



# beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaal

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450  
F 0348 - 487 405

**Contactpersoon**  
Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 405  
v.jong@meursgeluid.nl

---

Datum	09 FEB 2017
Nummer	IENM/BSK-2017/29754
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	N48/N36 Ommen
Bijlage(n)	2

---

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 25 oktober 2016 met kenmerk RWS-2016/44383, waarin mij namens Rijkswaterstaat is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 13 referentiepunten, gelegen langs de N48, ter hoogte van de rotonde N36 te Ommen.

## **ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS**

### *Enig artikel (Wijziging geluidproductieplafonds)*

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 13 referentiepunten, gelegen langs de N48, ter hoogte van de rotonde N36 te Ommen. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

### **WETTELIJK KADER**

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 van de Wet milieubeheer bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden.

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. De beheerder kan uitdrukkelijk verzoeken om niet-doelmatige maatregelen of een niet als geluidbeperkende maatregel aangewezen maatregel toch in aanmerking te nemen. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond. Het tweede lid is niet van toepassing indien de geluidsbelasting na de wijziging van het geluidproductieplafond onder de voorkeurswaarde ligt (derde lid). Een geluidsbelasting op of onder de voorkeurswaarde geldt altijd als aanvaardbaar. Van het tweede lid mag tevens worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaier

**Datum** 09 FEB 2017

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/29754

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

#### **PROCEDUREEL**

Op 27 oktober 2016 ontving ik de brief van 25 oktober 2016 met kenmerk RWS-2016/44383, waarin mij namens Rijkswaterstaat is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 13 referentiepunten, gelegen langs de N48, ter hoogte van de rotonde N36 te Ommen. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

#### **OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT**

In het Nalevingsverslag geluidproductieplafonds rijkswegen 2014 is de rijksweg N48 tussen de N377 bij Balkbrug en de N36 bij Ommen opgenomen als knelpuntlocatie. Er is ook in 2015 sprake van een dreigende overschrijding van de geldende geluidproductieplafonds. De verwachting is dat deze in de komende 10 jaar overschreden zullen worden wanneer geen maatregelen worden getroffen. Daarom heeft Rijkswaterstaat laten onderzoeken of er doelmatige maatregelen getroffen kunnen worden die deze dreigende overschrijdingen wegnemen of zoveel mogelijk beperken.

Uit dit onderzoek is gebleken dat op het grootste gedeelte van het onderzochte traject (tussen km. 97,66 en km. 103,42) een stil wegdek dunne deklaag B kan worden aangelegd. Hiermee worden de dreigende overschrijdingen van de geluidproductieplafonds volledig weggenomen. Deze dunne deklaag wordt naar verwachting in 2021 aangelegd, tot die tijd heeft de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu bij besluit van 23 november 2016, met kenmerk IenM/BSK-2016/247407, een ontheffing van de plicht tot naleving van de geluidproductieplafonds verleend op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer.

Op het gedeelte van de N48 ter hoogte van de rotonde bij de N36 is het technisch niet mogelijk om een stil wegdek aan te leggen, waardoor de dreigende overschrijding van de geluidproductieplafonds daar niet wordt weggenomen. Rijkswaterstaat heeft bij de referentiepunten waar dit het geval is akoestisch onderzoek uit laten voeren, waarbij nader onderzocht is of deze dreigende overschrijdingen met andere (afschermende) geluidbeperkende maatregelen weggenomen kunnen worden.



### *Akoestisch onderzoek*

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch rapport van 20 oktober 2016, waaraan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten:

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de berekeningen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de registerdataset van 11-05-2016. Er hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn. Voor de berekening van de projectsituatie zijn deze gegevens aangepast met de projectgegevens, die op 24 juni 2016 door Rijkswaterstaat Oost-Nederland zijn aangeleverd aan het geluidloket van Rijkswaterstaat. Deze projectgegevens betreffen een prognose van de verkeersgegevens voor 2030, die zijn gebaseerd op prognoses uit het NRM 2015.

Ingevolge artikel 11.28, tweede lid, aanhef onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een weg met een wegdek dat bestaat uit zeer open asfaltbeton. De onderhoudsverplichting geldt niet indien tegen de aanleg van de minimale akoestische kwaliteit een technisch bezwaar bestaat. Daarvan is hier sprake.

Rijkswaterstaat heeft aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, van de Wet milieubeheer. In het Nalevingsverslag over het kalenderjaar 2015 is hier reeds sprake van een knelpunt met (dreigende) overschrijdingen.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Op woningniveau wordt het geldende geluidregister als uitgangspunt gehanteerd, aangepast naar de projectsituatie, op dezelfde wijze als in het onderzoek op referentiepunten (verkeersprognose met zichtjaar 2030). De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Standaard Rekenmethode II, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

Uit het akoestisch onderzoek op woningniveau is gebleken dat ten gevolge van de nieuwe verkeersgegevens op 2 woningen ter hoogte van de te wijzigen geluidproductieplafonds de geluidsbelasting op de gevel toeneemt ten opzichte van de geluidsbelasting bij volledige benutting van het geldende geluidproductieplafond (Wethouder Petterweg 11 en Tussenweg 8). Rijkswaterstaat heeft onderzocht of er geluidbeperkende maatregelen te treffen zijn die deze toenames kunnen voorkomen of zoveel mogelijk kunnen beperken.

Gebleken is dat er geen geluidbeperkende maatregelen mogelijk zijn die hiervoor in aanmerking komen. Er bestaat ter hoogte van de rotonde een technisch bezwaar tegen de aanleg van een stil wegdek, zoals tweelaags zeer open asfaltbeton. Een geluidsscherm kan vanwege verkeerskundige bezwaren niet

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

**Datum**

09 FEB 2017

**Kenmerk**

IenM/BSK-2017/29754

langs de rotonde geplaatst worden; bovendien blijkt uit het onderzoek dat een voldoende effectief geluidscherm financieel niet doelmatig is.

Nu er geen geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen om de geluidsbelasting te beperken op de betrokken geluidsgevoelige objecten is Rijkswaterstaat gehouden, ingevolge artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer, na onherroepelijk worden van dit besluit onderzoek uit te voeren naar de binnenwaarde bij volledige benutting van het gewijzigde geluidproductieplafond. Indien blijkt dat deze binnenwaarde wordt overschreden treft Rijkswaterstaat maatregelen, die ertoe strekken de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige ruimten van de betreffende geluidsgevoelige objecten terug te brengen tot een waarde die ten minste 3 dB is gelegen onder de binnenwaarde.

Van cumulatie van de geluidsbelasting met andere bronnen dan de N48 en de N36, als bedoeld in artikel 11.30, vijfde lid, van de Wet milieubeheer, is wel sprake. Maatregelen vanwege de rijksweg zijn financieel niet doelmatig of technisch niet mogelijk. Een alternatieve maatregel om de gecumuleerde geluidsbelasting terug te brengen is ook niet mogelijk gebleken.

#### **TEN SLOTTE**

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen.

Met de behandeling van de aanvraag is belast de heer V. de Jong, werkzaam bij Bureau Sanering Verkeerslawaaï. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450 en e-mailadres v.jong@meursgeluid.nl.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,

ir. W. Soede

#### **Inzien stukken**

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek ligt vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3447 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via [www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen](http://www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen).

#### **Zienswijze**

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienswijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen.

- Een schriftelijke zienswijze moet worden gericht aan de minister van Infrastructuur en Milieu, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienswijze dient u ook contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienswijze kan alleen op afspraak.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Datum** 09 FEB 2017

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/29754



## BIJLAGE 1

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Milieu, d.d. , IenM/BSK-2017/29754.

09 FEB 2017

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de N48, ter hoogte van de rotonde N36 te Ommen, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaai

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

Nr. referentiepunt	X-coör.	Y-coör.	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]	Verschil [dB]
59356	224985,73	507547,99	61,5	62,2	0,7
59357	225025,93	507638,81	61,7	62,0	0,3
59358	225064,09	507731,16	61,7	61,8	0,1
59370	224975,53	507810,23	61,8	61,9	0,1
59371	224938,60	507717,22	61,7	61,8	0,1
59372	224889,64	507629,95	61,3	61,6	0,3
59373	224843,49	507542,72	60,1	61,8	1,7
59374	224815,56	507452,89	57,3	60,0	2,7
59375	224889,27	507391,59	57,7	59,5	1,8
59390	225007,62	507382,07	60,3	60,6	0,3
59391	225100,42	507344,90	60,5	60,6	0,1
61372	225147,29	507446,18	60,7	60,8	0,1
61373	225057,98	507490,86	60,3	60,5	0,2

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
voor deze:  
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai,

ir. W. Soede



## BIJLAGE 2

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Milieu, d.d.

09 FEB 2017

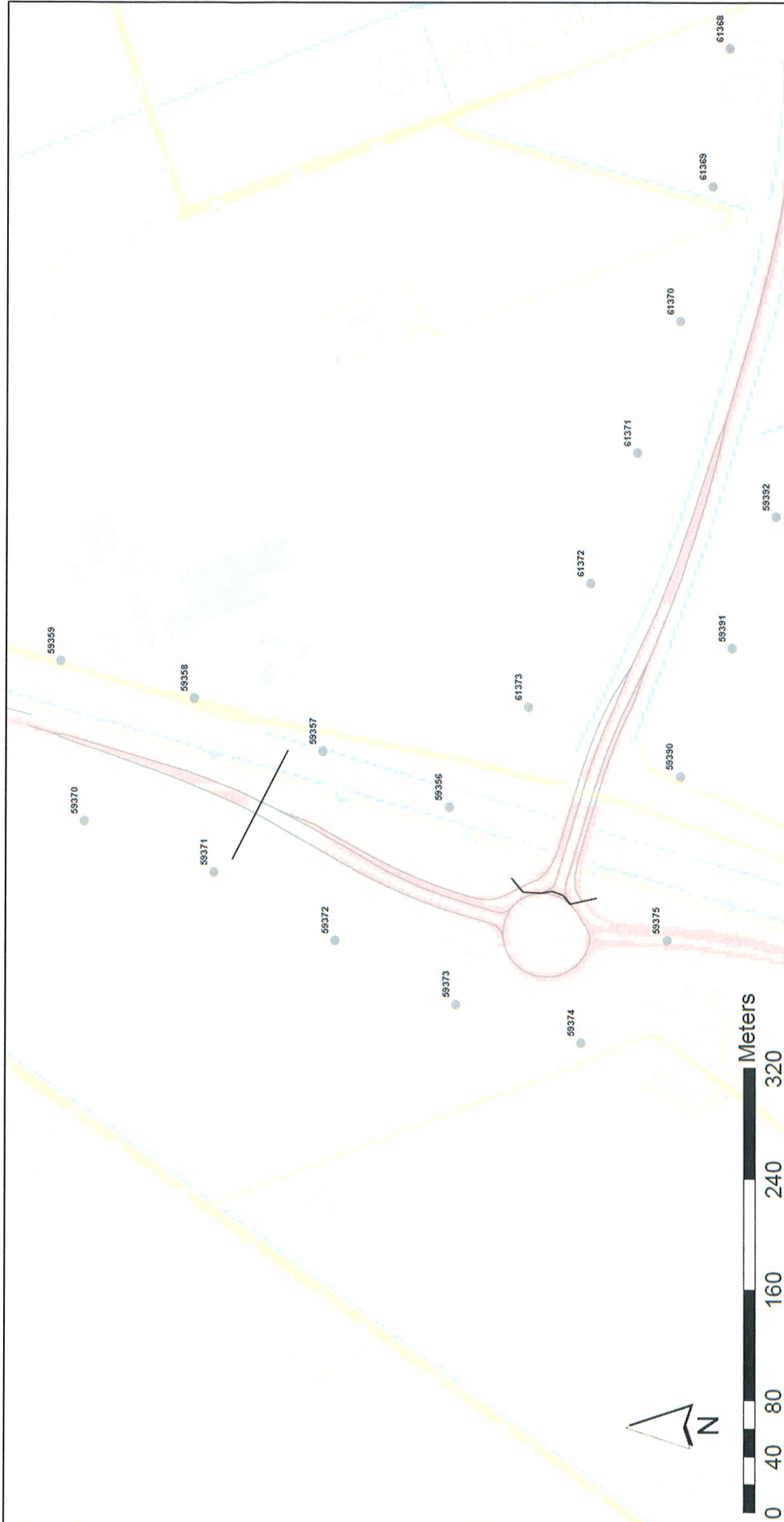
, IenM/BSK-2017/29754.

**Directoraat-generaal  
Bereikbaarheid**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d  
Postbus 97  
3440 AB WOERDEN  
T 0348 - 487 450

**Indicatieve weergave ligging referentiepunten:**  
*1 kaart op volgende pagina*





09 FEB 2017