



beschikking

Datum	21 MRT 2023
Nummer	IenW/BSK-2023/66931
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A10 Noord bij Amsterdam en Landsmeer
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 8 december 2022, kenmerk RWS-2022/34864, aangevuld op 28 februari 2023, kenmerk RWS-2023/4891, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 46 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A10 Noord ter hoogte van Amsterdam en Landsmeer.

1. BESLUIT

Artikel 1

Gelet op artikel 11.20 gelezen in samenhang met artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid, van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer verleen ik Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 46 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A10 Noord vanaf km. 1.8 tot 2.0 (buitenring) en van km. 31.0 tot 6.4 (binnenring), zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Artikel 2

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale mate van de overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

Artikel 3

Deze ontheffing geldt voor de kalenderjaren 2023 en 2024.

2. ALGEMENE TOELICHTING

Hieronder zal ik het wettelijk kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid nader toelichten:

2.1. WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu:

Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

21 MRT 2023

Kenmerk

IenW/BSK-2023/66931

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer¹ gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorziën een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

¹ Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

3.1. PROCEDUREEL

Bij brief van 8 december 2022, kenmerk RWS-2022/34864, aangevuld op 28 februari 2023, kenmerk RWS-2023/4891, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 46 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A10 Noord ter hoogte van Amsterdam en Landsmeer vanaf km. 1.8 tot 2.0 (buitenring) en van km. 31.0 tot 6.4 (binnenring), en voor de kalenderjaren 2023 en 2024.

3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 46 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

De ontheffing wordt aangevraagd op grond van het criterium overmacht als gevolg van een calamiteit. Vanwege de storm Eunice in het weekend van 18 februari 2022 zijn enkele geluidschermen langs de A10 Noord ernstig beschadigd. Daarbij zijn panelen op de A10 en in de omgeving terecht gekomen. Om nogmaals uitwaaien van schermpanelen te voorkomen, zijn in augustus 2022 ten behoeve van de verkeersveiligheid de bovenste panelen over een totale lengte van ongeveer 3,5 km preventief verwijderd. De schermen zijn na het verwijderen van de panelen 3 meter hoog. De oorspronkelijke schermen hadden een hoogte van 4,5 meter tot 5 meter.

De bijzondere omstandigheid duurt tot de realisatie van nieuwe geluidschermen in het Vervanging- en Renovatieproject geluidschermen A10 Noord. De reguliere planning voorzag erin dat aan het einde van het jaar 2025 alle geluidschermen zouden zijn gerealiseerd. Rijkswaterstaat heeft echter besloten de renovatie van de geluidschermen zoveel mogelijk te vervroegen. Vooralsnog lijkt het mogelijk om de renovatie van de schermen al in het voorjaar van 2024 te starten. De verwachting is dat de werkzaamheden in het kalenderjaar 2024 gereed zijn.

Rijkswaterstaat heeft een geluidonderzoek laten uitvoeren naar de effecten van (tijdelijke) geluidmaatregelen. Uit het onderzoek blijkt dat de verlaging van de schermen heeft geleid tot een geluidstoename van 3 dB of meer bij 1.297 woningen. Gelet hierop heeft Rijkswaterstaat besloten om zo spoedig als mogelijk is een toplaag van stil asfalt aan te brengen op beide rijbanen van de van de A10. Met deze maatregel, die zomer 2023 of kort daarna kan worden getroffen, zal de geluidstoename al sterk worden beperkt. Het aanbrengen van een toplaag zal er toe leiden dat de wegdekverharding dezelfde akoestische kwaliteit heeft als van een wegdek bestaand uit tweelaags ZOAB. Na aanbrengen van de toplaag stil wegdek zal het aantal woningen waar de geluidstoename 3 dB of meer is, afnemen tot 111 woningen. Bij 3 van deze 111 woningen zou mogelijk de binnenwaarde worden overschreden.

De aanvraag betreft 46 referentiepunten. Ontheffing wordt aangevraagd voor de kalenderjaren 2023 en 2024.

Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING

Overschrijding geluidproductieplafonds

De resultaten van het akoestisch onderzoek (memo geluidloket) dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt, zijn opgenomen in het aanvraagformulier dat bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 12,2 dB. Met de conclusies en berekeningen uit de aanvraag kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig zijn samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

Overschrijding op woningniveau

Door het verlagen van de geluidschermen is bij 1.297 woningen sprake van een toename in de geluidbelasting van 3 dB of meer. Deze woningen zijn gelegen aan de zuidzijde en aan de noordzijde van de A10 in Amsterdam. Na toepassing van de overlaging met stil wegdek op de binnen- en buitenring van de A10 blijven er 111 woningen over met een toename van 3 dB of meer op de gevel. Bij 3 van deze 111 woningen zou mogelijk de binnenwaarde worden overschreden.

3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter van minder dan 5 jaar.

De verlaging van de schermen in 2022 heeft geleid tot een significante geluidstoename. Gelet hierop heeft Rijkswaterstaat besloten om zo spoedig mogelijk, te weten in of na de zomer van 2023, een toplaag stil asfalt aan te brengen op de binnen- en buitenring van de A10 Noord. De wegdekverharding krijgt hierdoor de akoestische kwaliteit van tweelaags ZOAB. Een belangrijk deel van de overschrijding zal daarmee al in de zomer van 2023 worden weggenomen.

Daarnaast heeft Rijkswaterstaat besloten om de renovatie van de geluidschermen te vervroegen van 2025 naar 2024. De verwachting is dat de werkzaamheden in het voorjaar van 2024 aanvangen en gereed komen in het kalenderjaar 2024.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2023 en 2024, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat L_{den} betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL

Om te kunnen beoordelen in hoeverre het waarschijnlijk is dat de binnenwaarde bij nabijgelegen woningen ten gevolge van de bijzondere omstandigheid met meer dan 5 dB wordt overschreden, heeft Rijkswaterstaat de geluidsbelasting op de gevels van de woningen gedurende de overschrijding van de geluidproductieplafonds inzichtelijk gemaakt. Gebleken is dat na toepassing van de toplaag stil asfalt bij 3 woningen mogelijk de binnenwaarde nog wordt overschreden. Er is echter geen reden om bij deze woningen gevelmaatregelen te onderzoeken, aangezien de overschrijding in 2024 zal worden weggenomen.

De periode dat de geluidproductieplafonds worden overschreden, is van dusdanige korte duur (2 jaar), dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat het realiseren van maatregelen aan de gevel een zekere doorlooptijd heeft, met zowel fysieke als administratieve handelingen.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschriften verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl.

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij Sylvia Verdouw van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

Mw. drs. P.M. Spijkerboer

Mededeling op volgende pagina

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

21 MRT 2023

Kenmerk

IenW/BSK-2023/66931

Datum
21 MRT 2023

Kenmerk
IenW/BSK-2023/66931

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Datum

21 MRT 2023

Kenmerk

IenW/BSK-2023/66931



bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 21 MRT 2023, IenW/BSK-2023/66931.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject rijksweg A10 Noord ter hoogte van Amsterdam en Landsmeer vanaf km. 1.8 tot 2.0 (HRL) en van km. 31.0 tot km. 6.4 (HRR) mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond niet verder overschreden worden dan de daarbij genoemde maximale mate van de overschrijding in de kalenderjaren 2023 en 2024.

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
23023	62,5	0,2
23024	61,9	0,3
23025	58,2	0,5
23026	56,7	0,4
23027	55,8	0,5
23028	56,6	0,5
23029	56,9	1,9
23030	56,5	8,3
23031	56,9	11,6
23032	56,9	11,9
23033	56,4	12,0
23034	56,4	12,0
23035	56,4	11,9
23036	56,1	11,7
23037	56,6	11,9
23038	56,8	11,7
23039	57	11,6
23040	55,6	12,4
23041	55,4	12,7
23042	54,2	12,4
23043	60,4	3,6
23051	63,4	5,2
23052	61	7,6

Nr. referentie-punt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
23053	59,8	8,6
23054	59,1	9,3
23055	58,7	9,8
23056	58,2	10,2
23057	57,6	10,3
23058	57,2	8,4
23059	56,9	2,6
23060	54,9	0,6
23067	60,2	1,4
23068	53,2	9,0
23069	53,1	11,7
23070	57,2	8,9
23071	58,8	8,2
23072	58,3	9,6
23073	57,1	11,0
23074	55,1	11,9
23075	54,5	12,1
23076	56,2	11,6
23077	56,7	11,5
23078	57,2	11,1
23079	58,3	9,8
23080	59	3,2
34922	63,3	0,1

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR DUURZAME LEEFOMGEVING EN CIRCULAIRE ECONOMIE,

**Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat**

Datum

7 1 MRT 2023

Kenmerk

IenW/BSK-2023/66931

Mw. drs. P.M. Spijkerboer

bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 21 MRT 2023, IenW/BSK-2023/66931.

Weergave ligging referentiepunten





bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. , IenW/BSK-2023/66931.

Ministerie van
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

Kenmerk

IenW/BSK-2023/66931

Weergave ligging referentiepunten

