



beschikking

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum	13 december 2022
Nummer	IENW/BSK-2022/288358
Betreft	Besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs hoofdspoorwegen

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

Besluit

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, van de Wet milieu-beheer (hierna: Wm) besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs spoortrajecten, opgenomen in bijlage 2 behorend bij dit besluit.

Gelet op artikel 11.27, eerste lid, van de Wm besluit ik tot vaststelling van geluidproductieplafonds op 379 referentiepunten, gelegen langs de nieuwe spoortrajecten op de Maasvlakte 2, op de Eemhaven (bij Rotterdam) en langs het traject Roodeschool-Eemshaven (in Groningen). De nieuwe geluidproductieplafonds zijn opgenomen in bijlage 2 behorend bij dit besluit.

De wijzigingen zijn beschreven in het rapport "Akoestisch onderzoek Foutherstel en Ambtshalve wijziging geluidproductieplafonds spoor 2022" van 4 oktober 2022 met kenmerk T20150115-879297284-39033. Dit rapport maakt deel uit van dit besluit.

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een spoorweg. Een overzicht van de locaties waar de brongegevens en geluidproductieplafonds worden gewijzigd staat in bijlage 4 van het rapport. De hoogte van de nieuwe geluidproductieplafonds is eveneens opgenomen in bijlage 4 van het rapport.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

1. Inleiding

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wm in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds (hierna: gpp's) geïntroduceerd. De gpp's geven de geluidproductie aan die een spoorweg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de spoorweg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van gpp's is vastgelegd in een openbaar geluidregister.

Er is aanleiding om de gpp's bij hoofdspoorwegen te wijzigen om de volgende redenen:

- A. De gpp's blijken op diverse locaties onjuist te zijn vastgesteld. Het betreft zowel te hoge als te lage plafonds.

- B. ProRail heeft nieuwe rekensoftware laten bouwen waarmee de geluidproductieplafonds kunnen worden berekend. De rekensoftware berekent in sommige gevallen afwijkende geluidwaarden.
- C. Er zijn nieuwe spoortrajecten toegevoegd op de geluidplafondkaart en er zijn trajecten verwijderd.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

2. Wettelijk kader

Fouterstel

De gegevens in het geluidregister - onder meer de gpp's, de brongegevens en de overige gegevens voor het berekenen van de plafonds - kunnen alleen worden gewijzigd door middel van een besluit tot wijziging van gpp's. Indien een wijziging de correctie betreft van gpp's, onjuiste brongegevens of onjuiste overige, voor de berekening van gpp's gebruikte, gegevens, dan biedt artikel 11.47 Wm de mogelijkheid om een vereenvoudigde wijzigingsprocedure te doorlopen.

Artikel 11.47 Wm geeft aan dat de artikelen 11.29, 11.30, 11.32, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm buiten toepassing blijven indien een geluidproductieplafond wordt gewijzigd omdat:

- (a.) onjuiste brongegevens of onjuiste overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens met betrekking tot de weg of spoorweg zijn opgenomen in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25;
- (b.) het geluidproductieplafond niet overeenkomt met de in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25, opgenomen brongegevens of overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens met betrekking tot de weg of spoorweg.

Voor een besluit met toepassing van artikel 11.47 Wm is artikel 11.32 Wm, dat verwijst naar de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, niet van toepassing. Daarnaast blijven ook artikel 11.29, 11.30, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm buiten beschouwing. Dit betekent dat er geen akoestisch onderzoek op woningniveau noodzakelijk is om te onderzoeken of wordt voldaan aan de wettelijke normen. Wel dient voorafgaand aan de wijziging van het geluidproductieplafond beoordeeld te worden of er geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd na 1 juli 2012. Indien dit het geval is, kan worden besloten dat geluidbeperkende maatregelen of geluidwerende maatregelen getroffen moeten worden.

Ambtshalve wijziging gpp's

Op grond van artikel 11.28 Wm kan de Minister gpp's ambtshalve wijzigen. Hiervoor moet de beheerder op verzoek van de Minister de benodigde gegevens aanleveren, waaronder het akoestisch onderzoek (artikel 11.33 vierde lid en 11.34 Wm). De artikelen 11.29, 11.30, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm zijn niet van toepassing. Dit betekent dat bij het wijzigen van gpp's voor de vaststelling van de hoogte ervan geen toetsing hoeft plaats te vinden van de geluidsbelasting op nabijgelegen geluidsgevoelige objecten en dat geen maatregelafweging hoeft plaats te vinden. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is niet verplicht bij een ambtshalve besluit.

Vaststellen gpp's

Ingevolge artikel 11.27, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister geluidproductieplafonds vaststellen op door hem aangegeven referentiepunten.

Artikel 11.29 stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot vaststelling en wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen

hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Artikel 11.30, eerste lid bepaalt dat de minister een geluidproductieplafond op een zodanige waarde vast stelt dat de geluidsbelasting die de geluidsgevoelige objecten vanwege de betrokken weg of spoorweg ondervinden, de voorkeurswaarde niet overschrijdt. Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het eerste lid van artikel 11.30 mag alleen worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (artikel 11.30, vierde lid) of als er sprake is van cumulatie (artikel 11.30, vijfde lid). In het eerste geval wordt de afwijking van het eerste lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

De procedure voor vaststelling en wijziging van geluidproductieplafonds is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. Artikel 11.31 van de Wet milieubeheer bepaalt dat vaststelling of wijziging van een geluidproductieplafond ambtshalve of op verzoek geschiedt. In het onderhavige geval gebeurt het vaststellen van geluidproductieplafonds ambtshalve. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is niet verplicht bij een ambtshalve besluit.

3. Aanpak en gevolgen van het fouterstel

Het belang van een gecorrigeerd register

De voor hoofdspoorwegen geldende geluidnormen zijn materieel vastgelegd in het geluidregister. De geldende geluidnormen zijn vastgelegd in gpp's op langs de spoorweg gelegen virtuele referentiepunten. Deze plafonds zijn gebaseerd op talrijke eveneens in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens.

Om meerdere redenen is het van groot belang dat de in het geluidregister opgenomen gpp's op basis van de juiste (bron)gegevens zijn vastgelegd. Een reden is dat het geluidregister de basis is om te bepalen of de beheerder van de spoorweg aan de verplichting tot naleving van gpp's (11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot naleving is het vanuit het oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de gpp's ook op basis van de juiste (bron)gegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten, als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs hoofdspoorwegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt eveneens voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

Correctie brongegevens

ProRail heeft bij de akoestische onderzoeken voor het MJPG (Meerjarenprogramma Geluidsanering) mogelijke onjuistheden in het geluidregister geconstateerd. Ook de gemeente Utrecht heeft mogelijke onjuistheden in het geluidregister geconstateerd. Op verzoek van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft ProRail deze mogelijke onjuistheden verder onderzocht en geanalyseerd. Deze analyse was erop gericht duidelijkheid te krijgen of gemelde bevindingen ook daadwerkelijk fouten in de data van het geluidregister zijn in de zin

van artikel 11.47 van de Wet milieubeheer. Het onderzoek en de analyse hebben geleid tot de afbakening van te herstellen fouten.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Geconstateerd is dat de volgende onjuiste gegevens in het geluidregister zijn opgenomen.

- Onjuiste en ontbrekende brugvlakken in het onderzoeksgebied van het Meerjarenprogramma geluidsanering (MJPG).
- Onjuiste bovenbouwcodes (aanduiding voor het type spoorbaan) in het onderzoeksgebied van het Meerjarenprogramma geluidsanering (MJPG).
- Onjuiste geluidschermen en perrons in de gemeente Utrecht.

Sommige onjuistheden leiden tot te hoge gpp's, andere tot te lage gpp's. Voor een verdere beschrijving van de geconstateerde onjuistheden verwijs ik naar het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

4. Aanpak en gevolgen van de ambtshalve wijziging

ProRail heeft nieuwe rekensoftware laten bouwen waarmee de geluidproductieplafonds berekend kunnen worden. De software die sinds 2012 werd gebruikt wordt niet meer ondersteund en is end-of-life. De nieuwe rekensoftware is gebouwd om dezelfde functionaliteit te behouden en daarmee te voldoen aan het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Deze nieuwe rekensoftware bevat enkele verbeteringen ten aanzien van de implementatie van het rekenvoorschrift en van de modellering van, en de controles op, de gemodelleerde brongegevens. De rekensoftware berekent in sommige gevallen, mede vanwege deze aanpassingen, afwijkende geluidwaarden. Om te voorkomen dat in de toekomst de berekende nalevingswaarden van de geluidproductie afwijken van de geluidproductieplafonds als gevolg van deze rekenverschillen (in plaats van veranderingen op of aan het spoor), zijn de geluidproductieplafonds gewijzigd op basis van de berekeningen met de nieuwe rekensoftware. Hiermee kunnen op het hele spoornetwerk wijzigingen van geluidproductieplafonds optreden.

Het grootste verschil met de uitkomsten van de oude software doet zich voor bij bruggen. Dit komt doordat de berekening van de afschermdende werking van deze bruggen in de nieuwe software verandert. In de oude software wordt het grondvlak van een brug zo gemodelleerd dat deze een afschermdende werking heeft naar lager gelegen referentiepunten. Dit is onjuist, omdat deze afscherming is verdisconteerd in de geluidtoeslag voor de brug. In de nieuwe rekensoftware is dit hersteld. De gpp's kunnen daardoor tot 12 dB hoger worden, en bij asymmetrische bruggen tot 18 dB. Dit treedt met name op bij bruggen die hoger liggen dan de referentiepunten die standaard op 4 meter hoogte liggen. Dit is typisch een situatie die voorkomt bij grote stalen spoorbruggen over rivieren. De werkelijke geluidsbelasting neemt niet toe.

Een ander, wat minder groot verschil doet zich voor bij het projecteren van verkeersgegevens en infraeigenschappen op spoortakken. Hierbij is het onderscheid van belang tussen de fysieke lengte van het spoor en de kilometrering. In de oude rekensoftware is hier niet consequent mee omgegaan. In de nieuwe rekensoftware is dit hersteld. De gpp's worden daardoor tot 4 dB hoger of lager. De grotere verschillen treden op aan het einde van spoortakken.

Op het grootste deel van het spoornetwerk heeft de nieuwe rekensoftware een gering effect van 0-0,1 dB. Voor een verdere beschrijving van de wijzigingen door

de gewijzigde rekensoftware verwijs ik naar bijlage 2 in het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

5. Aanpak en gevolgen voor de nieuwe lijnen

Op 1 januari 2016 is de geluidplafondkaart aangepast. Hierbij zijn de lijn van Roodeschool naar de Eemshaven en de nieuwe lijnen op de Tweede Maasvlakte (inclusief een stukje spoor op de Havenspoorlijn bij de Eemhaven) toegevoegd. Ook is de zuidelijke Oosterspoorbaan (traject Utrecht Lunetten – Spoorwegmuseum) van de geluidplafondkaart verwijderd.

Bij de lijn Roodeschool – Eemshaven gaat het om 59 nieuwe referentiepunten. Er is één referentiepunt beëindigd vanwege een veranderde ligging van het spoor. Bij de Tweede Maasvlakte gaat het om respectievelijk 314 en 6 (Eemhaven) nieuwe referentiepunten. Er zijn 100, respectievelijk 1 geluidproductieplafonds beëindigd vanwege een veranderde ligging van het spoor.

Ook voor de lijn bij Utrecht Spoorwegmuseum zijn referentiepunten afgevoerd omdat de lijn niet meer voorkomt op de geluidplafondkaart. Doordat bij de berekening van gpp's dit deel van het netwerk niet meer hoeft te worden meegenomen, veranderen de gpp's bij het aanliggende deel van het netwerk.

Voor de nieuwe referentiepunten zijn gpp's berekend. Achter de nieuwe lijnen is nagegaan of de voorkeurswaarde overschreden kan worden. De afstand van de woningen tot deze lijnen is groter dan de wettelijke zone, zodat geen sprake kan zijn van een overschrijding van de voorkeurswaarde van 55 dB. Op grond van artikel 5.10, vierde lid, van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd voor geluidsgevoelige objecten die naar redelijke verwachting bij volledige benutting van het geluidproductieplafond, in de situatie dat er geen geluidbeperkende maatregelen zouden zijn getroffen, een geluidsbelasting ondervinden die lager is dan de voorkeurswaarde.

6. Resultaat van de gpp-wijzigingen

Uitgaande van de gecorrigeerde en aangevulde brongegevens zijn de geluidproductieplafonds met de nieuwe software berekend. Van de 57603 gpp's langs hoofdspoorwegen worden er 6043 gewijzigd. Dat is 10,5% van het totale aantal. De hoogte van de geluidproductieplafonds neemt op 2915 referentiepunten toe (5,1%) en op 2634 referentiepunten af (4,6%). Daarnaast komen er 115 referentiepunten te vervallen en worden 379 nieuwe referentiepunten aan het geluidregister toegevoegd.

7. Belangenafweging voor na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten

Bij fouterstel op grond van artikel 11.47 Wm dient te worden onderzocht of er geluidsgevoelige objecten geprojecteerd zijn na 1 juli 2012, waarop de geluidbelasting bij volledige benutting van het gpp wijzigt door het wijzigen van het gpp.

Bij de referentiepunten waar de gpp's toenemen, is onderzocht of daar bestemmingsplannen zijn vastgesteld met gebruikmaking van de geldende gpp's om geluidsgevoelige objecten te realiseren. Er zijn geen bestemmingsplannen gevonden

die zijn vastgesteld met of ontworpen met gebruikmaking van de gpp's van het geluidregister spoor.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Wanneer in een bestemmingsplan op basis van fouten in het geluidregister is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object, kan ik op grond van artikel 11.47, tweede lid, Wm besluiten dat de beheerder geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen treft ten behoeve van de betreffende geluidsgevoelige objecten. Het binnenklimaat heeft daarbij prioriteit. Omdat hiervan niet is gebleken, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

8. Bekendmaking

De kennisgeving van dit besluit wordt geplaatst in de Staatscourant en enkele landelijke dagbladen.

Een afschrift van dit besluit wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen of waarbij de gewijzigde gpp's zijn gelegen, met uitzondering van bijlage 2, die alleen digitaal beschikbaar wordt gesteld.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ingevolge artikel 11.25, tweede lid, Wm worden de gewijzigde gegevens in het register opgenomen op de dag van de bekendmaking van het besluit tot wijziging van gpp's.

Vastgesteld op: 13 december 2022

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE WND. DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE

Bijlagen:

1. Weergave wijziging op plafondkaart
2. Wijziging brongegevens per referentiepunt

Mededelingen

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Bezwaar

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit door een belanghebbende een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat en moet worden gestuurd naar Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit paralegals, Postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Voor behandeling van het bezwaarschrift wordt geen recht geheven. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar (motivering).

Voorlopige voorziening

Indien tegen het besluit een bezwaarschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

De verzoeker dient zich te kunnen beroepen op een spoedeisend belang. Van de verzoeker wordt een griffierecht geheven. Omtrent de hoogte van het verschuldigde bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen het griffierecht dient te worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffie van de Raad van State.

Indien gedurende de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inzien stukken

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de het daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoek kan worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawai.nl. Heeft u vragen hierover? Dan kunt u contact opnemen met Bureau Sanering Verkeerslawai, telefoon: 0348 487 450.