Deze (dreigende) overschrijding wordt veroorzaakt doordat de hoeveelheid verkeer de laatste jaren is toegenomen.

Rijkswaterstaat heeft daarom laten onderzoeken of er geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen om de (dreigende) overschrijdingen van de geluidproductieplafonds ongedaan te maken. Daarbij is uitgegaan van de toekomstige situatie in het jaar 2040.

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat de groei van het verkeer tot 2040 zorgt voor overschrijdingen met 1 dB van de wettelijke toetswaarde van de geluidsbelasting op drie woningen aan de zuid-oostzijde van het Knooppunt Drachten. Vanwege de lage woningdichtheid en het feit dat er al bestaande geluidbeperkende maatregelen aanwezig zijn in de vorm van afscherpende voorzieningen, is het niet doelmatig om aanvullende geluidbeperkende maatregelen te treffen om de overschrijdingen weg te nemen.

Op basis van dit onderzoek heeft Rijkswaterstaat verzocht om de geluidproductieplafonds langs de N31 en de A7, ter hoogte van het Knooppunt Drachten, te wijzigen.

Voor de drie woningen waar in de toekomstige situatie (2040) de toetswaarde van de geluidsbelasting met 1 dB wordt overschreden, zal Rijkswaterstaat na het onherroepelijk worden van dit besluit onderzoeken of de wettelijke binnenwaarde wordt overschreden ingeval van volledige benutting van het gewijzigde geluidproductieplafond. Mocht dit het geval zijn, dan zal aan de eigenaren van deze woningen worden aangeboden om geluidwerende maatregelen aan de gevels te treffen, zodat het geluidsniveau in alle geluidsgevoelige ruimten wordt teruggebracht tot een waarde die ten minste 3 dB beneden de binnenwaarde ligt. De betreffende woningen zijn opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

Voorwaarden om geluidproductieplafonds te kunnen wijzigen

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een weg met een wegdek dat bestaat uit zeer open asfaltbeton, tenzij er sprake is van een overwegend bezwaar van technische aard tegen de aanleg van zo'n wegdek. Rijkswaterstaat voldoet aan deze voorwaarde.

Rijkswaterstaat heeft aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
3 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73965

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch onderzoek bij het verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds van 30 november 2021 dat aan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten*

Voor de toetsing van de toekomstige geluidproductie aan de geldende geluidproductieplafonds zijn de geldende geluidproductieplafonds ontleend aan de geluidregisterdataset van 11 juni 2021. Er hebben zich op deze locatie geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in deze aanvraag.

De toekomstige geluidproductie op de referentiepunten is berekend door de brongegevens uit het geluidregister aan te passen aan de projectsituatie. Voor de prognose van de verkeersintensiteiten is daarbij uitgegaan van het zichtjaar 2040.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau*

Voor de berekeningen van de geluidsbelastingen bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds (ter bepaling van de toetswaarde op woningniveau) is eveneens gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 11 juni 2021.

De berekeningen van de toekomstige geluidsbelastingen op woningniveau zijn eveneens gebaseerd op de brongegevens uit het geluidregister, aangepast naar de projectsituatie (2040) zoals hiervoor omschreven.

De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Standaardrekenmethode 2, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

Gekoppelde sanering

Voor de betrokken wegvakken is de sanering afgehandeld met het besluit van 20 mei 2021 waarmee het Saneringsplan Friesland A6, A7, A31, N31 en A32 Fase 1 is vastgesteld. In het onderhavige besluit hoeft daarom geen toepassing te worden gegeven aan artikel 11.42, tweede tot en met vijfde lid, van de Wet milieubeheer.

- *Cumulatie*

Bij het geluidonderzoek op woningniveau wordt voor de geluidsgevoelige objecten waarop de toetswaarde niet wordt gehaald ook de eventuele cumulatie met andere geluidsbronnen in beschouwing genomen, althans voor zover een andere geluidsbron een bijdrage levert aan het cumulatieve geluidsniveau die hoger is dan de voorkeurswaarde in artikel 11.2 van de Wet milieubeheer (artikel 16, onder c, van de Regeling geluid milieubeheer). In onderhavige situatie is een onderzoek naar en beoordeling van cumulatie niet nodig omdat zich in de buurt van deze woningen geen andere geluidsbronnen bevinden die leiden tot een overschrijding van de voorkeurswaarde op deze woningen.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaier

Datum

3 mei 2022

Kenmerk

IenW/BSK-2022/73965

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeenten Smallingerland en Opsterland.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
3 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73965

Bijlagen

Bij dit besluit horen drie bijlagen:

1. Overzicht van de te wijzigen geluidproductieplafonds.
2. Kaarten waarop de ligging van de referentiepunten is weergegeven.
3. Woningen die in aanmerking komen voor onderzoek naar de binnenwaarde.

Inzien stukken

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Indienen zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Vermeld bij uw zienswijze uw naam, adres, telefoonnummer en e-mail adres.

- Een schriftelijke zienswijze richt u aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaai, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.



bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 3 mei 2022, IenW/BSK-2022/73965.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de N31 en A7 ter hoogte van het Knooppunt Drachten is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
3 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73965

Referentie- punt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
44336	205386,02	569214,58	66,9	67,0	0,1
44337	205294,48	569177,34	67,4	67,4	0,0
44340	204999,85	569190,60	66,7	66,8	0,1
44344	204961,06	569490,15	60,9	61,0	0,1
44346	204803,59	569598,10	62,0	62,1	0,1
46071	204737,30	568671,03	67,6	67,6	0,0
46072	204835,80	568681,04	64,4	64,6	0,2
46073	204935,65	568675,54	63,7	64,0	0,3
46074	205035,30	568667,30	63,6	64,1	0,5
46075	205130,21	568639,22	64,7	65,4	0,7
46076	205191,56	568561,75	65,3	66,3	1,0
46077	205230,33	568469,84	65,3	66,1	0,8
46078	205260,02	568374,35	64,8	65,7	0,9
46079	205282,43	568277,00	63,6	64,4	0,8
46081	205414,66	568232,94	60,6	61,5	0,9
46082	205402,39	568331,21	64,1	65,0	0,9
46083	205378,55	568428,28	64,8	65,7	0,9
46084	205347,78	568523,39	65,1	66,1	1,0
46085	205317,55	568618,32	64,4	65,8	1,4
46086	205294,98	568715,46	63,0	64,5	1,5
46087	205303,65	568814,73	59,5	60,5	1,0
46088	205319,38	568913,50	60,9	61,3	0,4
46089	205338,33	569011,57	65,2	65,4	0,2
46090	205406,37	569082,25	67,5	67,6	0,1
46098	206037,51	569568,37	68,0	68,1	0,1
53894	204680,04	569189,35	62,2	62,3	0,1
53898	204796,52	568974,50	65,6	65,7	0,1
53899	204774,36	568876,98	66,6	66,7	0,1
53900	204711,16	568805,70	68,2	68,2	0,0
53902	204540,49	568701,38	67,9	68,0	0,1

Ter waarmede:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede



Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 3 mei 2022, IenW/BSK-2022/73965.

De ligging van de referentiepunten is weergegeven op de volgende kaart.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**

Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

3 mei 2022

Kenmerk

IenW/BSK-2022/73965

Bijlage stap 3-1: Afscherpende objecten

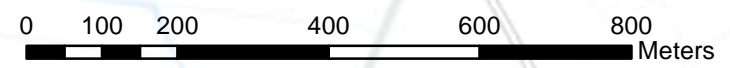
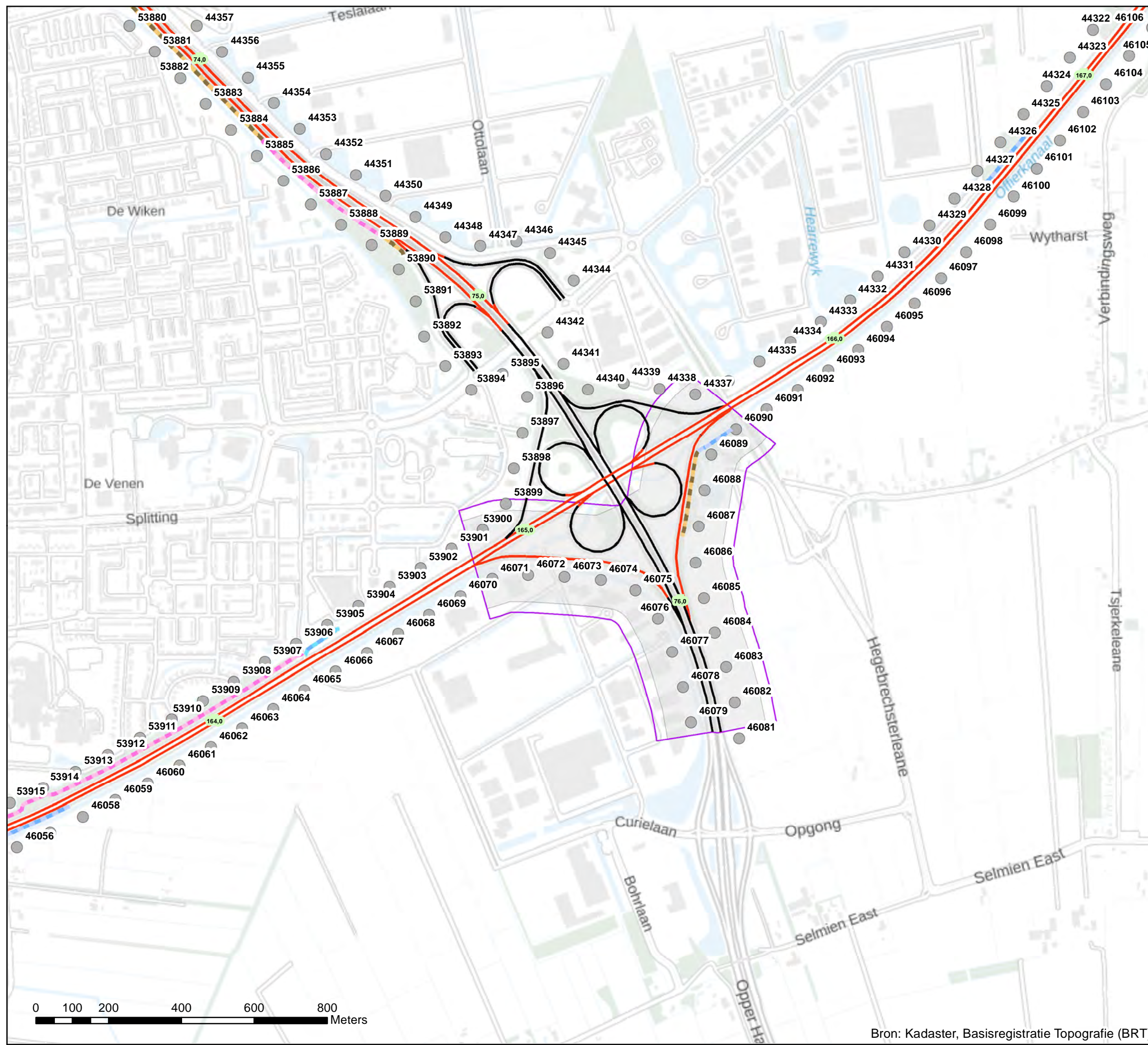
Legenda

Hoogte geluidscherm- of wal

- 1 tot 2 meter
- 2 tot 3 meter
- 3 tot 4 meter
- 4 tot 5 meter

Wegdektypes register

- DAB
- ZOAB
- Referentiepunten - nummer
- Inpassingsgebied stap 3
- Projectgebied
- Hectometerpunten per km



Akoestisch onderzoek op referentiepunten N31_Knooppunt_Drachten

Schaal: 1:10.000
Datum: 12-7-2021
Pagina 1 van 1





bijlage 3

Deze bijlage behoort bij artikel 2 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 3 mei 2022 met kenmerk IenW/BSK-2022/73965.

De volgende drie woningen in de gemeente Opsterland komen in aanmerking voor een onderzoek naar noodzaak tot het treffen van geluidwerende maatregelen.

**Directoraat-generaal
Mobiliteit**
Directie Wegen en
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering
Verkeerslawaaai

Datum
3 mei 2022

Kenmerk
IenW/BSK-2022/73965

Adres	Postcode	Plaats	Geluidsbelasting Lden, GPP	Toetswaarde	Geluidsbelasting Lden, project (2040)	Overschrijding toetswaarde
De Feart 1	9247 CK	Ureterp	62	62	63	1
De Feart 2	9247 CK	Ureterp	61	61	62	1
De Feart 3	9247 CK	Ureterp	59	59	60	1

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede