



# beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**

Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

Dhr. W. Soede  
bsv@meursgeluid.nl

**Projectnummer**

547.085.00

---

Datum	11 juli 2023
Nummer	IenW/BSK-2023/186395
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	A28, aansluiting N340
Bijlage(n)	2

---

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 23 februari 2023, zonder kenmerk, waarin de provincie Overijssel mij namens Rijkswaterstaat verzoekt de geluidproductieplafonds te wijzigen op referentiepunten gelegen langs de A28 ter hoogte van de aansluiting met de N340. De referentiepunten zijn gelegen in de gemeente Zwolle.

## **ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS**

### *Enig artikel (Wijziging geluidproductieplafonds)*

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 25 referentiepunten langs de A28 ter hoogte van de aansluiting met de N340. De ligging van 2 van deze referentiepunten wordt gewijzigd en er wordt één nieuw referentiepunt toegevoegd. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de (gewijzigde) ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

De kilometrering van de wegvakken waarlangs de geluidproductieplafonds worden gewijzigd is als volgt.

Weg	Rijbaan	Van km	Tot km
A28	Hoofdrijbaan en verbindingsweg a	98,28	50,1 (N340) <sup>1</sup>
A28	Hoofdrijbaan en verbindingsweg c	99,01	50,1 (N340) <sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Dit betreft de kilometraanduiding van de N340, maar voor de duidelijkheid zij vermeld dat de referentiepunten betrekking hebben op de A28 en niet op de N340.

## **WETTELIJK KADER**

### *Wijziging geluidproductieplafonds*

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder mag worden verhoogd als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden.

Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond niet hoger is dan de voorkeurswaarde (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er sprake is van cumulatie en op grond daarvan een aangepaste maatregelafweging (maatwerk) heeft plaatsgevonden (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
11 juli 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/186395

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt.

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende weg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze op het ontwerpbesluit mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding en de zorgplicht voor de naleving van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

#### *Gekoppelde sanering*

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien een wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde op grond van artikel 11.59 van de Wet milieubeheer wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
11 juli 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/186395

## PROCEDUREEL

Bij brief van 23 februari 2023 heeft de provincie Overijssel mij namens Rijkswaterstaat verzocht om de geluidproductieplafonds te wijzigen op 25 referentiepunten, gelegen langs de A28 ter hoogte van de aansluiting met de N340. Het verzoek betreft tevens de toevoeging van een nieuw referentiepunt en de wijziging van de ligging van twee bestaande referentiepunten. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
11 juli 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/186395

## OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

De provincie Overijssel werkt sinds medio 2020 aan de uitvoering van het project Vechtdalverbinding. Naar verwachting worden de werkzaamheden in 2023 afgerond. Het project betreft de opwaardering van de N340 tussen de A28 en de N48. Het Provinciaal Inpassingsplan (PIP) N340/N48 is in 2012 vastgesteld, maar in 2017 heeft een herziening plaatsgevonden.

De N340 sluit aan op de rijksweg A28 en inmiddels wordt een nieuw knooppunt gerealiseerd. Het geluidregister is op dit moment nog gebaseerd op de wegligging van het knooppunt A28/N340 volgens het PIP 2012. Het PIP is in 2017 herzien, maar het geluidregister is hierop nog niet aangepast.

Om de ligging van de wegvakken van de A28 in het geluidregister in overeenstemming te brengen met het PIP 2017 is in opdracht van de provincie Overijssel een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek komt naar voren dat de geluidproductieplafonds op 4 referentiepunten met maximaal 0,2 dB moet worden verhoogd. Bij 15 referentiepunten is sprake van een afname van maximaal 0,3 dB. Tevens blijkt uit het onderzoek dat een nieuw referentiepunt moet worden toegevoegd en dat twee referentiepunten moeten worden verplaatst.

De verhoging van de geluidproductieplafonds leidt niet tot een toename van de geluidsbelasting bij volledig benut geluidproductieplafond bij de nabijgelegen woningen. Dat betekent dat de wettelijke toetswaarde bij deze woningen niet wordt overschreden. Daarom is geen nader onderzoek gedaan naar het treffen van maatregelen om de toename van de geluidproductieplafonds ongedaan te maken.

### *Voorwaarden om geluidproductieplafonds te kunnen wijzigen*

Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wet milieubeheer, wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een weg met een wegdek dat bestaat uit zeer open asfaltbeton, tenzij er sprake is van een overwegend bezwaar van technische aard tegen de aanleg van zo'n wegdek. Aan deze voorwaarde wordt voldaan.

Tevens is aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

### *Akoestisch onderzoek*

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het rapport "Akoestisch onderzoek Knooppunt A28//N340" van 21 juli 2021.

Ik heb het onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de toetsing van de toekomstige geluidproductie aan de geldende geluidproductieplafonds zijn de geldende geluidproductieplafonds ontleend aan de geluidregisterdataset van 2 juli 2021. Er hebben zich op deze locatie geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn voor gebruik in dit project.

De toekomstige geluidproductie op de referentiepunten is berekend door de brongegevens uit het geluidregister aan te passen aan de projectsituatie, te weten de gewijzigde ligging van de afritten conform het PIP 2017. Voor de prognose van de verkeersintensiteiten is uitgegaan van de in het geluidregister opgenomen intensiteiten. Omdat sprake is van een aanpassing van het register aan een door een derde partij gerealiseerde wijziging van de wegligging, kan ik daarmee instemmen.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Voor de berekeningen van de geluidsbelastingen op woningen en andere geluidsgevoelige objecten bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds (ter bepaling van de toetswaarde op woningniveau) is eveneens gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 2 juli 2021.

De berekeningen van de toekomstige geluidsbelastingen op woningniveau zijn eveneens gebaseerd op de brongegevens uit het geluidregister, voor wat de wegligging betreft aangepast naar de projectsituatie zoals hiervoor omschreven.

De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Standaardrekenmethode 2, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

- *Gekoppelde sanering*

Voor het wegvak waarlangs de geluidproductieplafonds worden gewijzigd is het gedeelte tussen km 98,25 en km 98,5 gesaneerd met het saneringsplan Oost-Nederland 3, dat ik bij besluit van 8 februari 2022 heb vastgesteld. Voor het overige deel van het wegvak zijn de te wijzigen geluidproductieplafonds tot stand gekomen op grond van artikel 11.45, tweede lid van de Wet milieubeheer, zonder dat het betrokken wegvak op grond van artikel 11.56, derde lid van de Wet milieubeheer is aangewezen als een wegvak waarvoor de saneringsplicht geldt. Gekoppelde sanering is daarom niet aan de orde.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**

Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**

11 juli 2023

**Kenmerk**

IenW/BSK-2023/186395

- *Cumulatie*

Bij het geluidonderzoek op woningniveau wordt voor de woningen waarop de toetswaarde niet wordt gehaald ook de eventuele cumulatie met andere geluidsbronnen in beschouwing genomen, althans voor zover een andere geluidsbron een bijdrage levert aan het cumulatieve geluidsniveau die hoger is dan de voorkeerswaarde in artikel 11.2 van de Wet milieubeheer (artikel 16, onder c, van de Regeling geluid milieubeheer).

Omdat geen sprake is van een overschrijding van de toetswaarde bij de nabij gelegen woningen, is een beschouwing van de cumulatie met andere geluidsbronnen niet aan de orde.

## TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan de gedeputeerde staten van de provincie Overijssel en aan burgemeester en wethouders van de gemeente Zwolle.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*

## Bijlagen

Bij dit besluit horen twee bijlagen:

1. Overzicht met de te wijzigen geluidproductieplafonds.
2. Kaart waarop de (gewijzigde) ligging van de referentiepunten is weergegeven.

## Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen](http://www.bureausaneringverkeerslawaaai.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen).

## Indienen zienswijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Vermeld bij uw zienswijze uw naam, adres, telefoonnummer en e-mail adres.

- Een schriftelijke zienswijze richt u aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaai, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaai, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
11 juli 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/186395



# bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 11 juli 2023 met kenmerk IenW/BSK-2023/186395.

Het hieronder vermelde referentiepunt wordt nieuw toegevoegd aan het geluidregister.

Referentiepunt	Coördinaten	
	X	Y
62632	207199,83	505026,60

De hieronder vermelde referentiepunten worden verplaatst.

Referentiepunt	Coördinaten geluidregister		Coördinaten na verplaatsing	
	X	Y	X	Y
59987	206974,75	505079,03	206999,96	505144,48
59988	207037,02	505000,55	207108,75	505103,81

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A28 is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
47906	205788,50	504711,84	56,2	56,1	-0,1
47908	205984,39	504752,37	56,7	56,6	-0,1
47909	206082,30	504772,79	58,1	58,0	-0,1
59963	207666,66	506116,74	69,1	69,0	-0,1
59971	207178,95	505485,16	69,6	69,3	-0,3
59972	207104,16	505418,50	69,4	69,0	-0,4
59973	207024,54	505358,14	68,6	68,3	-0,3
59974	206963,09	505446,05	63,9	63,8	-0,1
59975	206865,03	505472,26	63,4	63,1	-0,3
59976	206768,66	505431,07	64,1	64,0	-0,1
59978	206720,44	505342,53	64,8	64,6	-0,2
59979	206735,54	505233,65	67,8	67,8	0,0
59980	206719,12	505151,07	71,5	71,6	0,1
59981	206629,33	505100,49	71,2	71,1	-0,1
59982	206539,53	505056,07	71,5	71,4	-0,1
59983	206624,79	504957,76	70,6	70,8	0,2
59984	206714,08	505003,05	70,8	70,8	0,0
59985	206801,80	505051,47	70,3	70,2	-0,1
59986	206889,27	505099,68	70,2	69,8	-0,4

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
11 juli 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/186395

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
59987	206999,96	505144,47	65,9	66,9	*
59988	207108,75	505103,81	62,4	64,4	*
59991	207276,79	505106,12	61,8	62,0	0,2
59992	207219,53	505172,45	63,3	63,5	0,2
59993	207175,64	505254,07	65,4	65,4	0,0
59994	207204,72	505340,23	69,5	69,5	0,0
62632	207199,83	505026,60	**	62,1	**

\*: Verplaatst referentiepunt, om die reden is de verschilwaarde niet relevant.

\*\* : Nieuw referentiepunt, daarom geen 'geldend GPP' en verschilwaarde.

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
11 juli 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/186395





## bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 11 juli 2023 met kenmerk IenW/BSK-2023/186395.

Op de volgende kaart is de (gewijzigde) ligging van de referentiepunten weergegeven.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
11 juli 2023

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2023/186395

# Bijlage stap 3-1: Afschermende objecten

## Legenda

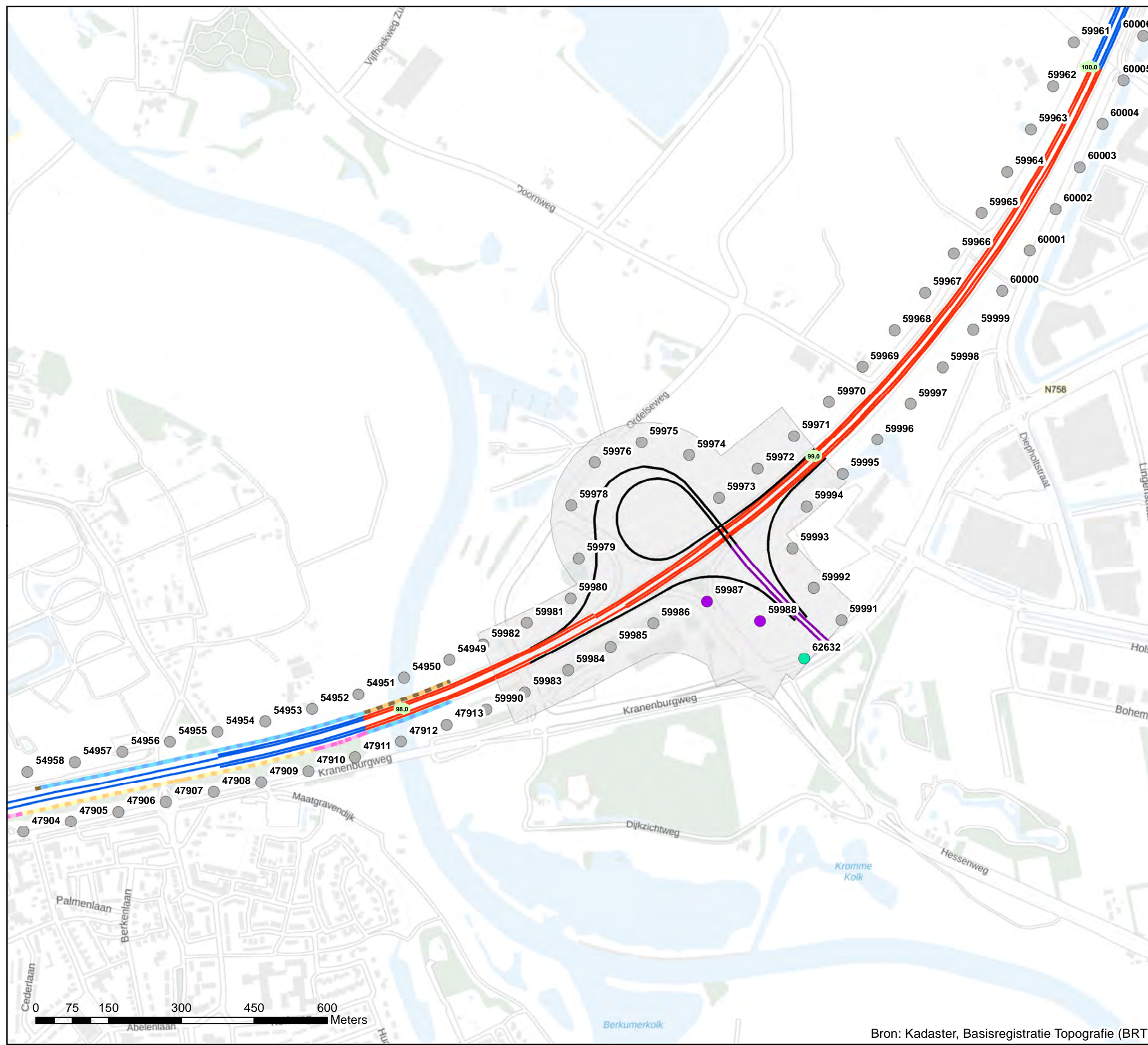
### Hoogte geluidscherm- of wal

- 2 tot 3 meter
- 3 tot 4 meter
- 4 tot 5 meter
- 5 tot 6 meter

### Wegdektypes register

- DAB
- ZOAB
- 2LZOAB
- DGD-B

- Referentiepunten - nummer
- Verplaatste referentiepunten
- Nieuwe referentiepunten
- Projectgebied
- Hectometerpunten per km



**Akoestisch onderzoek op referentiepunten  
A28/N340 PIP**

Schaal: 1:7.500  
Datum: 14-7-2021  
Pagina 1 van 1

