



# beschikking

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**

Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

Dhr. W. Soede  
bsv@meursgeluid.nl

**Projectnummer**

547.100.00

---

Datum	24 januari 2023
Nummer	IenW/BSK-2023/16853
Betreft	besluit verlaging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	A2, NSL-scherm Leidsche Rijntunnel
Bijlage(n)	3

---

Met dit besluit reageer ik op brief van 7 oktober 2022, kenmerk RWS-2022/29126 waarin Rijkswaterstaat Midden-Nederland mij verzoekt de geluidproductieplafonds te verlagen op referentiepunten gelegen langs de oostzijde van A2, direct ten noorden van de Leidsche Rijntunnel. De referentiepunten liggen in de gemeente Utrecht.

## **BESLUIT VERLAGING GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS**

### *Artikel 1 (Verlaging geluidproductieplafonds)*

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot verlaging van geluidproductieplafonds op 5 referentiepunten, gelegen aan de oostzijde van de A2 direct ten noorden van de tunnelmond van de Leidsche Rijntunnel tussen km 59,5 en km 59,95. De geluidproductieplafonds worden verlaagd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

### *Artikel 2 (Geluidbeperkende maatregelen)*

Ik heb bij mijn besluit, op grond van artikel 11.29 van de Wet milieubeheer, de maatregel in aanmerking genomen die is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit en is weergegeven op de kaart in bijlage 3 bij dit besluit.

## **WETTELIJK KADER**

### *Wijziging geluidproductieplafonds*

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden.

Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking te worden genomen als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond niet hoger is dan de voorkeurswaarde (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn. Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er sprake is van cumulatie en op grond daarvan een aangepaste maatregelafweging (maatwerk) heeft plaatsgevonden (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
24 januari 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/16853

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende weg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
24 januari 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/16853

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze op het ontwerpbesluit mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding en de zorgplicht voor de naleving van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

#### *Gekoppelde sanering*

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde op grond van artikel 11.59 van de Wet milieubeheer wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

#### **PROCEDUREEL**

Bij brief van 7 oktober 2022 heeft Rijkswaterstaat mij verzocht de geluidproductieplafonds te verlagen op 5 referentiepunten, gelegen aan de oostzijde van de A2 direct ten noorden van de Leidsche Rijntunnel. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

Met mijn ontwerpbesluit van 15 november 2022 met kenmerk IenW/BSK-2022/267774 heb ik het voornemen bekendgemaakt in te willen stemmen met het verzoek van Rijkswaterstaat. Een kennisgeving van het ontwerpbesluit is op donderdag 17 november 2022 in de Staatscourant gepubliceerd en in het huis-aan-huisblad "DUIC". Het ontwerpbesluit heeft vanaf 17 november 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn op het ontwerpbesluit geen zienswijzen ingebracht.

Dit definitieve besluit bevat geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

## **OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT**

Met het oog op het verbeteren van de luchtkwaliteit is in 2013 aan de oostzijde van de A2, ten noorden van de Leidsche Rijntunnel, een scherm gebouwd. Het scherm is 200 meter lang en 9 meter hoog. Het is gebouwd in afstemming met de gemeente Utrecht in het kader van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De uitvoering van het scherm is gelijk aan dat van een geluidabsorberend geluidsscherm. Omdat het scherm een blijvende voorziening is, wil Rijkswaterstaat dat het scherm in het geluidregister wordt opgenomen zodat het positieve geluidseffect van het scherm op de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten achter het scherm wordt vastgelegd.

Uit akoestisch onderzoek blijkt dat hierdoor de geluidproductieplafonds gelegen achter het scherm tot 11 dB kunnen worden verlaagd.

### *Voorwaarde om een geluidproductieplafond te verlagen*

Rijkswaterstaat heeft aannemelijk gemaakt dat het geluidproductieplafond na verlaging naar redelijke verwachting niet binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut. Daarmee wordt voldaan aan artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer.

### *Akoestisch onderzoek*

Ik kan instemmen met de resultaten opgenomen in de memo 'Resultaten akoestisch onderzoek op referentiepunten A2 Leidsche Rijn NSL Scherm', gedateerd 20 juni 2022, welke ten grondslag ligt aan het verzoek tot verlaging van geluidproductieplafonds.

Voor de berekeningen van de verlaagde geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 8 juni 2021, aangepast naar de projectsituatie zoals hierboven beschreven. In genoemde geluidregisterdataset hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in dit project. Ik kan met deze uitgangspunten instemmen.

### *Onderzoek op woningniveau*

Aangezien de maatregelen leiden tot een verlaging van de geluidproductieplafonds is geen onderzoek op woningniveau uitgevoerd. Ik kan hiermee instemmen.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaier

**Datum**  
24 januari 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/16853

### *Cumulatie*

Onderzoek naar cumulatie van het geluidniveau is eveneens niet van toepassing omdat de aanvullende maatregelen leiden tot een verlaging van de geluidniveaus.

### *Sanering*

In bijlage 2 bij het Besluit geluid milieubeheer opgenomen dat voor dit wegvak geen saneringsverplichting van toepassing is. Daarbij wordt verwezen naar het bestemmingsplan A2 Hogeweide–Oudenrijn uit 2006 waarmee de sanering is afgehandeld.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
24 januari 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/16853

## **TEN SLOTTE**

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Utrecht.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*

## **Bijlagen**

Bij dit besluit horen drie bijlagen:

1. Overzicht met de te verlagen geluidproductieplafonds.
2. De in het geluidregister op te nemen maatregel.
3. Kaart waarop de ligging van de referentiepunten alsmede de te treffen maatregel is weergegeven.

## **Inzien stukken**

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen](http://www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen).

## **Rechtsmiddelen**

Binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift dient te zijn ondertekend en tenminste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt;
- d. een opgave van redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
- e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het beroep zich richt.

*Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht geheven. Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het beroepschrift*



# bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 24 januari 2023 met kenmerk IenW/BSK-2023/16853.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen aan de oostzijde van de A2 tussen km 59,5 en 59,95, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
34067	133181,45	456773,13	59,0	55,2	-3,8
34068	133138,20	456856,78	63,8	52,8	-11,0
34069	133087,08	456942,56	65,3	56,9	-8,4
34070	133037,45	457029,39	65,6	64,9	-0,7
34071	132987,83	457116,21	65,4	65,3	-0,1

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
24 januari 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/16853



## bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 2 van het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 24 januari 2023, IenW/BSK-2023/16853.

De in het geluidregister op te nemen maatregel is de volgende.

Weg	Maatregel	Hoogte [m]	Van km	Tot km	Lengte [m]
A2, oostzijde	Geluidscherm, absorberend	9	59,675	59,875	200

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
24 januari 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/16853



## bijlage 3

Deze bijlage behoort bij artikel 1 en artikel 2 van het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 24 januari 2023 met kenmerk IenW/BSK-2023/16853.

Op de volgende kaart is de ligging van de referentiepunten en de in het register op te nemen maatregel weergegeven.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
24 januari 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/16853





## Bijlage stap 3-1: Afscherpende objecten

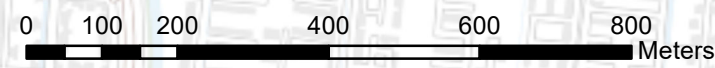
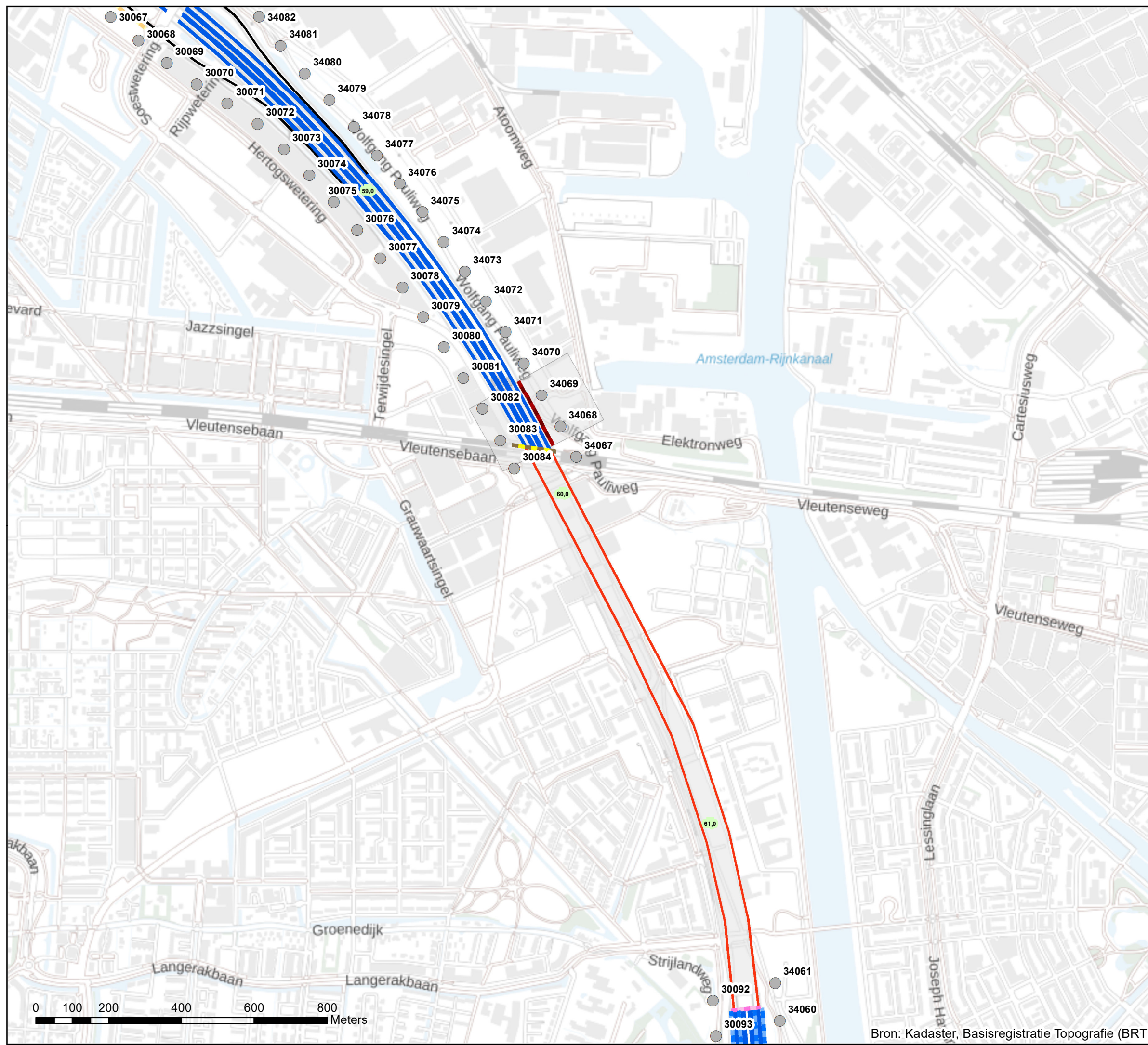
### Legenda

#### Hoogte geluidscherm- of wal

- 4 tot 5 meter
- 5 tot 6 meter
- 6 tot 7 meter
- 9 tot 10 meter
- 12 tot 13 meter

#### Wegdektypes register

- DAB
- ZOAB
- 2LZOAB
- Referentiepunten - nummer
- Projectgebied
- Hectometerpunten per km



Akoestisch onderzoek op referentiepunten  
A2 Leidsche Rijn NSL Scherm

Schaal: 1:10.000  
Datum: 20-6-2022  
Pagina 1 van 1

