



> Retouradres Postbus 97 3440 AB WOERDEN

ProRail  
T.a.v. de heer J. Voppen en mevrouw G. Woestenenk  
Postbus 2038  
3500 GA UTRECHT

Datum: 22 DEC 2016

Betreft: Tijdelijke ontheffing van de naleving  
Project: Gouda – Alphen aan den Rijn

Geachte heer Voppen, mevrouw Woestenenk,

Bijgaand treft u de beschikking aan waarmee u tijdelijk ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds wordt verleend voor 43 referentiepunten, gelegen langs de spoorweg Gouda – Alphen aan den Rijn, in de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen. Korthedshalve verwijs ik u naar de inhoud ervan.

Van deze beschikking zal op vrijdag 23 december 2016 mededeling worden gedaan in de Staatscourant en op woensdag 4 januari in de lokale huis-aan-huisbladen "De Goudse Post" (gemeente Gouda) en "Hart van Holland" (gemeente Waddinxveen).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

Hoogachtend,

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

**Directoraat-Generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie  
Klimaat, Lucht en Geluid  
Bureau sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 462  
v.jong@meursegeluid.nl

**Kenmerk**

IenM/BSK-2016/306808

**Projectnummer**

444.010.00

**Zaaknummer**

-

**Uw brief**

19 december 2016

**Uw kenmerk**

3954903

**Bijlage(n)**

1



# beschikking

---

Datum	22 DEC 2016
Nummer	IENM/BSK-2016/306808
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafond Gouda – Alphen aan den Rijn (spoor)
Bijlage(n)	2

---

**Directoraat-Generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie  
Klimaat, Lucht en Geluid  
Bureau sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Contactpersoon**

Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 450  
v.jong@meursgeluid.nl

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 19 december 2016 met kenmerk LJV-2016-12-08-GEL, waarin mij door ProRail is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 43 referentiepunten, gelegen langs de spoorweg Gouda – Alphen aan den Rijn, in de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen.

## 1. **BESLUIT:**

### *Artikel 1:*

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt ProRail een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 43 referentiepunten, gelegen langs de spoorweg Gouda – Alphen aan den Rijn, in de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2.

### *Artikel 2:*

ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,4 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

### *Artikel 3:*

Deze ontheffing is geldig tijdens het kalenderjaar 2016.

## 2. **ALGEMENE TOELICHTING:**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

### **2.1. WETTELIJK KADER:**

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: ProRail) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Kenmerk  
IenM/BSK-2016/306808

22 DEC 2016

Datum

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

### **2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer<sup>1</sup> gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

### **3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT:**

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

#### **3.1. PROCEDUREEL:**

Bij brief van 19 december 2016 met kenmerk LJV-2016-12-08-GEL, door mij ontvangen op 21 december 2016, heeft ProRail mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 11 referentiepunten, gelegen langs de spoorweg Gouda – Alphen aan den Rijn, in de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen, voor het kalenderjaar 2016.

Het verzoek is in overeenstemming is met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

### **3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 43 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

Tot dienstregelingsjaar 2016 werd standaard SGM-2 materieel ingezet, maar NS-reizigers (verder: NS) heeft besloten dat dit materieel vanwege veiligheid niet meer in de periode september 2016 tot en met februari 2017 ingezet kan worden. Dit type treinen heeft namelijk een onacceptabel hoge kans op doorglijden. Daarom wordt tussen Gouda en Alphen aan den Rijn tijdelijk SLT6-materieel ingezet. Dit is geen lawaaiiger materieel, maar het heeft wel een andere samenstelling dan het SGM-2 materieel. Deze andere samenstelling (6 in plaats van 2 wagens) leidt lokaal tot overschrijdingen van het geluidproductieplafond.

De geluidproductieplafonds worden niet op de gehele lijn overschreden. Op diverse locaties is de bovenbouw van het spoor namelijk vernieuwd en vervangen door een stiller type, waardoor extra geluidruimte is ontstaan. Vanaf dienstregeling 2017 wordt FLIRT-materieel ingezet dat stiller is. De overschrijding van de geluidproductieplafonds wordt daarmee op alle referentiepunten opgeheven. Ik ben van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

### **3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING:**

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van ProRail ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch memo van 6 december 2016 met kenmerk PRO074-01-07hk, dat bij de aanvraag is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid bedraagt 2,5 dB en is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch memo kan ik instemmen.

ProRail heeft tevens verzocht om een ontheffing van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds, om eventuele fluctuaties in de materieelinzet en dienstregeling, mochten die zich hebben voorgedaan als gevolg van bijvoorbeeld een onverwachte vraag naar goederenvervoer, tot circa 10% te kunnen opvangen

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door ProRail aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

### **3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING:**

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk tot in februari 2017 het stillere FLIRT-materieel van de NS gaat rijden. De ontheffing wordt derhalve verleend voor het volledige kalenderjaar 2016, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat  $L_{den}$  betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

### **3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL:**

De periode dat de geluidproductieplafonds worden overschreden vanwege de bijzondere omstandigheid duurt tot in februari 2017 het stillere FLIRT-materieel van de NS instroomt. Deze periode is van dusdanige korte duur, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat het realiseren van maatregelen aan de gevel een zekere doorlooptijd heeft, met zowel fysieke als administratieve handelingen.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

#### 4. AANVULLENDE INFORMATIE

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: [www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl](http://www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl).

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

Kenmerk  
IenM/BSK-2016/306808

22 DEC 2016  
Datum

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

#### Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager, een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



## BIJLAGE 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. **22 DEC 2016**, IenM/BSK-2016/306808.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de spoorweg Gouda – Alphen aan den Rijn, in de gemeenten Alphen aan den Rijn en Waddinxveen, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in het kalenderjaar 2016.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum**

**Kenmerk**

IenM/BSK-2016/306808

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Mate van ontheffing [dB]
47920	54.2	2.7
47921	54.0	2.4
47922	54.8	2.9
47923	54.6	2.8
47924	55.1	2.2
47925	54.9	1.6
47926	56.1	2.0
47927	55.3	1.6
47928	54.9	0.9
47929	53.3	0.8
47930	54.0	1.1
47931	52.1	1.2
47932	52.1	2.1
47933	53.5	1.8
47934	54.1	1.0
47935	53.0	1.1
47936	54.1	0.1
47986	57.9	0.9
47987	56.8	0.6
47988	56.4	0.1
47996	57.6	0.6
48005	58.3	0.6
48006	58.6	0.7
48096	58.5	0.8
48134	52.0	1.2
48136	52.0	0.9
48138	52.4	0.6
48140	54.2	0.4
48141	53.9	0.2
48142	54.1	0.8
48143	52.6	0.7
48144	54.1	1.1
48145	53.3	0.5
48146	53.2	1.1
48147	52.2	1.4
48148	52.0	1.4
48149	52.0	1.3
48150	52.0	0.2

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Mate van ontheffing [dB]
48151	52.2	0.1
48154	52.0	0.3
48156	52.2	1.1
48166	54.8	2.3
48167	54.0	2.2

Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaai

22 DEC 2016

Kenmerk

IenM/BSK-2016/306808

22 DEC 2016

Datum

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende



## BIJLAGE 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. **22 DEC 2016**, IenM/BSK-2016/306808.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**

Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid

Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**

**Kenmerk**

IenM/BSK-2016/306808

**Indicatieve weergave ligging referentiepunten**

*4 kaarten op volgende pagina's*









