



besluit

Bestuurskern
Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid
Plesmanweg 1-6
Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum 19 augustus 2015
Nummer IENM/BSK-2015/163786
Betreft Besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs rijkswegen ingevolge artikel 11.47 Wm

Datum
19 augustus 2015

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu

Besluit

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs wegtrajecten opgenomen in bijlage 2 van het rapport "Herstel van onjuistheden in het geluidregister rijkswegen" van 29 juli 2015 met nummer M.2014.0990.01.R001, dat deel uitmaakt van dit besluit.

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een weg.

Op basis van een correctie van de onjuiste brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. De hoogte van de geluidproductieplafonds na correctie is opgenomen in bijlage 2 bij het rapport "Herstel van onjuistheden in het geluidregister rijkswegen" van 29 juli 2015 met nummer M.2014.0990.01.R001, dat deel uitmaakt van dit besluit.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

Algemeen

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds geïntroduceerd. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een weg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de weg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van geluidproductieplafonds is vastgelegd in een openbaar geluidregister.

Het samenstellen van het geluidregister was zeer complex. Het was voor het eerst dat een dergelijk grote, samenhangende, gedetailleerde en ingewikkelde gegevensverzameling voor geluidberekeningen voor het hele netwerk is samengesteld. Bij de invoering van de plafondsysteematiek werd verwacht dat vanwege de grote hoeveelheid gegevens die bij de invoering geregistreerd moest worden, er onjuistheden in het geluidregister zouden kunnen sluipen. In de praktijk is gebleken dat er bij de registratie van de (bron)gegevens in het geluidregister inderdaad onjuistheden geslopen zijn.

Wettelijk kader

Om de systematiek van geluidproductieplafonds uit hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer direct te kunnen laten functioneren, zijn voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet geluidproductieplafonds bepaald voor bestaande en geprojecteerde wegen. Deze geluidproductieplafonds zijn op 1 juli 2012 van rechtswege vastgesteld op grond van artikel 11.45 Wm. Na inwerkingtreding van de wet kunnen de geluidproductieplafonds alleen worden gewijzigd door middel van een formeel besluit. Indien de wijziging louter de correctie betreft van een onjuiste verwerking van (invoer)gegevens, dan biedt artikel 11.47 Wm de mogelijkheid om een vereenvoudigde wijzigingsprocedure te doorlopen.

Bestuurskern
Dir.Klimaat, Lucht en Geluid'
Afd. Lucht en Geluid

Datum
19 augustus 2015

Conform artikel 11.47 Wm is op onderhavig besluit artikel 11.32 Wm, dat verwijst naar de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, niet van toepassing. Daarnaast blijven ook artikel 11.30 en 11.38 Wm buiten beschouwing. Dit betekent dat er geen akoestisch onderzoek op woningniveau noodzakelijk is om te onderzoeken of wordt voldaan aan de wettelijke normen. Wel dient voorafgaand aan de wijziging van het geluidproductieplafond beoordeeld te worden of er geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd na 1 juli 2012. Indien dit het geval is, kan worden besloten dat geluidbepalende maatregelen of geluidwerende maatregelen getroffen moet worden.

Het belang van een gecorrigeerd register

Het voor rijkswegen geldende normenkader voor geluid is materieel vastgelegd in het geluidregister. Dit normenkader is vastgelegd in geluidproductieplafonds op langs de weg gelegen virtuele referentiepunten. Deze plafonds zijn gebaseerd op talrijke eveneens in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens.

Om meerdere redenen is het van groot belang dat het in het geluidregister opgenomen normenkader op basis van de juiste (bron)gegevens is vastgelegd. Een reden is dat dit normenkader dient als vertrekpunt om te bepalen of de beheerder van de weg aan de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds (11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot naleving is het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de geluidproductieplafonds ook op basis van de juiste (bron)gegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten, als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs hoofdspoorwegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt eveneens voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

Correctie brongegevens

Bij het opstellen van het "Nalevingsverslag geluidproductieplafonds rijkswegen 2013" (hierna: nalevingsverslag) zijn overschrijdingen geconstateerd van de geluidproductieplafonds. In het onderzoek naar de oorzaken hiervan is geconstateerd dat op 18 locaties onjuiste gegevens in het geluidregister zijn opgenomen.

Het betreft de volgende onjuiste gegevens:

- onjuiste wegdektypes (N57, N59, N61 en N915);
- foutief geregistreerde ligging van de weg (A4);
- onjuiste verkeersintensiteiten (A7, A77, N14, N31, N33, N48 en N50);
- foutief ingevoerd akoestisch model (A1);

- omissie verkeersbesluit snelheidsverlaging ter hoogte van Kaagbrug (A44);
- foutieve schermhoogte ter hoogte van Vlaardingen (A4);
- foutieve weg- en schermhoogte bij Gorinchem (A27);
- foutieve schermhoogte nabij Drachten (N31);
- onjuiste snelheden op de Afsluitdijk (A7).

Bestuurskern
Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Datum
19 augustus 2015

Voor een verdere beschrijving van de geconstateerde onjuistheden verwijs ik naar het rapport "Herstel van onjuistheden in het geluidregister rijkswegen" van 29 juli 2015 met nummer M.2014.0990.01.R001, dat deel uitmaakt van dit besluit.

Geluidproductieplafonds

Aan de hand van de gecorrigeerde brongegevens worden geluidproductieplafonds herberekend. De resultaten van deze herberekening zijn opgenomen in bijlage 2 van het rapport "Herstel van onjuistheden in het geluidregister rijkswegen" van 29 juli 2015 met nummer M.2014.0990.01.R001, dat deel uitmaakt van dit besluit. Van de 60.459 geluidproductieplafonds worden er 2.408 gewijzigd, ofwel 4.0% van het totaal. De hoogte van de geluidproductieplafonds neemt op 1.907 referentiepunten toe (ca. 3.2%) en op 501 referentiepunten af (ca. 0.8%). Op 433 punten is er een toename van meer dan 1 dB.

Na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten

De 18 locaties waar referentiepunten gewijzigd worden, zijn gelegen in 36 gemeenten. Op de website www.ruimtelijkeplannen.nl is geïnventariseerd welke bestemmingsplannen in deze gemeenten na 1 juli 2012 zijn gepubliceerd (inclusief concept- en (voor)ontwerpplannen). Voor deze plannen is bekeken waar geluidsgevoelige objecten zijn of worden geprojecteerd waarbij (mogelijk) gebruik is gemaakt van onjuiste (bron)gegevens uit het geluidregister. Waar dat het geval leek, is gekeken naar de ligging van het plangebied ten opzichte van het betreffende wegtraject. Bij 9 van de 36 gemeenten is vastgesteld dat in één of meer bestemmingsplannen nieuwe geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd in de nabijheid van een rijksweg, waar geluidproductieplafonds worden gewijzigd in het kader van deze procedure.

Voor deze bestemmingsplannen is een nadere analyse uitgevoerd om te beoordelen of gebruik is gemaakt van onjuiste (bron)gegevens én het gebruik van juiste (bron)gegevens zou leiden tot een andere (akoestische) uitkomst. Met een andere uitkomst wordt bedoeld: als door gebruik van onjuiste (bron)gegevens ten onrechte is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object. Daaruit bleek dat in drie bestemmingsplannen er mogelijk sprake zou zijn van een andere (akoestische) uitkomst. Rijkswaterstaat gaat deze gemeenten benaderen om gezamenlijk de relevante akoestische onderzoeken te bekijken of dit ook daadwerkelijk het geval is. Het gaat hierbij in twee gevallen om geringe verhogingen van geluidproductieplafonds (<1 dB) (Schouwen-Duivenland en Voorst) en in één geval om drie referentiepunten met verhogingen van 0,8, 1,3 en 3,8 dB (Kaag en Braassem). Het is op basis van deze gegevens niet waarschijnlijk dat er sprake is van substantieel hogere waarden op gevels van na 1-7-2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten.

Wanneer in een bestemmingsplan ten onrechte is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object, kan ik besluiten dat de beheerder geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen treft ten behoeve van de betreffende geluidsgevoelige objecten. Het binnenklimaat heeft daarbij prioriteit. Omdat hiervan nog niet is gebleken, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

Bestuurskern
Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Datum
19 augustus 2015

Bekendmaking

De kennisgeving van dit besluit wordt geplaatst in de Staatscourant en enkele landelijke dagbladen.

Dit besluit wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen de gewijzigde geluidproductieplafonds zijn gelegen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een beroepschrift. Indien gedurende die termijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ingevolge artikel 11.25, tweede lid, Wm worden de gecorrigeerde gegevens in het register opgenomen op de dag van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds.

Vastgesteld op:
19 augustus 2015

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

Mededelingen

Bezwaar

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit door een belanghebbende een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en moet worden gestuurd naar Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit Paralegals, Postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Voor behandeling van het bezwaarschrift wordt geen recht geheven. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar (motivering).

Voorlopige voorziening

Indien tegen het besluit een bezwaarschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA s-Gravenhage). De verzoeker dient zich te kunnen beroepen op een spoedeisend belang. Van de verzoeker wordt een griffierecht geheven. Omtrent de hoogte van het verschuldigde bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen de griffierecht dient te worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffie van de Raad van State. Indien gedurende de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inzien stukken

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoeken liggen ter inzage bij het informatiecentrum van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Plesmanweg 1-6, 2597 JG Den Haag. De stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bsv.nu.

Meer informatie

Meer informatie over de (hoogte van) geluidproductieplafonds is te vinden op: <http://www.rws.nl/geotool/geluidsregister>.

Bestuurskern

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Datum

19 augustus 2015