



# beschikking

---

Datum	21 JUL 2015
Nummer	IENM/BSK-2015/145010
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafond Zaandam – Hoorn – Enkhuizen, ter hoogte van Purmerend
Bijlage(n)	2

---

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

De Bleek 10  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450  
F 0348 - 487 405

**Contactpersoon**

Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 462

v.jong@meursgeluid.nl

Geachte heer Eringa,

Met deze beschikking beslis ik op uw brief van 15 juni 2015, uw kenmerk: 3675977, waarin u mij namens ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 17 referentiepunten, gelegen langs het traject Zaandam – Hoorn – Enkhuizen, ter hoogte van Purmerend.

**1. BESLUIT:**

- Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt ProRail een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 17 referentiepunten langs het traject Zaandam – Hoorn – Enkhuizen, ter hoogte van Purmerend, zoals opgenomen in de bijlage bij dit besluit.
- Gelet op artikel 4:6 van de algemene wet bestuursrecht wordt de gevraagde ontheffing voor het kalenderjaar 2014 afgewezen, onder verwijzing naar mijn beschikking van 28 februari 2014 (kenmerk: IenM/BSK-2014/47117).

**2. VOORSCHRIFTEN:**

- ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in artikel 1 bepaalde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in de bijlage bij dit besluit genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,4 dB is verwerkt in de genoemde waarden.
- Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2015, 2016 en 2017.

**3. ALGEMENE TOELICHTING:**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

**WETTELIJK KADER:**

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijde van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een

geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: ProRail) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Kenmerk  
IenM/BSK-2015/145010

Datum  
21 JUL 2015

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

**BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer gedacht worden aan:

“

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren)”<sup>1</sup>

De wetgever heeft tevens mogelijkheden gezien voor een ontheffing als tijdelijke overbruggingsmaatregel indien een plafondwijzigingsprocedure niet tijdig is afgerond:

“Mocht na vier jaar de plafondwijziging nog niet zijn afgerond, dan staat voor de beheerder de weg open van het aanvragen van een tijdelijke ontheffing op grond van artikel 11.24 voor de benodigde resterende tijd”<sup>2</sup>;

Bij het interpreteren van deze “bijzondere omstandigheden” volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging niet tijdig kon worden afgerond.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

<sup>2</sup> Idem, p. 109 (toelichting op artikel 11.23)

#### **4. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT:**

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

##### **PROCEDUREEL:**

De geluidproductieplafonds waarvoor ontheffing van de naleving is aangevraagd zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van de geluidsproductie in 2006, 2007 en 2008 vermeerderd met 1,5 dB.

Gedurende het kalenderjaar 2013 gold voor het betreffende traject een ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds, op basis van mijn besluit van 28 februari 2014, met kenmerk IenM/BSK-2014/47117.

Bij brief van 15 juni 2015 (kenmerk: 3675977), door mij ontvangen op 24 juni 2015, heeft ProRail mij opnieuw verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op de referentiepunten, gelegen langs het traject Zaandam – Hoorn – Enkhuizen, ter hoogte van Purmerend en voor de kalenderjaren 2014, 2015, 2016 en 2017.

##### **BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

ProRail verzoekt om een ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds op 17 referentiepunten, vanwege de volgende omstandigheden:

ProRail heeft in 2013 geconstateerd, dat de dienstregeling 2013 op de hoofdspoorweg Zaandam – Hoorn – Enkhuizen zorgt voor een overschrijding van de geluidproductieplafonds ter hoogte van Purmerend. De geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van het vervoer dat in de jaren 2006, 2007 en 2008 heeft gereden. De reden voor de overschrijding is, dat het aantal treinen op de hoofdspoorweg Zaandam – Hoorn is toegenomen in de periode tussen 2008 en 1 juli 2012.

ProRail heeft voor de jaren 2013 en 2014 tijdelijke ontheffing aangevraagd van naleving van de geluidproductieplafonds op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer (brief d.d. 17 december 2013, met kenmerk 3445548). Er is ontheffing verleend voor het kalenderjaar 2013 (brief d.d. 28 februari 2014, met kenmerk IenM/BSK-2014/47117, omdat dit nodig was als tijdelijke overbruggingsmaatregel om de capaciteit in de periode rond inwerkingtreding van de wet op een juiste manier te verdelen. Voor het jaar 2014 is de ontheffing afgewezen, omdat ProRail geen plafondwijzigingsverzoek had ingediend en van een overbruggingsmaatregel geen sprake meer kon zijn.

ProRail heeft een akoestisch onderzoek laten uitvoeren, ter voorbereiding op een aanvraag voor wijziging van de geluidproductieplafonds op grond van artikel 11.28 van de Wm. Uit dit akoestisch onderzoek is gebleken, dat maatregelen doelmatig zijn. Het maatregelpakket bestaat uit:

- Raildempers, over een lengte van circa 1 km.
- Maatregelen om de brug 5 dB stiller te maken, indien dit haalbaar is.

Dit akoestisch onderzoek heeft ProRail bij het verzoek bijgesloten. Door de onderzochte bronmaatregelen te treffen, kan de gpp-overschrijding volledig worden weggenomen. Een wijziging van de geluidproductieplafonds op grond van artikel 11.28 van de Wm is derhalve niet meer nodig. ProRail kiest er daarom in deze situatie voor om de maatregelen te treffen en geen aanvraag in te dienen voor wijziging van de geluidproductieplafonds.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Kenmerk  
IenM/BSK-2015/145010

Datum  
21 JUL 2015

ProRail heeft een quick scan laten uitvoeren, om te bepalen of het technisch haalbaar is om de brug stiller te maken en of dit financieel doelmatig is. De quick scan laat zien dat er twee opties zijn om de brugtoeslag te reduceren, namelijk het toepassen van ingegoten spoorstaven en het aanpassen en/of vernieuwen van looproosters op de brug tussen en naast de sporen. De quick scan is bijgesloten bij dit verzoek. Maatregelen om een brug zijn echter maatwerk. ProRail laat daarom aanvullend onderzoek doen om de maatregelen te ontwerpen. Dit onderzoek is nodig om te bepalen, of de maatregelen op deze specifieke brug voldoende geluid reduceren. De locatie van de raildempers is al bekend.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Kenmerk  
IenM/BSK-2015/145010

Datum  
21 JUL 2015

ProRail heeft besloten om geluidsmaatregelen te treffen en heeft hiervoor budget gereserveerd. De voorlopige business case heeft ProRail bij haar aanvraag gevoegd. ProRail verwacht een half jaar nodig te hebben voor verder onderzoek naar maatregelen aan de brug en ontwerp van de maatregelen. Er is een incidentele onttrekking (buitendienststelling) nodig om de maatregelen te realiseren. Deze moet 18 tot 24 maanden van tevoren worden aangevraagd. De maatregelen aan de brug en de raildempers zijn daarom naar verwachting eind 2017 gereed.

Aangezien ProRail besloten heeft om maatregelen te nemen om de overschrijding in de toekomst ongedaan te maken, is ProRail van mening dat dit een bijzondere omstandigheid is, die in aanmerking komt voor tijdelijke ontheffing van naleving van de geluidproductieplafonds.

#### *Oordeel:*

Zoals eerder vermeldt, omschrijft de Memorie van Toelichting op artikel 11.24 van de Wet milieubeheer een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken als een bijzondere situatie. ProRail heeft in de aanvraag van 15 juni 2015 en de daarbij gevoegde documenten voldoende gemotiveerd dat dit het geval is. Ik ben derhalve ook van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

#### **MATE VAN OVERSCHRIJDING:**

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van ProRail ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch rapport van 31 maart 2015, kenmerk: 3674704. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch rapport kan ik instemmen.

ProRail heeft verzocht om een ontheffing van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond, om eventuele fluctuaties in de materieelinzet en dienstregeling, mochten die zich hebben voorgedaan als gevolg van bijvoorbeeld een onverwachte vraag naar goederenvervoer, tot circa 10% te kunnen opvangen.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door ProRail aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

#### **DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING:**

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, omdat de overschrijding van de geluidproductieplafonds met het treffen van de maatregelen eind 2017 wordt weggenomen. De ontheffing wordt derhalve verleend voor de volledige kalenderjaren 2015, 2016 en 2017, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat  $L_{den}$  betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

De ontheffingsaanvraag wordt afgewezen voor zover deze betrekking heeft op het kalenderjaar 2014. U heeft geen nieuw gebleken feiten of veranderde omstandigheden naar voren gebracht voor het kalenderjaar 2014 ten opzichte van mijn eerdere beschikking van 28 februari 2014 (kenmerk: IenM/BSK-2014/47117).

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2015/145010

**Datum**  
21 JUL 2015

#### **GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL:**

Ten gevolge van de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds met maximaal 2,2 dB overschreden. Uit het (concept) akoestisch onderzoek, uitgevoerd door DGMR (14 oktober 2013, kenmerk: M.2013.0607.01.R002), ter voorbereiding op een aanvraag voor wijziging van de geluidproductieplafonds, neemt de geluidsbelasting op de gevels van de geluidsgevoelige objecten langs het traject naar verwachting toe met maximaal 2,3 dB.

Een overschrijding van de binnenwaarde met meer dan 5 dB is derhalve naar verwachting niet aannemelijk. Ik ben van oordeel dat er geen aanleiding bestaat om geluidwerende maatregelen aan de gevels van de omliggende geluidsgevoelige objecten te onderzoeken.


#### **5. AANVULLENDE INFORMATIE**

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: [www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl/bekendmakingen](http://www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl/bekendmakingen).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.

Hoogachtend,

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



## BIJLAGE 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. **21 JUL 2015**, IenM/BSK-2015/145010.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs het traject Zaandam – Hoorn – Enkhuizen, ter hoogte van Purmerend, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde van de maximale overschrijding overschreden worden in de kalenderjaren 2015, 2016 en 2017.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
**21 JUL 2015**

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2015/145010

Nr. Referentiepunt	Geldend GPP (dB)	Verleende mate van ontheffing (dB)
24055	52,0	0,7
24056	52,8	1,5
24057	53,8	1,8
24058	54,7	1,7
24059	57,6	1,9
24060	62,0	1,9
24061	58,4	2,0
24062	55,6	2,0
24063	54,2	2,2
24064	54,6	2,1
24065	54,0	2,2
24066	54,0	1,9
24067	54,8	1,6
24068	54,3	1,7
24069	54,9	1,5
24072	54,9	0,9
24073	54,9	0,9

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,

mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende



## BIJLAGE 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. 21 JUL 2015, IenM/BSK-2015/145010.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**  
21 JUL 2015

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2015/145010

### Weergave ligging referentiepunten:

