



# beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**

Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

De heer W. Soede  
bsv@meursgeluid.nl

**Projectnummer**

547.119.00

Datum	12 maart 2024
Nummer	IenW/BSK-2024/77881
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	A32, Heerenveen
Bijlage(n)	3

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 5 oktober 2023 met kenmerk Z.23.412925, waarin de gemeente Heerenveen mij verzoekt de geluidproductieplafonds te wijzigen op referentiepunten gelegen langs de A32 ter hoogte van de Oranje Nassaulaan (aansluiting 11) in Heerenveen. Rijkswaterstaat heeft mij per brief van 10 augustus 2023 met kenmerk RWS/31714 laten weten in te stemmen met het verzoek van de gemeente.

## **ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS**

### *Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)*

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 14 referentiepunten langs de A32 tussen km 44,8 en km 45,8. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

### *Artikel 2 (Geluidbeperkende maatregelen)*

Ik heb bij mijn besluit, op grond van artikel 11.29 van de Wet milieubeheer, de maatregelen in aanmerking genomen die zijn opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit en die zijn weergegeven op de kaarten in bijlage 3 bij dit besluit.

### *Artikel 3 (Opgeschorte werking)*

De werking van dit besluit wordt opgeschort conform artikel 11.36, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer tot ik heb medegedeeld dat de werkzaamheden ter uitvoering van dit besluit afdoende zijn getroffen.

## **WETTELIJK KADER**

### *Overgangsrecht Aanvullingswet geluid Omgevingswet*

Op grond van artikel 3.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet blijft Hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer van toepassing op een op grond van artikel 11.31, eerste lid, van die wet voor inwerkingtreding van de Omgevingswet ingediend verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds, totdat deze wijziging van geluidproductieplafonds onherroepelijk is.

### *Wijziging geluidproductieplafonds*

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden.

Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond.

Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond niet hoger is dan de voorkeurswaarde (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar.

Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er sprake is van cumulatie en op grond daarvan een aangepaste maatregelafweging (maatwerk) heeft plaatsgevonden (vijfde lid).

Als de maximale waarde op een geluidsgevoelig object wordt overschreden en het verzoek tot wijziging van het geluidproductieplafond leidt bovendien tot een toename van de geluidsbelasting op dat object ten opzichte van de voorgaande situatie met volledig benut geluidproductieplafond, is een overschrijdingsbesluit noodzakelijk om het geluidproductieplafond te kunnen wijzigen (zevende lid).

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
12 maart 2024

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2024/77881

Voor de geluidsgevoelige objecten waarvoor toepassing is gegeven aan het vierde of het vijfde lid stelt de beheerder ingevolge artikel 11.38 van de Wet milieubeheer een onderzoek in naar de geluidwering van de gevels van het betreffende object en treft hieraan geluidwerende maatregelen wanneer de binnenwaarde wordt overschreden en de eigenaar van het object daarmee instemt.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaier

**Datum**  
12 maart 2024

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2024/77881

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 11.31 van de Wet milieubeheer worden regels gesteld omtrent de bevoegdheid om een verzoek tot wijziging van geluidproductieplafonds in te dienen. Een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond kan worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg of door burgemeester en wethouders van de gemeente waarin de desbetreffende referentiepunten zijn gelegen, of waartoe gronden behoren die zijn gelegen langs de betreffende weg. Een verzoek tot vaststelling van een geluidproductieplafond kan alleen worden ingediend door de beheerder van de betreffende weg.

Artikel 11.32 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de wijziging van een geluidproductieplafond wordt voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht), waarbij een ieder een zienswijze op het ontwerpbesluit mag indienen.

Artikel 11.33 van de Wet milieubeheer stelt voorwaarden aan het akoestisch onderzoek dat aan de aanvraag ten grondslag ligt. In artikel 11.35 van de Wet milieubeheer staat dat in het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds wordt aangegeven welke maatregelen in aanmerking worden genomen. In artikel 11.36 van de Wet milieubeheer staan regels met betrekking tot de inwerkingtreding en de zorgplicht voor de naleving van het besluit tot wijziging van de geluidproductieplafonds. In artikel 11.37 van de Wet milieubeheer staat welke colleges van burgemeester en wethouders van welke gemeenten een afschrift van het besluit ontvangen.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

#### *Gekoppelde sanering*

Artikel 11.42 van de Wet milieubeheer is van toepassing, indien wijziging van geluidproductieplafonds betrekking heeft op een weg waarvoor de beheerder een verzoek tot vaststelling van een saneringsplan moet indienen en er voor deze weg nog niet eerder een saneringsplan is vastgesteld. In die gevallen moet de aanvrager van de wijziging van de geluidproductieplafonds er zorg voor dragen dat voor de saneringsobjecten langs de betrokken weg zoveel mogelijk aan de saneringsstreefwaarde op grond van artikel 11.59 van de Wet milieubeheer wordt voldaan, tenzij er sprake is van een situatie als bedoeld in de laatste volzin van het eerste lid van artikel 11.42 (zoals uitgewerkt in artikel 36a van het Besluit geluid milieubeheer).

#### **PROCEDUREEL**

Bij brief van 21 december 2023 heeft de gemeente Heerenveen mij verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 14 referentiepunten, gelegen langs de A32 ter hoogte van de aansluiting 11 (Oranje Nassaulaan). Het verzoek voldoet aan de eisen gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

## OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

De gemeente Heerenveen, de provincie Fryslân en Rijkswaterstaat Noord-Nederland willen Heerenveen beter bereikbaar maken en hebben daarvoor diverse maatregelen ontwikkeld. Een van de maatregelen is het verbeteren van de aansluiting Heerenveen-Oranjewoud (aansluiting 11, Oranje Nassaulaan).

De verbetering houdt in dat - onder andere - de westelijke en de oostelijke toe- en afrit van de A32 ter hoogte van de Oranje Nassaulaan worden gewijzigd en dat op de aansluiting met de Oranje Nassaulaan rotondes wordt aangelegd. Om de aanleg van de oostelijke rotonde mogelijk te maken, moet het bestaande geluidscherm langs de oostelijke afrit met 20 meter worden ingekort.

De gemeente heeft laten onderzoeken of deze wijzigingen binnen de geldende geluidproductieplafonds kunnen worden uitgevoerd en of maatregelen in aanmerking komen om een eventuele overschrijding te voorkomen. Uit het onderzoek blijkt dat de wijziging leidt tot een overschrijding van de geluidproductieplafonds. Die overschrijding kan evenwel door het treffen van geluidbeperkende maatregelen volledig worden weggenomen. De maatregelen bestaan uit het aanbrengen van een stiller wegdek in de vorm van ZOAB op de westelijke toerit en het plaatsen van een geluidscherm langs de westelijke afrit. Dit scherm wordt aansluitend op het bestaande scherm geplaatst. Omdat het te plaatsen geluidscherm moet worden opgenomen in het geluidregister om in de toekomst ook in de berekening van de naleving van de geluidproductieplafonds te kunnen worden betrokken, is het noodzakelijk om met dit besluit ook de geluidproductieplafonds te wijzigen. Door het treffen van deze maatregelen worden de geluidproductieplafonds op 14 referentiepunten verlaagd.

### *Akoestisch onderzoek*

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het rapport "Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaier A32 / gemeentelijke wegen" van de FUMO met kenmerk JD/2021-FUMO-0051854/4121. Ik heb het onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de toetsing van de toekomstige geluidproductie aan de geldende geluidproductieplafonds zijn de geldende geluidproductieplafonds ontleend aan de geluidregisterdataset van 23 november 2022. Er hebben zich sinds die datum op deze locatie geen andere wijzigingen voorgedaan in het geluidregister, waarmee deze gegevens voldoende recent zijn voor gebruik in dit project.

De toekomstige geluidproductie op de referentiepunten is berekend door de brongegevens uit het geluidregister aan te passen aan de projectsituatie. Afgezien van de wijziging van de ligging van de westelijke toe- en afrit van de rijksweg en de aansluiting op de Oranje Nassaulaan, zijn deze brongegevens identiek aan de brongegevens die al in het geluidregister waren opgenomen.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Voor de berekeningen van de geluidsbelastingen bij volledige benutting van de geldende geluidproductieplafonds (ter bepaling van de toetswaarde op woningniveau) is eveneens gebruik gemaakt van de geluidregisterdataset van 23 november 2022.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaier

**Datum**  
12 maart 2024

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2024/77881

De berekeningen van de toekomstige geluidsbelastingen op woningniveau na realisatie van de wijzigingen aan aansluiting 11 zijn eveneens gebaseerd op de brongegevens uit het geluidregister. De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Standaardrekenmethode 2, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

- *Gekoppelde sanering*

De sanering van het wegvak van de A32 waarlangs nu de geluidproductieplafonds worden gewijzigd, is afgerond met mijn besluit van 20 mei 2021 met kenmerk IenW/BSK-2021/134723. Met dit besluit heb ik het saneringsplan Noord-Nederland Friesland Fase 1 vastgesteld. Gelet hierop is van sanering gekoppeld aan de wijziging van de geluidproductieplafonds geen sprake.

- *Cumulatie*

Bij het geluidonderzoek op woningniveau voor de woningen waarop de toetswaarde niet wordt gehaald, wordt ook de eventuele cumulatie met andere geluidsbronnen in beschouwing genomen, althans voor zover een andere geluidsbron een bijdrage levert aan het cumulatieve geluidsniveau die hoger is dan de voorkeurswaarde in artikel 11.2 van de Wet milieubeheer (artikel 16, onder c, van de Regeling geluid milieubeheer). Omdat geen sprake is van een overschrijding van toetswaarde bij aanwezige woningen, is beoordeling van eventuele cumulatie niet aan de orde.

## **TEN SLOTTE**

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**

Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**

12 maart 2024

**Kenmerk**

IenW/BSK-2024/77881

## **Bijlagen**

Bij dit besluit horen drie bijlagen:

1. Overzicht met te wijzigen geluidproductieplafonds.
2. Overzicht en kaart van de in aanmerking komende maatregelen
3. Kaarten waarop de ligging van de referentiepunten en maatregelen is weergegeven.

## **Inzien stukken**

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek liggen vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen](http://www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen).

## **Indienen zienswijze**

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen. Vermeld bij uw zienswijze uw naam, adres, telefoonnummer en e-mail adres.

- Een schriftelijke zienswijze richt u aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, tel.: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

## **Directoraat-generaal Mobiliteit**

Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

## **Datum**

12 maart 2024

## **Kenmerk**

IenW/BSK-2024/77881



# bijlage 1

Deze bijlage behoort bij artikel 1 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 12 maart 2024 met kenmerk IenW/BSK-2024/77881.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A32, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
12 maart 2024

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2024/77881

Referentiepunt	Coördinaten		Geldend GPP [dB]	Vast te stellen GPP [dB]	Verschil [dB]
	X	Y			
47568	192388,94	551994,40	56,2	55,6	-0,6
47569	192326,43	552072,25	56,3	55,8	-0,5
47570	192269,06	552153,69	55,4	55,1	-0,3
47571	192232,44	552246,70	56,3	55,9	-0,4
47572	192202,07	552341,91	55,7	55,5	-0,2
47573	192173,78	552437,84	56,9	56,8	-0,1
54541	192082,39	552323,39	57,6	57,5	-0,1
54542	192104,51	552225,97	57,0	57,0	0,0
54543	192109,56	552126,30	57,0	56,9	-0,1
54544	192116,03	552026,69	58,5	56,6	-1,9
54545	192139,52	551929,50	58,8	56,8	-2,0
54546	192167,56	551833,47	60,7	60,0	-0,7
54547	192199,31	551738,75	63,0	62,9	-0,1
54550	192344,94	551477,12	58,9	58,8	-0,1

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*



## bijlage 2

Deze bijlage behoort bij artikel 2 van het besluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 12 maart 2024 met kenmerk IenW/BSK-2024/77881.

De in het geluidregister op te nemen maatregelen zijn de hierna volgende.

Maatregel	Weg	Wegdeel	Van km	Tot km	Lengte [m]	Hoogte [m]
ZOAB	A32	Westelijke toerit	45,012	45,112	100	Nvt
Plaatsen geluidscherm	A32	Westelijke afrit	45,452	45,682	230	4
Verwijderen geluidscherm	A32	Oostelijke afrit	45,188	45,208	20	3

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
12 maart 2024

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2024/77881





# bijlage 3

Deze bijlage behoort bij de artikel 1 en artikel 2 van het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 12 maart 2024 met kenmerk IenW/BSK-2024/77881.

Op de navolgende 2 kaartbladen is de ligging van de referentiepunten en in aanmerking genomen maatregelen weergegeven.

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

*ir. W. Soede*

**Directoraat-generaal  
Mobiliteit**  
Directie Wegen en  
Verkeersveiligheid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**  
12 maart 2024

**Kenmerk**  
IenW/BSK-2024/77881



# Bijlage stap 3-1: Afscherpende objecten

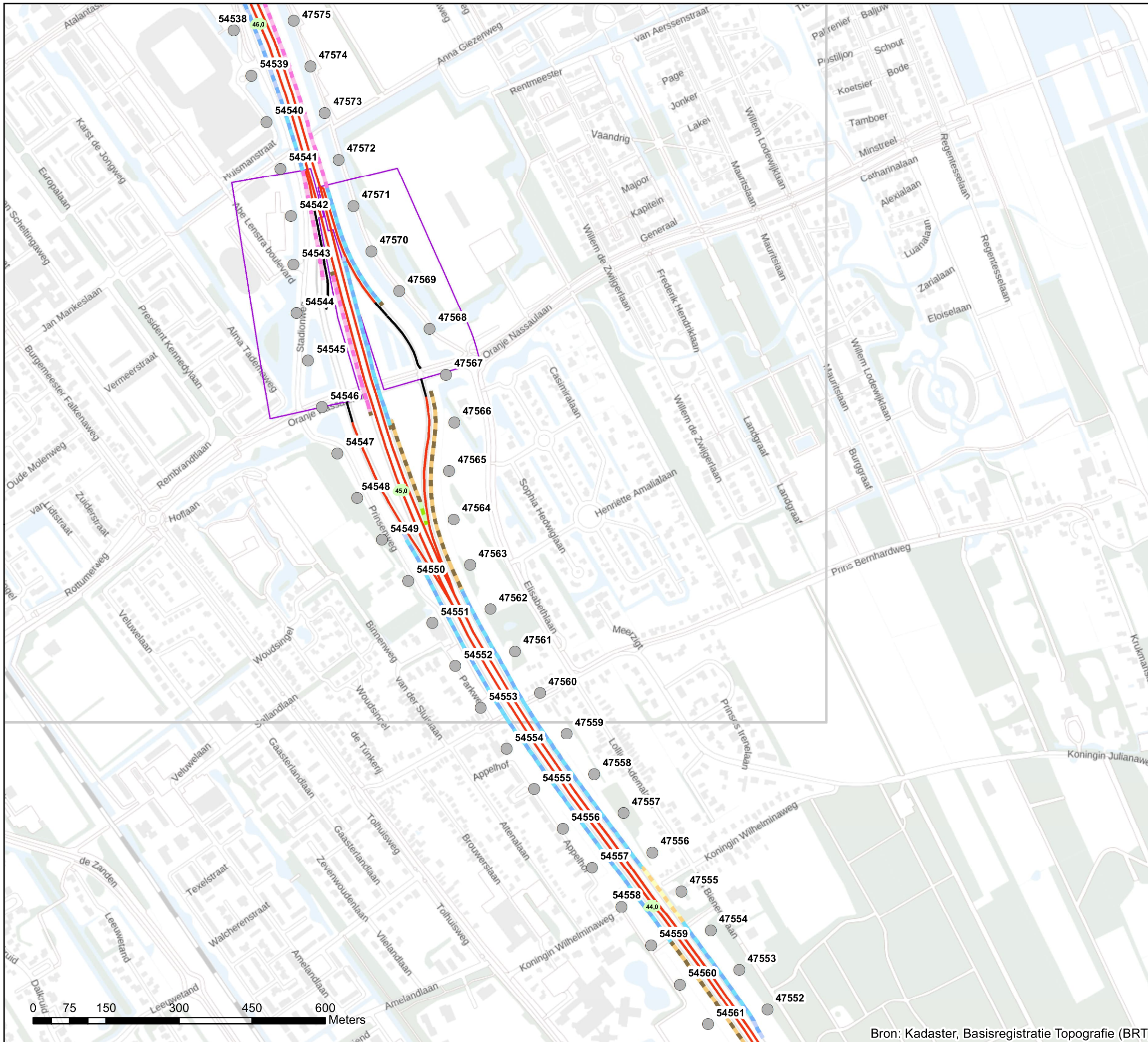
## Legenda

### Hoogte geluidscherm- of wal

- 0 tot 1 meter
- 1 tot 2 meter
- 2 tot 3 meter
- 3 tot 4 meter
- 4 tot 5 meter
- 5 tot 6 meter

### Wegdektypes register

- DAB
- ZOAB
- Referentiepunten - nummer
- Inpassingsgebied stap 3
- Hectometerpunten per km



Akoestisch onderzoek op referentiepunten  
A32 Heerenveen afs1 11

Schaal: 1:7.500  
Datum: 14-12-2022  
Pagina 2 van 2





# Bijlage stap 3-2: Rekensnelheden

## Legenda

■ Hectometerpunten per km

### Rekensnelheden stap3 [km/h]

■ 50, 50, 50

■ 60, 60, 60

■ 65, 65, 65

■ 80, 80, 75

■ 115, 100, 90

### Afschermdende objecten

--- Geluidschermen en/of -wanden stap 3

— Geluidschermen en/of -wanden geluidregister

● Referentiepunten - nummers

□ Inpassingsgebied stap 3



## Akoestisch onderzoek op referentiepunten A32 Heerenveen afs1 11

Schaal: 1:7.500  
Datum: 14-12-2022  
Pagina 1 van 2



Bron: Kadaster, Basisregistratie Topografie (BRT)