



beschikking

ONTWERP

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

| | |
|---------|---|
| Datum | 31 mei 2023 |
| Nummer | IENW/BSK-2022/296563 |
| Betreft | Ontwerpbesluit tot vaststelling en wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs rijkswegen ingevolge de artikelen 11.27, 11.28 en 11.47 Wm |

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

Ontwerpbesluit

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, van de Wet milieu-beheer (hierna: Wm) besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs wegtrajecten opgenomen in bijlage 2 behorend bij dit besluit.

Gelet op artikel 11.27, eerste lid, van de Wm besluit ik tot vaststelling van geluidproductieplafonds op 5 referentiepunten, gelegen langs een deel van de N652 bij Haamstede dat in beheer is bij Rijkswaterstaat. De nieuwe geluidproductieplafonds zijn opgenomen in bijlage 2 behorend bij dit besluit.

De wijzigingen zijn beschreven in het rapport "Herstel van onjuistheden in het geluidregister rijkswegen 2022" van 15 mei 2023 met nummer BI6477-R230515-RHDHV-F3.1. Dit rapport maakt deel uit van dit besluit.

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een weg. Een overzicht van de locaties waar de brongegevens en geluidproductieplafonds worden gewijzigd staat in bijlage 1 bij het rapport. De hoogte van de nieuwe geluidproductieplafonds is eveneens opgenomen in bijlage 1 bij het rapport.

Overwegingen ten aanzien van het ontwerpbesluit

1. Inleiding

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wm in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds geïntroduceerd. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een weg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de weg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van geluidproductieplafonds is vastgelegd in een openbaar geluidregister¹.

Er is aanleiding om de geluidproductieplafonds bij rijkswegen te wijzigen om de volgende redenen:

¹ <https://www.rijkswaterstaat.nl/wegen/wetten-regels-en-vergunningen/geluid-langs-rijkswegen/geluidregister>

- De geluidproductieplafonds blijken op diverse locaties onjuist te zijn vastgesteld. Het betreft zowel te hoge als te lage plafonds. Hiervoor is fouterstel nodig.
- Voor één locatie geldt dat na vaststelling van de geluidproductieplafonds de feitelijke ligging van een aansluiting is aangepast op basis van een besluit van een gemeente dat nog is genomen onder de Wet geluidhinder. Dit besluit was bij Rijkswaterstaat destijds niet bekend en het is wenselijk de feitelijke situatie alsnog in het register op de te nemen.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

2. Wettelijk kader

Ambtshalve vaststelling geluidproductieplafonds

Op grond van artikel 11.27, eerste lid, Wm kan de Minister geluidproductieplafonds vaststellen op door hem aangegeven referentiepunten.

Artikel 11.29 stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot vaststelling en wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, eerste lid, bepaalt dat de Minister een geluidproductieplafond op een zodanige waarde vast stelt dat de geluidsbelasting die de geluidsgevoelige objecten vanwege de betrokken weg of spoorweg ondervinden, de voorkeurswaarde niet overschrijdt. Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het eerste lid van artikel 11.30 mag alleen worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (artikel 11.30, vierde lid) of als er sprake is van cumulatie (artikel 11.30, vijfde lid). In het eerste geval wordt de afwijking van het eerste lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

De procedure voor vaststelling en wijziging van geluidproductieplafonds is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wm. Artikel 11.31 Wm bepaalt dat vaststelling of wijziging van een geluidproductieplafond ambtshalve of op verzoek geschiedt. In het onderhavige geval gebeurt het vaststellen van geluidproductieplafonds ambtshalve.

Ambtshalve wijziging geluidproductieplafonds

Op grond van artikel 11.28 Wm kan de Minister geluidproductieplafonds ambtshalve wijzigen. Hiervoor moeten de beheerders op verzoek van de Minister de benodigde gegevens aanleveren, waaronder het akoestisch onderzoek (de artikelen 11.33, vierde lid, en 11.34 Wm). De artikelen 11.29, 11.30, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm zijn niet van toepassing. Dit betekent dat bij het wijzigen van geluidproductieplafonds voor de vaststelling van de hoogte ervan geen toetsing hoeft plaats te vinden van de geluidsbelasting op nabijgelegen geluidsgevoelige objecten en dat geen maatregelafweging hoeft plaats te vinden. Voor een zorgvuldige afweging is wel rekening gehouden met de effecten van de wijziging op geluidsgevoelige objecten.

Foutherstelprocedure

De gegevens in het geluidregister - onder meer de geluidproductieplafonds, de brongegevens en de overige gegevens voor het berekenen van de plafonds - kunnen alleen worden gewijzigd door middel van een besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds. Indien een wijziging de correctie betreft van onjuiste brongegevens of onjuiste overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens, dan biedt artikel 11.47 Wm de mogelijkheid om een vereenvoudigde wijzigingsprocedure (foutherstelprocedure) te doorlopen wanneer het gaat om geluidproductieplafonds die zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45 Wm.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Artikel 11.47 Wm geeft aan dat de artikelen 11.29, 11.30, 11.32, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm buiten toepassing blijven indien een geluidproductieplafond wordt gewijzigd omdat:

- a. onjuiste brongegevens of onjuiste overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens met betrekking tot de weg of spoorweg zijn opgenomen in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25;
- b. het geluidproductieplafond niet overeenkomt met de in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25, opgenomen brongegevens of overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens met betrekking tot de weg of spoorweg.

Omdat deze artikelen buiten beschouwing blijven, is er geen akoestisch onderzoek op woningniveau noodzakelijk om te onderzoeken of wordt voldaan aan de wettelijke normen. Wel dient voorafgaand aan de wijziging van het geluidproductieplafond beoordeeld te worden of er geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd na 1 juli 2012. Indien dit het geval is, kan worden besloten dat geluidbeperkende maatregelen of geluidwerende maatregelen getroffen moeten worden.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is niet verplicht bij een ambtshalve besluit op grond van artikel 11.27, artikel 11.28 Wm en een foutherstelbesluit op grond van artikel 11.47 Wm. De wijziging van het geluidregister kan echter gevolgen hebben voor na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten. Daarom is het wenselijk dat belanghebbenden hun zienswijze kunnen indienen vooraf aan het vaststellen van het besluit, en wordt de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure gevolgd.

3. Aanpak en gevolgen van het foutherstel

Het belang van een gecorrigeerd register

De voor rijkswegen geldende geluidnormen zijn materieel vastgelegd in het geluidregister. Deze geluidnormen zijn vastgelegd in geluidproductieplafonds op langs de weg gelegen virtuele referentiepunten. Deze plafonds zijn gebaseerd op talrijke eveneens in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens.

Om meerdere redenen is het van groot belang dat de in het geluidregister opgenomen geluidproductieplafonds op basis van de juiste brongegevens zijn vastgelegd. Een reden is dat het geluidregister de basis is om te bepalen of de beheerder van de weg aan de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds (artikel 11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot naleving is het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de geluidproductieplafonds ook op basis van de juiste brongegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten, als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs rijkswegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen brongegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt eveneens voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

Rijkswaterstaat heeft onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de gegevens in het geluidregister naar aanleiding van het jaarlijkse nalevingsverslag geluidproductieplafonds rijkswegen en diverse recent uitgevoerde akoestisch onderzoeken. Daarbij is geconstateerd dat er onjuiste gegevens in het geluidregister zijn opgenomen.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Ambtshalve wijziging geluidproductieplafonds wegens onjuistheden

Rijkswaterstaat heeft ook onjuistheden in het geluidregister geconstateerd voor geluidproductieplafonds die na de totstandkoming ervan op grond van artikel 11.45 Wm zijn gewijzigd. Onderzocht is of de correctie van deze onjuistheden zou hebben geleid tot andere geluidmaatregelen, en daarmee tot andere gevolgen voor de omgeving. Voor de wijzigingen die zijn opgenomen in dit besluit bleek dat niet het geval te zijn. Daarom worden de onjuistheden met dit besluit ambtshalve gecorrigeerd.

Correctie onjuiste brongegevens

Rijkswaterstaat heeft geconstateerd dat er voor 614 referentiepunten onjuiste brongegevens in het geluidregister zijn opgenomen.

Het betreft de volgende onjuiste brongegevens:

- Onjuiste rijsnelheden;
- Onjuiste wegdekverhardingen;
- Onterecht in het geluidregister opgenomen afschermdende voorzieningen;
- Onjuist geregistreerde ligging van afschermdende voorzieningen;
- Onterecht in het geluidregister opgenomen wegvakken;
- Onjuist geregistreerde ligging van wegvakken.

Aan de hand van de gecorrigeerde brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. Het betreft 614 van de 60.899 referentiepunten, ofwel 1% van het totaal, waar het geluidproductieplafond met 0,1 dB of meer verandert. De hoogte van de geluidproductieplafonds neemt op 475 referentiepunten toe (0,8%) en op 139 referentiepunten af (0,2%). Er zijn 6 referentiepunten verwijderd en 40 verplaatst.

Voor een verdere beschrijving van de geconstateerde onjuistheden verwijs ik naar het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

4. Ambtshalve wijziging en vaststelling geluidproductieplafonds bij gewijzigde aansluiting

N57 Haamstede

Voor één locatie geldt dat na inwerkingtreding van hoofdstuk 11 van de Wm op 1 juli 2012 de feitelijke ligging van een aansluiting is aangepast op basis van een gemeentelijk bestemmingsplan, waarvoor het besluit nog is genomen onder de Wet geluidhinder (Wgh). Daarbij is in een akoestisch onderzoek geconstateerd dat de geluidsbelasting op de woningen langs de N652 lager was dan de voorskriftwaarde. Het besluit voor deze locatie is voor 1 juli 2012 genomen, maar het project is pas na die datum uitgevoerd. Voor deze besluiten was bij de invoering van de Wm een voorziening getroffen. Deze trajecten werden geïnventariseerd en opgenomen in bijlage 2 bij het Besluit geluid milieubeheer (hierna: Bgm). De geluidproductieplafonds zouden vervolgens worden vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, Wm met gebruikmaking van de brongegevens uit het (ontwerp)besluit. Het betreffende traject was destijds niet bekend bij Rijkswaterstaat en is daardoor niet op bijlage 2 bij het Bgm geplaatst.

De geluidproductieplafonds voor deze locatie zijn vervolgens bij de inwerkingtreding van de Wm op grond van artikel 11.45, eerste lid, Wm van rechtswege vastgesteld conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Voor de wegligging

is daarbij uitgegaan van de destijds meest recente gegevens. Omdat de geluidproductieplafonds dus conform de voorgeschreven rekenregels zijn berekend, is artikel 11.47 Wm niet van toepassing. Het is wel wenselijk om deze punten aan te passen aan de situatie zoals deze nu werkelijk is.

Bestuurskern
Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

De geluidproductieplafonds op deze referentiepunten worden daarom ambtshalve aangepast op grond van artikel 11.28 Wm. Ook worden 5 nieuwe referentiepunten toegevoegd op grond van artikel 11.27 Wm. De geluidproductieplafonds zijn berekend op basis van brongegevens die zijn afgeleid uit het bestemmingsplan. Voor de nieuwe referentiepunten blijkt uit het akoestisch onderzoek voor het bestemmingsplan dat er geen woningen in de nabijheid liggen met een geluidbelasting boven de voorkeurswaarde.

5. Relatie met andere besluiten tot wijziging van geluidproductieplafonds

Vooraf aan dit ontwerpbesluit zijn andere besluiten vastgesteld met wijziging van geluidproductieplafonds op of nabij wegvakken waarvoor de geluidproductieplafonds nu gewijzigd worden. Het kan bijvoorbeeld gaan om tracébesluiten of wijziging van geluidproductieplafonds bij de vaststelling van een saneringsplan. De geluidproductieplafonds die met deze besluiten zijn vastgesteld, zijn in sommige gevallen opgeschort op grond van artikel 11.36, eerste of tweede lid, van de Wm, omdat de werkzaamheden ter uitvoering van het besluit nog niet gestart zijn. Het besluit verandert de opschortende werking als gevolg van een eerder besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds niet. In bijlage 2 bij dit ontwerpbesluit is aangegeven welke geluidproductieplafonds als gevolg van een eerder besluit zijn opgeschort.

6. Belangenafweging voor na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten

Bij de referentiepunten waar de geluidproductieplafonds worden verhoogd, is onderzocht of er geluidsgevoelige objecten geprojecteerd zijn na 1 juli 2012 met gebruikmaking van de geldende geluidproductieplafonds om geluidsgevoelige objecten te realiseren.

Er is één bestemmingsplan gevonden dat is vastgesteld met gebruikmaking van de onjuiste geluidproductieplafonds van het geluidregister, namelijk het bestemmingsplan "Verbrede reikwijdte Stationskwartier Zwijndrecht" voor een gebied in Zwijndrecht langs de A16. Ter hoogte van de referentiepunten 22838 en 22839, met respectievelijk een toename van 0,6 en 0,7 dB, is op de rooilijn van het bestemmingsplanvlak de geluidsbelasting beschouwd. Uit berekeningen door Rijkswaterstaat is gebleken dat de geluidsbelasting ten gevolge van de wijziging van het geluidregister ten opzichte van het gehanteerde register voor het akoestisch onderzoek niet met 1 dB of meer toeneemt.

Bij de A58 ter hoogte van Rilland is er bij 7 referentiepunten sprake van een toename van de geluidproductie met meer dan 0,5 dB. In dit gebied bevindt zich één woning met een bouwjaar vanaf 2012. Uit berekeningen van Rijkswaterstaat is gebleken dat de geluidsbelasting op deze woning ten gevolge van de wijziging van het geluidregister niet met 1 dB of meer toeneemt.

Wanneer in een bestemmingsplan of bouwvergunning op basis van fouten in het geluidregister is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object, kan ik besluiten dat de beheerder geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen treft ten behoeve van de betreffende geluidsgevoelige objecten. Het binnenklimaat heeft daarbij prioriteit. Omdat hiervan niet is gebleken, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

7. Bekendmaking

De kennisgeving van dit ontwerpbesluit wordt geplaatst in de Staatscourant en enkele landelijke dagbladen.

Dit ontwerpbesluit wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen de te wijzigen geluidproductieplafonds zijn gelegen.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
HET AFDELINGSHOOFD DUURZAME LEEFOMGEVINGEN CIRCULAIRE ECONOMIE

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving

Bijlagen:

1. Weergave wijzigingen op kaart
2. Wijziging geluidproductieplafonds per referentiepunt
3. Onderzoek naar na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidgevoelige objecten

Mededelingen

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Indienen zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Vermeld bij uw zienswijze uw naam, adres, telefoonnummer en e-mail adres.

- Een schriftelijke zienswijze richt u aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaai, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

Bestuurskern

Dir Duurzame Leefomg & Circ
Economie
Leefomgeving