

Aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu
Mevrouw W.J. Mansveld
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum	15 juni 2015	Eigenaar	Geraldine Woestenenk
Ons kenmerk	3675977	E-mail	Geraldine.woestenenk@prorail.nl
Bijlage(n)	4		
Onderwerp	Aanvraag tijdelijke ontheffing van naleving geluidproductieplafonds in Purmerend		

Geachte mevrouw Mansveld,

Directie
Bezoekadres
De Inktpot
Moreelsepark 3
3511 EP Utrecht

Hierbij vraagt ProRail u om op grond van artikel 11.24 eerste lid van de Wet Milieubeheer (Wm) een ontheffing te verlenen van de verplichting tot de naleving van de geluidproductieplafonds. Aan deze ontheffing is een maximale mate van overschrijding gekoppeld en een einddatum. Op deze wijze is de ontheffing van naleving te beoordelen als een tijdelijke verhoging van de geluidproductieplafonds.

Postadres
Postbus 2038
3500 GA Utrecht

Aanleiding

ProRail heeft in 2013 geconstateerd, dat de dienstregeling 2013 op de hoofdspoorweg Zaandam – Hoorn – Enkhuizen zorgt voor een overschrijding van de geluidproductieplafonds (gpp's) ter hoogte van Purmerend. De gpp's zijn vastgesteld op basis van het vervoer dat in de jaren 2006, 2007 en 2008 heeft gereden. De reden voor de overschrijding is, dat het aantal treinen op de hoofdspoorweg Zaandam – Hoorn is toegenomen in de periode tussen 2008 en 1 juli 2012.

ProRail heeft voor de jaren 2013 en 2014 tijdelijke ontheffing aangevraagd van naleving van de gpp's op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer (brief d.d. 17 december 2013, met kenmerk 3445548). U heeft ontheffing verleend voor het kalenderjaar 2013 (brief d.d. 28 februari 2014, met kenmerk lenM/BSK-2014/47117. Voor het kalenderjaar 2013 heeft u ontheffing verleend, omdat u van mening was dat dit nodig was als tijdelijke overbruggingsmaatregel om de capaciteit in de periode rond inwerkingtreding van de wet op een juiste manier te verdelen. Voor het jaar 2014 heeft u geen ontheffing verleend, omdat ProRail geen plafondwijzigingsverzoek had ingediend.

ProRail vraagt bij deze opnieuw ontheffing aan voor de kalenderjaren 2014, 2015, 2016 en 2017, omdat ProRail inmiddels besloten heeft om maatregelen te treffen, maar er tijd nodig is om verder te onderzoeken, welke maatregelen nodig zijn en er een buitendienststelling nodig is om de maatregelen te realiseren.

Bijzondere omstandigheid waarvoor ontheffing wordt aangevraagd

Artikel 11.24 van de Wm biedt de mogelijkheid om in geval van bijzondere omstandigheden ontheffing te verlenen. De Memorie van Toelichting van artikel 11.24 beschrijft een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken als een bijzondere situatie.

ProRail heeft een akoestisch onderzoek laten uitvoeren, ter voorbereiding op een aanvraag voor wijziging van de gpp's op grond van artikel 11.28 van de Wm. Uit dit akoestisch onderzoek is gebleken, dat maatregelen doelmatig zijn. Het maatregelpakket bestaat uit:

- Raildempers, over een lengte van circa 1 km.
- Maatregelen om de brug 5 dB stiller te maken, indien dit haalbaar is.

Dit akoestisch onderzoek is bijgesloten bij dit verzoek.

Door deze bronmaatregelen te treffen, kan de gpp-overschrijding volledig worden opgelost. Een wijziging van de gpp's op grond van artikel 11.28 van de Wm is dan niet meer nodig. ProRail kiest er daarom in deze situatie voor om de maatregelen te treffen en geen aanvraag in te dienen voor wijziging van de gpp's.

ProRail heeft een quick scan laten uitvoeren, om te bepalen of het technisch haalbaar is om de brug stiller te maken en of dit financieel doelmatig is. De quick scan laat zien dat er twee opties zijn om de brugtoeslag te reduceren, namelijk het toepassen van ingegoten spoorstaven en het aanpassen en/of vernieuwen van looproosters op de brug tussen en naast de sporen. De quick scan is bijgesloten bij dit verzoek. Maatregelen om een brug zijn echter maatwerk. ProRail laat daarom aanvullend onderzoek doen om de maatregelen te engineeren. Dit onderzoek is nodig om te bepalen, of de maatregelen op deze specifieke brug voldoende geluid reduceren. De locatie van de raildempers is al bekend.

ProRail heeft besloten om geluidsmaatregelen te treffen en heeft hiervoor budget gereserveerd. De voorlopige business case is bijgevoegd bij deze aanvraag. ProRail verwacht een half jaar nodig te hebben voor verder onderzoek naar maatregelen aan de brug en engineering van de maatregelen. Er is een incidentele onttrekking (buitendienststelling) nodig om de maatregelen te realiseren. Deze moet 18 – 24 maanden van tevoren worden aangevraagd. De maatregelen aan de brug en de raildempers zijn daarom naar verwachting eind 2017 gereed.

Aangezien ProRail besloten heeft om maatregelen te nemen om de overschrijding in de toekomst ongedaan te maken, is ProRail van mening dat dit een bijzondere omstandigheid is, die in aanmerking komt voor tijdelijke ontheffing van naleving van de gpp's.

Consequentie voor vervoer indien geen ontheffing wordt verleend

Indien geen ontheffing wordt verleend, moet ProRail het vervoer beperken om te kunnen voldoen aan de gpp's. Het gevolg is dat 40% van de capaciteit in de nacht ingetrokken moet worden. Dat betekent dat 40% van de onderstaande treinen geschrapt of ingekort zou moeten worden.

Van	Naar	Vertrek	Aankomst	Aantal dagen in de week	Bij ingreep in capaciteit
Hoorn Kersenboogerd	Amsterdam	6:33	6:54	5	Schrappen
Hoorn	Amsterdam	5:26	5:52	2	Korter
Amsterdam	Enkhuizen	6:41	6:14	5	Korter
Amsterdam	Enkhuizen	7:11	6:44	5	Schrappen
Amsterdam	Enkhuizen	7:11	6:44	1	Schrappen
Enkhuizen	Amersfoort	5:50	6:09	5	Korter
Enkhuizen	Amsterdam	6:20	6:39	1	Schrappen
Enkhuizen	Amsterdam	6:20	6:39	5	Schrappen
Enkhuizen	Deventer	6:50	7:09	5	Korter

Van	Naar	Vertrek	Aankomst	Aantal dagen in de week	Bij ingreep in capaciteit
Hoorn	Amsterdam	6:50	7:09	1	Korter
Amersfoort	Enkhuizen	23:11	22:50	7	Schrappen
Amsterdam	Enkhuizen	23:41	23:20	7	Schrappen
Amersfoort	Enkhuizen	0:12	23:50	7	Schrappen
Amersfoort	Enkhuizen	0:50	0:24	7	Schrappen
Amersfoort	Enkhuizen	1:20	0:54	7	Korter
Enkhuizen	Amsterdam	23:20	23:39	1	Korter
Enkhuizen	Amsterdam	23:20	23:39	6	Korter
Amsterdam	Hoorn Kersenboogerd	2:31	2:04	2	Schrappen
Enkhuizen	Amsterdam	23:48	0:17	1	Schrappen
Enkhuizen	Amsterdam	23:48	0:17	6	Schrappen
Enkhuizen	Amsterdam	0:20	0:47	7	Schrappen
Hoofddorp	Hoorn Kersenboogerd	6:54	6:27	5	Korter
Hoorn Kersenboogerd	Hoofddorp	5:06	5:32	1	Korter
Enkhuizen	Hoofddorp	5:06	5:33	5	Korter
Hoorn Kersenboogerd	Hoofddorp	5:36	6:02	5	Korter
Hoorn Kersenboogerd	Hoofddorp	6:06	6:32	5	Korter
Hoorn Kersenboogerd	Hoofddorp	6:36	7:02	5	Korter
Hoorn Kersenboogerd	Hoofddorp	6:36	7:02	1	Korter
Hoofddorp	Hoorn Kersenboogerd	23:24	22:57	7	Korter
Hoofddorp	Hoorn Kersenboogerd	23:54	23:27	7	Korter
Hoofddorp	Hoorn Kersenboogerd	0:25	23:57	7	Korter
Hoorn Kersenboogerd	Hoofddorp	23:06	23:32	7	Korter
Hoorn Kersenboogerd	Hoofddorp	23:35	0:02	7	Korter
Hoofddorp	Hoorn Kersenboogerd	6:54	6:32	1	Schrappen
Hoofddorp	Hoorn	0:55	0:32	4	Korter

Het nemen van bronmaatregelen om de overschrijding weg te nemen, heeft een doorlooptijd tot eind 2017, zoals hierboven is uitgelegd. Dit lost daarom op de korte termijn de overschrijding niet op.

Met een ontheffing ontstaat voor ProRail een situatie waarin:

- ProRail tijd heeft om te onderzoeken welke maatregelen er aan de brug genomen moeten worden.
- ProRail tijd heeft om geluidreducerende maatregelen uit te voeren.
- ProRail tot die tijd niet verplicht is capaciteit in te trekken vanwege de dreigende gpp-overschrijding.

Informatie bij het verzoek

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer (Bgm) stelt eisen aan de informatie die een verzoek om ontheffing tenminste moet bevatten. Hieronder geef ik u deze informatie:

- a) een aanduiding van het referentiepunt waarop het geluidproductieplafond geldt ten aanzien waarvan het verzoek wordt gedaan
 - de bijlage bevat een overzicht van de referentiepunten waarop het geluidproductieplafond geldt ten aanzien waarvan het verzoek wordt gedaan.
- b) een aanduiding van het gedeelte van de weg of spoorweg waarlangs het betrokken referentiepunt is gelegen
 - het betreft referentiepunten langs de hoofdspoorweg Zaandam – Hoorn - Enkhuizen, ter hoogte van Purmerend. De bijlage bevat een kaart met de referentiepunten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd.
- c) de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond;
 - de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond is maximaal 1,8 dB; de bijlage bevat een overzicht van de betrokken referentiepunten met daarbij de verwachte mate van overschrijding. Het akoestisch onderzoek in de bijlage motiveert deze verwachte mate van overschrijding. Om fluctuaties in de materieelinzet en dienstregeling tot 10 % te kunnen opvangen, verzoek ik u om een werkruimte van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding te hanteren als maximaal toegelaten overschrijding. De verwachting is, dat deze mate van ontheffing toekomstbestendig is, omdat er in de nabije toekomst geen frequentieverhogingen en snelheidsverhogingen zijn voorzien.
- d) de duur van de bijzondere omstandigheid in verband waarmee de ontheffing wordt verzocht
 - deze bijzondere omstandigheid duurt volgens de huidige planning tot en met kalenderjaar 2017.
- e) de kalenderjaren waarvoor een ontheffing wordt verzocht.
 - de ontheffing wordt verzocht voor de kalenderjaren 2014, 2015, 2016 en 2017.

Op grond van het bovenstaande verzoekt ProRail u om de gevraagde ontheffing te verlenen.

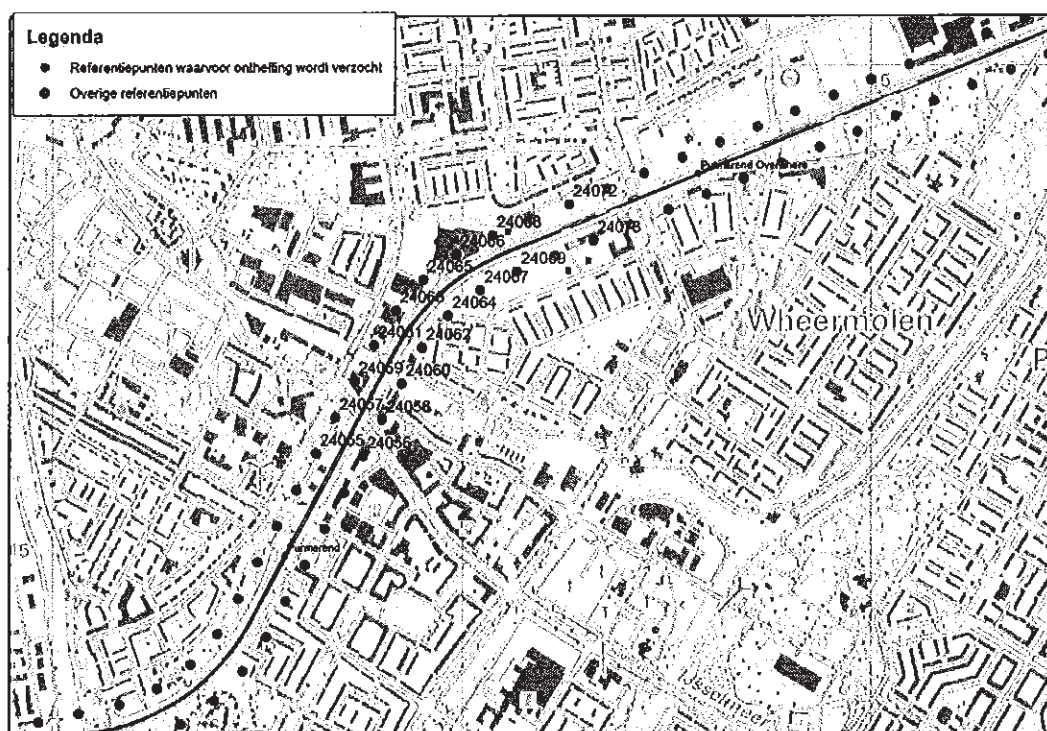
Met vriendelijke groet,



Pier Eringa
President-directeur

Bijlage: Referentiepunten waarvoor een ontheffing wordt aangevraagd

Referentiepunt	GPP (dB)	Verwachte mate van overschrijding (dB)	Aangevraagde mate van ontheffing (dB)
24055	52	0,3	0,7
24056	52,8	1,1	1,5
24057	53,8	1,4	1,8
24058	54,7	1,3	1,7
24059	57,6	1,5	1,9
24060	62	1,5	1,9
24061	58,4	1,6	2,0
24062	55,6	1,6	2,0
24063	54,2	1,8	2,2
24064	54,6	1,7	2,1
24065	54	1,8	2,2
24066	54	1,5	1,9
24067	54,8	1,2	1,6
24068	54,3	1,3	1,7
24069	54,9	1,1	1,5
24072	54,9	0,5	0,9
24073	54,9	0,5	0,9



Figuur 1 Locatie van referentiepunten waarvoor ontheffing wordt aangevraagd