



# besluit

**Bestuurskern**

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

---

Datum	
Nummer	IENM/BSK-2016/311334
Betreft	Besluit tot vaststelling en wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs rijkswegen ingevolge artikel 11.27, 11.28 en 11.47 Wm

---

**Datum**  
20-12-2016

## De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu

### Besluit

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs wegtrajecten opgenomen in bijlage 1 van het rapport “Akoestisch onderzoek op referentiepunten ten behoeve van Herstel van onjuistheden en Ambtshalve wijziging in het geluidregister rijkswegen” van 5 december 2016 met nummer BE2293-101-100 (hierna ‘akoestisch onderzoek’), dat deel uitmaakt van dit besluit.

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een weg.

Op basis van de nieuwe brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. De hoogte van de nieuwe geluidproductieplafonds is opgenomen in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

### Overwegingen ten aanzien van het besluit

#### Algemeen

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds geïntroduceerd. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een weg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de weg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van geluidproductieplafonds is vastgelegd in een openbaar geluidregister.

Het samenstellen van het geluidregister was zeer complex. Het was voor het eerst dat een dergelijk grote, samenhangende, gedetailleerde en ingewikkelde gegevensverzameling voor geluidberekeningen voor het hele netwerk is samengesteld. Bij de invoering van de plafondsysteematiek werd verwacht dat vanwege de grote hoeveelheid gegevens die bij de invoering geregistreerd moest worden, er onjuistheden in het geluidregister zouden kunnen sluipen. In de praktijk is gebleken dat er bij de registratie van de (bron)gegevens in het geluidregister inderdaad onjuistheden geslopen zijn.

### *Wettelijk kader*

Om de systematiek van geluidproductieplafonds uit hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer direct te kunnen laten functioneren, zijn voorafgaand aan de inwerkingtreding van de wet geluidproductieplafonds bepaald voor bestaande en geprojecteerde wegen. Deze geluidproductieplafonds zijn op 1 juli 2012 van rechtswege vastgesteld op grond van artikel 11.45 Wm. Na inwerkingtreding van de wet kunnen de geluidproductieplafonds alleen worden gewijzigd door middel van een formeel besluit. Indien de wijziging louter de correctie betreft van een onjuiste verwerking van (invoer)gegevens, dan biedt artikel 11.47 Wm de mogelijkheid om een eenvoudige wijzigingsprocedure te doorlopen.

Artikel 11.47 Wm geeft aan dat de artikelen 11.30, 11.32 en 11.38 buiten toepassing blijven indien een geluidproductieplafond wordt gewijzigd omdat:

(a.) onjuiste brongegevens met betrekking tot de weg of spoorweg zijn opgenomen in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25 of (b.) het geluidproductieplafond niet overeenkomt met de brongegevens.

Dit besluit is een ambtshalve wijziging van geluidproductieplafonds, waarbij zowel geluidproductieplafonds worden gewijzigd waar 11.47 Wm van toepassing is als geluidproductieplafonds waarbij 11.47 Wm niet van toepassing is.

Voor een besluit met toepassing van artikel 11.47 Wm is artikel 11.32 Wm, dat verwijst naar de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, niet van toepassing. Daarnaast blijven ook artikel 11.30 en 11.38 Wm buiten beschouwing. Dit betekent dat er geen akoestisch onderzoek op woningniveau noodzakelijk is om te onderzoeken of wordt voldaan aan de wettelijke normen. Wel dient voorafgaand aan de wijziging van het geluidproductieplafond beoordeeld te worden of er geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd na 1 juli 2012. Indien dit het geval is, kan worden besloten dat geluidbeperkende maatregelen of geluidwerende maatregelen getroffen moet worden.

Voor zover artikel 11.47 Wm niet van toepassing is op de wijziging van de geluidproductieplafonds in dit besluit, zijn de artikelen 11.29 en 11.30 Wm niet van toepassing. Dit betekent dat bij het wijzigen van geluidproductieplafonds voor de vaststelling van de hoogte van de nieuwe geluidproductieplafonds geen toetsing hoeft plaats te vinden van de geluidsbelasting op nabijgelegen woningen en dat geen maatregelafweging hoeft plaats te vinden. Voor een zorgvuldige afweging is wel rekening gehouden met de effecten van de wijziging voor woningen. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is niet verplicht bij een ambtshalve besluit.

Bij de bespreking van de verschillende oorzaken voor wijziging van de geluidproductieplafonds zal worden aangegeven of er sprake is van een herstel met toepassing van 11.47 Wm of niet.

### **Bestuurskern**

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

### **Datum**

20-12-2016

### *Het belang van een correct register*

Het voor rijkswegen geldende normenkader voor geluid is materieel vastgelegd in het geluidregister. Dit normenkader is vastgelegd in geluidproductieplafonds op langs de weg gelegen virtuele referentiepunten. Deze plafonds zijn gebaseerd op talrijke eveneens in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens.

### **Bestuurskern**

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

### **Datum**

20-12-2016

Om meerdere redenen is het van groot belang dat het in het geluidregister opgenomen normenkader op basis van de juiste (bron)gegevens is vastgelegd. Een reden is dat dit normenkader dient als vertrekpunt om te bepalen of de beheerder van de weg aan de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds (11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot naleving is het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de geluidproductieplafonds ook op basis van de juiste (bron)gegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten, als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs hoofdspoorwegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt eveneens voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

### **Correctie onjuiste brongegevens**

Rijkswaterstaat heeft onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de gegevens in het geluidregister naar aanleiding van het "Nalevingsverslag geluidproductieplafonds rijkswegen 2015" (hierna: nalevingsverslag) en diverse recent uitgevoerde akoestisch onderzoeken. Daarbij is geconstateerd dat er voor 924 referentiepunten onjuiste gegevens in het geluidregister zijn opgenomen.

Het betreft de volgende onjuiste gegevens:

- Onjuiste wegdektypes (A1, A2, A4, A17, A35, A58, A73, N36, N65);
- Onjuiste verkeersintensiteiten (A58, A59, N33, N57);
- Ontbrekende afschermdende objecten (A15);
- Onjuist geregistreerde ligging van aansluitingen (A4, A6, N3, N50).

Voor een verdere beschrijving van de geconstateerde onjuistheden verwijs ik naar het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

### **Ambtshalve wijziging geluidproductieplafonds bij gewijzigde aansluitingen**

Voor een aantal locaties geldt dat na inwerkingtreding van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer op 1 juli 2012 de feitelijke ligging van een aansluiting is aangepast op basis van een besluit van een gemeente of provincie dat nog is genomen onder de Wet geluidhinder. Daarbij is ook een afweging van maatregelen gemaakt door het bevoegd gezag en is een besluit tot het vaststellen van hogere waarden genomen als daar aanleiding toe was. Het (ontwerp)besluit voor deze locaties is voor 1 juli 2012 genomen, maar het project is pas na die datum uitgevoerd. Voor deze besluiten was bij de invoering van de wet een voorziening getroffen. Deze trajecten werden geïnventariseerd en opgenomen in bijlage 2 bij het Besluit geluid milieubeheer (hierna: Bgm). De geluidproductieplafonds zouden vervolgens worden vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, Wm met gebruikmaking van de (bron)gegevens uit het (ontwerp)besluit. De betreffende trajecten waren echter

destijds niet bekend bij Rijkswaterstaat en zijn daardoor niet op bijlage 2 bij het Bgm geplaatst.

**Bestuurskern**

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

De geluidproductieplafonds voor deze locaties zijn vervolgens bij de inwerkingtreding van de wet op grond van artikel 11.45, eerste lid, Wm van rechtswege vastgesteld conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Voor de wegligging is daarbij uitgegaan van de destijds meest recente gegevens. De besluiten zijn dus in lijn met de voorgeschreven rekenregels opgesteld en artikel 11.47 Wm is niet van toepassing. Het is wel wenselijk om deze punten aan te passen aan de situatie zoals deze thans werkelijk is.

**Datum**

20-12-2016

De geluidproductieplafonds op deze referentiepunten worden daarom ambtshalve aangepast op grond van artikel 11.28 Wm, zonder toepassing van artikel 11.47 Wm.

**Ambtshalve wijziging geluidproductieplafonds langs trajecten vermeld op bijlage 3 bij het Bgm**

Op grond van artikel 11.45, vierde lid, Wm zijn 135 wegvakken opgenomen in bijlage 3 bij het Bgm. Op deze wegvakken lag in 2012 nog DAB, maar moest voor 1 januari 2016 op grond van artikel 7 Bgm, ZOAB, of een gelijkwaardig wegdek, zijn aangelegd.

Niet op alle wegen kan ZOAB of een gelijkwaardig wegdek worden aangelegd. Een voorbeeld hiervan zijn op- en afritten. Bij het opstellen van bijlage 3 bij het Bgm is rekening gehouden met deze zogenoemde "technische bezwaren". Bij technische bezwaren kan gedacht worden aan:

- Krappe verbindingswegen in knooppunten: doordat de bogen krap zijn en/of er sprake is van optrekkend verkeer treedt een wringend effect op tussen de banden en het asfalt.
- Bruggen, overkluizingen en viaducten ontworpen vóór invoering van de VBB/VBC voorschriften (1995) en waar nu nog een dichte deklaag ligt, of op bestaande kunstwerken waar voor de aanleg van ZOAB ingrijpende maatregelen nodig zijn om de waterafvoer te regelen.
- Kruispunten, rotondes en dergelijke: hier geldt het technisch bezwaar ook voor de aansluitende weggedeeltes, waar geremd en opgetrokken wordt en/of sprake is van afbuigend verkeer.

Wegdelen waar deze bezwaren bestonden, zouden niet opgenomen moeten zijn in de bijlage.

Rijkswaterstaat heeft voor de wegvakken op bijlage 3 bij het Bgm de stand van zaken geïnventariseerd. Daaruit is het volgende gebleken:

- Op een groot deel van de 135 wegvakken is inmiddels ZOAB aangelegd.
- Voor 9 wegvakken is in het geluidregister foutief DAB in plaats van ZOAB opgenomen (circa 3 km).
- Voor 15 wegvakken blijkt alsnog voor (een deel van) het wegvak een technisch bezwaar tegen ZOAB te bestaan (circa 10 km).

- Voor 25 wegvakken bestaat voor (een deel van) het wegvak een technisch bezwaar tegen ZOAB, maar is in het geluidregister in strijd met bijlage 3 bij het Bgm DAB opgenomen (circa 7 km).

**Bestuurskern**

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

**Datum**

20-12-2016

Bij het samenstellen van bijlage 3 bij het Bgm zijn de technische bezwaren dus onvoldoende in beeld geweest. Deze fouten kunnen hersteld worden met de procedure van artikel 11.47 Wm.

Daarnaast zijn er fouten gemaakt bij het vullen van het register, waarbij is afgeweken van artikel 11.45, vierde lid, Wm en artikel 38, vierde lid, Bgm. Deze fouten worden ambtshalve hersteld op basis van artikel 11.28 Wm.

**Overzicht gewijzigde geluidproductieplafonds**

Aan de hand van de gecorrigeerde brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. De resultaten van deze herberekening zijn opgenomen in het akoestisch onderzoek dat deel uitmaakt van dit besluit. Het betreft 924 van de 60.636 referentiepunten, ofwel 1,5% van het totaal, waar het geluidproductieplafond met 0,1 dB of meer verandert. De hoogte van de geluidproductieplafonds neemt op 568 referentiepunten toe (0,9%) en op 356 referentiepunten af (0,6%).

**Belangenafweging voor na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten**

Artikel 11.47 Wm geeft de mogelijkheid dat geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen worden voorgeschreven voor na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidgevoelige bestemming. Deze kunnen immers gerealiseerd zijn op basis van, naar nu blijkt, foutieve gegevens in het geluidregister.

De referentiepunten waarop geluidproductieplafonds gewijzigd worden, zijn gelegen in 52 gemeenten. Om alle te wijzigen geluidproductieplafonds is een zone geplaatst van 500 meter en voor deze zone zijn de nieuwe ontwikkelingen sinds 1 juli 2012 geïnventariseerd.

Op de website [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) is geïnventariseerd welke bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen in de betreffende gemeenten na 1 juli 2012 zijn gepubliceerd (inclusief concept- en (voor)ontwerpplannen). Ook is in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen geïnventariseerd welke gebouwen met een geluidgevoelige functie in of na 2012 zijn gebouwd. Voor de vraag of de wijziging van het geluidproductieplafond van invloed is op geluidgevoelige objecten, is aangenomen dat het geluidproductieplafond met meer dan 0,5 dB moet zijn toegenomen.

Uit het onderzoek bleek dat er 133 referentiepunten zijn waar er sprake is van:

- een toename van meer dan 0,5 dB op de referentiepunten
- en een bestemmingsplan dat op of na 1-7-2012 is vastgesteld waar geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt worden
- en/of een toevoeging van geluidgevoelige objecten aan de BAG in of na 2012 .

Het gaat hierbij om 8 gemeenten en 12 bestemmingsplannen, die in de tabel hieronder zijn weergegeven. Voor deze bestemmingsplannen is nagegaan of er is gere-

kend met gegevens uit het geluidregister. Dit bleek voor 3 bestemmingsplannen het geval. In de bestemmingsplannen van de gemeente Papendrecht is er alleen sprake van een toename van de geluidproductieplafonds aan de noordzijde van de weg, echter liggen daar geen geluidgevoelige bestemmingen. In het bestemmingsplan van de gemeente Stein worden wel geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt, maar deze liggen verder dan 800 meter van de weg. Gekeken naar de toename van de geluidproductieplafonds en de afstand van 800 meter zal de wijziging van de geluidproductieplafonds geen substantiële impact op de geluidgevoelige bestemmingen hebben.

**Bestuurskern**

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

**Datum**

20-12-2016

Gemeente	Naam bestemmingsplan	Vaststellingsdatum	Type wijziging	Impact op het geluidproductieplafond	Is er gerekend met gegevens uit het geluidregister
Bergen op Zoom	Gageldonk-Oost 2013	26-2-2015	ZOAB naar DAB	0,6-0,7 dB	nee
Delfzijl	Bierum, Losdorp, Godlinze	15-8-2013	Verkeersintensiteiten	0,5-2,5 dB	nee
Delfzijl	Buitengebied-Noord	19-12-2013	Verkeersintensiteiten	0,6-8,8 dB	nee
Deventer	Buitengebied Deventer, Bronsvoorderdijk 14A-16	21-1-2014	ZOAB naar DAB	0,6 dB	nee
Dordrecht	Sterrenburg	28-8-2012	Verplaatst referentiepunt	0,8-1,5 dB	nee
Dordrecht	Wielwijk, Crabbehof en Zuidhoven	14-10-2014	Verplaatst referentiepunt	0,8-1,5 dB	nee
Dronten	Bijzondere woonvormen	6-7-2016	Verplaatst referentiepunt	2,3 dB	nee
<b>Papendrecht</b>	<b>Baanhoek west</b>	<b>26-6-2013</b>	<b>Toegevoegd geluidscherm</b>	<b>0,8-1,1 dB</b>	<b>ja</b>
<b>Papendrecht</b>	<b>Papendrecht 32 woningen Aalscholver</b>	<b>16-6-2016</b>	<b>Toegevoegd geluidscherm</b>	<b>0,8-1,1 dB</b>	<b>ja</b>
<b>Stein</b>	<b>Kern Stein</b>	<b>17-9-2013</b>	<b>ZOAB naar DAB</b>	<b>0,6 dB</b>	<b>ja</b>
Westland	Bedrijventerrein de Iier	11-2-2015	ZOAB naar DAB	0,6-0,7 dB	nee
Westland	Glastuinbouwgebied Westland	19-12-2012	ZOAB naar DAB	0,6-0,7 dB	nee

Wanneer in een bestemmingsplan op basis van fouten in het geluidregister is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object, kan ik besluiten dat de beheerder geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen treft ten behoeve van de betreffende geluidsgevoelige objecten. Het binnenklimaat heeft daarbij prioriteit. Omdat hiervan niet is gebleken, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

**Geluidgevoelige objecten nabij trajecten waar ZOAB wordt gewijzigd in DAB**

Voor de geluidproductieplafonds die in het geluidregister ambtshalve gewijzigd worden door een verandering van ZOAB naar DAB is gekeken naar de effecten op bestaande woningen. De geluidproductieplafonds wijzigen met 0,1 tot 0,9 dB. Meestal gaat het om korte stukjes weg, bijvoorbeeld op viaducten, en slechts één

van beide rijrichtingen. De wijzigingen van de geluidproductieplafonds zijn daardoor beperkt en liggen in het bereik van 0,1 tot 0,9 dB. Op de trajecten 7 en 9 uit tabel 22 van het akoestisch onderzoek zijn er woningen aanwezig binnen 500 meter van de weg waarbij het GPP met 0,7 dB toeneemt. De toename van de geluidbelasting op de woningen is niet bepaald, maar is gering gezien de geringe toename van het geluidproductieplafond. Een onderzoek naar de binnenwaarde wordt daarom niet nodig geacht. Op andere trajecten zijn geen woningen binnen 500 meter aanwezig of is de wijziging van de geluidproductieplafonds kleiner of gelijk aan 0,5 dB.

**Bestuurskern**

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

**Datum**

20-12-2016

**Bekendmaking**

De kennisgeving van dit besluit wordt geplaatst in de Staatscourant en enkele landelijke dagbladen.

Dit besluit wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen de gewijzigde geluid-productieplafonds zijn gelegen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ingevolge artikel 11.25, tweede lid, Wm worden de gecorrigeerde gegevens in het register opgenomen op de dag van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds.

Vastgesteld op: 20 december 2016

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

**Bestuurskern**

Dir. Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

**Datum**

20-12-2016



## Mededelingen

### *Bezwaar*

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit door een belanghebbende een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en moet worden gestuurd naar Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit paralegals, Postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Voor behandeling van het bezwaarschrift wordt geen recht geheven. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar (motivering).

### *Voorlopige voorziening*

Indien tegen het besluit een bezwaarschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA s-Gravenhage).

De verzoeker dient zich te kunnen beroepen op een spoedeisend belang. Van de verzoeker wordt een griffierecht geheven. Omtrent de hoogte van het verschuldigde bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen de griffierecht dient te worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffie van de Raad van State.

Indien gedurende de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

### *Inzien stukken*

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoeken liggen ter inzage bij het informatiecentrum van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Plesmanweg 1-6, 2597 JG Den Haag. De stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bsv.nu](http://www.bsv.nu).

### **Bestuurskern**

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid  
Afd. Lucht en Geluid

### **Datum**

20-12-2016