



beschikking **ONTWERP**

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Contactpersoon
Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 450
v.jong@meursgeluid.nl

Datum	09 AUG 2017
Nummer	IENM/BSK-2017/190762
Betreft	Ontwerpbesluit wijziging geluidproductieplafonds op referentiepunten
Project	A2 Maasbrug, 's-Hertogenbosch/Maasdriel
Bijlage(n)	3

Met dit ontwerpbesluit reageer ik op de brief van 12 april 2017 met kenmerk RWS-2017/15026, waarin mij namens Rijkswaterstaat is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 49 referentiepunten, gelegen langs de A2 ter hoogte van de Maasbrug bij 's-Hertogenbosch.

ONTWERPBESLUIT WIJZIGEN GELUIDPRODUCTIEPLAFONDS

Artikel 1 (Wijziging geluidproductieplafonds)

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op 49 referentiepunten, gelegen langs de A2 ter hoogte van de Maasbrug bij 's-Hertogenbosch. De geluidproductieplafonds worden gewijzigd, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. Een indicatieve weergave van de ligging van de referentiepunten is opgenomen in bijlage 2 bij dit besluit.

Artikel 2 (Maatregelen)

Ik heb bij mijn besluit, op grond van artikel 11.29 Wet milieubeheer, de maatregelen in aanmerking genomen die zijn opgenomen in bijlage 3 bij dit besluit.

De werking van dit besluit wordt opgeschort ten opzichte van referentiepunten 25862, 25863, 25864, 25865, 25866, 27464, 27463 en 27462, conform artikel 11.36 van de Wet milieubeheer, tot ik heb medegedeeld dat deze maatregelen zijn getroffen.

WETTELIJK KADER

Ingevolge artikel 11.28, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de minister een geluidproductieplafond wijzigen.

Het tweede lid van artikel 11.28 van de Wet milieubeheer bepaalt dat een geluidproductieplafond niet op verzoek van de beheerder verhoogd mag worden als de beheerder bij vervanging na 1 juli 2012 niet heeft voldaan aan de akoestische kwaliteitseis (ingevolge artikel 11.3 van de Wet milieubeheer en artikel 7 van het Besluit geluid milieubeheer) of naar redelijkheid niet kan worden verwacht dat binnen tien jaar het geldende geluidproductieplafond wordt overschreden. Ingevolge het derde lid van artikel 11.28 wordt een geluidproductieplafond niet op verzoek verlaagd indien het gewijzigde

geluidproductieplafond naar redelijke verwachting binnen een periode van minder dan tien jaar volledig zal worden benut.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Artikel 11.29 van de Wet milieubeheer stelt regels omtrent de voorbereiding van het besluit tot wijziging van een geluidproductieplafond. Geluidbeperkende maatregelen hoeven niet in aanmerking genomen te worden als deze niet financieel doelmatig zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of technische aard stuiten. Het beoordelingscriterium van de financiële doelmatigheid van geluidbeperkende maatregelen is opgenomen in hoofdstuk 6 van het Besluit geluid milieubeheer.

Datum
09 AUG 2017
Kenmerk
IenM/BSK-2017/190762

Artikel 11.30, tweede lid, van de Wet milieubeheer stelt dat de geluidsbelastingen op geluidsgevoelige objecten die voortvloeien uit het te wijzigen plafond in principe niet hoger mogen zijn dan de geluidsbelastingen op die objecten die voortvloeien uit het bestaande geluidproductieplafond. Van het tweede lid mag worden afgeweken als er geen financieel doelmatige geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen waarmee aan de voorwaarden van dat lid kan worden voldaan (vierde lid). In dat geval wordt de afwijking van het tweede lid wel zo veel mogelijk beperkt met geluidbeperkende maatregelen die wel financieel doelmatig zijn.

De procedure voor wijziging van een geluidproductieplafond is vastgelegd in paragraaf 11.3.3.2 van de Wet milieubeheer. Artikel 11.31 van de Wet milieubeheer bepaalt dat een geluidproductieplafond ambtshalve of op verzoek kan worden vastgesteld of gewijzigd.

In artikel 35 van het Besluit geluid milieubeheer staat beschreven waar een verzoek tot wijziging van een geluidproductieplafond aan moet voldoen.

PROCEDUREEL

Op 18 april 2017 ontving ik de brief van 12 april 2017 met kenmerk RWS-2017/15026, waarin mij namens Rijkswaterstaat is verzocht de geluidproductieplafonds te wijzigen op 49 referentiepunten, gelegen langs de A2 ter hoogte van de Maasbrug bij 's-Hertogenbosch. Het verzoek voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 35, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer.

OVERWEGINGEN TEN AANZIEN VAN HET PROJECT

In het nalevingsverslag over 2013 is geconstateerd dat de geluidproductieplafonds langs de A2 ter hoogte van de aansluiting Kerkdriel de geluidproductieplafonds structureel worden overschreden. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door het gegeven dat de huidige geluidproductieplafonds zijn gebaseerd op het Tracébesluit A2 Zaltbommel – Empel met een verkeersprognose voor zichtjaar 2020. Gebleken is dat de verkeersomvang sneller is toegenomen dan verwacht. Nader onderzoek heeft aangetoond dat deze overschrijdingslocatie zich in de toekomst uit zal breiden indien er geen geluidbeperkende maatregelen getroffen worden.

Op het noordelijk gedeelte van het traject, van de aansluiting Zaltbommel tot de Maasbrug, kan tweelaags Zeer open asfaltbeton (ZOAB) worden aangelegd, waarmee minimaal tot 2030 wordt voldaan aan de geluidproductieplafonds. Op het zuidelijke gedeelte, van de Maasbrug tot het knooppunt Empel, kan geen tweelaags ZOAB worden aangelegd. Op de Maasbrug zelf is dit technisch niet

mogelijk, terwijl op het wegvak tussen de Maasbrug en het knooppunt Empel al tweelaags ZOAB aanwezig is. Voor dit deel van het traject heeft Rijkswaterstaat nader akoestisch onderzoek uit laten voeren. Dit akoestisch onderzoek ligt ten grondslag aan het verzoek tot wijziging van de geluidproductieplafonds.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

09 AUG 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/190762

Akoestisch onderzoek

Ik kan instemmen met de resultaten van het akoestisch onderzoek, zoals vermeld in het akoestisch rapport van 13 maart 2017 met referentie T&P-BD8692-R002D1.0, waaraan het verzoek ten grondslag ligt. Ik heb het akoestisch onderzoek getoetst op een aantal uitgangspunten:

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek referentiepunten:*

Voor de berekeningen van de geluidproductieplafonds is gebruik gemaakt van de registerdataset van 9 februari 2017. Er hebben zich geen wijzigingen voorgedaan in het geluidregister sinds die datum, waarmee deze gegevens dus voldoende recent zijn. Voor de berekening van projectsituatie zijn deze gegevens aangepast door middel van een prognose van de verkeerscijfers voor 2030. Een nadere toelichting van de projectgegevens is ook terug te vinden in een webviewer via: <http://tinyurl.com/a2maasbrug>

De aanvraag betreft enkele plafondverlagingen en voornamelijk plafondverhogingen. Ingevolge 11.28, tweede lid, aanhef onder a, van de Wet milieubeheer wordt een geluidproductieplafond niet verhoogd indien de beheerder niet heeft voldaan aan de verplichting met betrekking tot de minimale akoestische kwaliteit van een wegdek. De minimale akoestische kwaliteit houdt ingevolge artikel 7, eerste lid, van het Besluit geluid milieubeheer in dat de geluidproductie niet hoger is dan die van een weg met een wegdek dat bestaat uit zeer open asfaltbeton. Op alle hoofdrijbanen wordt aan deze voorwaarde voldaan.

Rijkswaterstaat heeft met het akoestisch onderzoek voldoende aannemelijk gemaakt dat de geldende geluidproductieplafonds naar redelijke verwachting binnen een periode van tien jaar volledig worden benut. In het akoestisch wordt dit berekend met de hogere verkeersintensiteiten in 2030. Hiermee wordt ook voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Rijkswaterstaat heeft ook voldoende aannemelijk gemaakt dat de geluidproductieplafonds die worden verlaagd naar redelijke verwachting niet binnen een periode van tien jaar volledig worden benut, omdat gerekend is met een prognose voor 2030. Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarde, gesteld in artikel 11.28, derde lid, van de Wet milieubeheer.

Er wordt vanwege deze plafondwijziging binnen het project geen geluidbeperkende maatregelen getroffen. Uitzondering is de noordzijde van de Maasbrug, waar tweelaags ZOAB wordt aangelegd tot aan de aansluiting Zaltbommel. Voor zover dit valt binnen de projectgrenzen van deze wijziging van de geluidproductieplafonds, wordt dit tweelaags ZOAB wel opgenomen in het geluidregister, omdat dit noodzakelijk is om de toenames van de geluidproductieplafonds ter hoogte van de Maasbrug zoveel mogelijk te beperken. Het effect van het tweelaags ZOAB op dit weggedeelte is daarom meegenomen in de berekening van de nieuwe geluidproductieplafonds. Dat leidt, naast de verhogingen van de geluidproductieplafonds op en ten zuiden van de Maasbrug,

tevens tot een klein aantal verlagingen van het geluidproductieplafond direct ten noorden van het projectgebied. De werking van de plafondverlaging aldaar wordt opgeschort met toepassing van artikel 11.36 van de Wet milieubeheer, tot ik heb medegedeeld dat de maatregel is getroffen.

- *Uitgangspunten akoestisch onderzoek woningniveau:*

Op woningniveau wordt het geldende geluidregister als uitgangspunt gehanteerd, aangepast naar de projectsituatie op dezelfde wijze als het onderzoek op referentiepunten. De geluidsbelasting op woningniveau is berekend met gebruikmaking van de gedetailleerde Rekenmethode II, zoals neergelegd in het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de gehanteerde rekenmethode en uitgangspunten kan ik instemmen.

Uit het akoestisch onderzoek op woningniveau is gebleken dat ten gevolge van de projectsituatie (prognose 2030) op 12 woningen ter hoogte van de te wijzigen geluidproductieplafonds de geluidsbelasting op de gevel toeneemt ten opzichte van de geluidsbelasting bij volledige benutting van het geldende geluidproductieplafond. Rijkswaterstaat heeft onderzocht of er geluidbeperkende maatregelen te treffen zijn die deze toenames kunnen voorkomen of zoveel mogelijk kunnen beperken.

Uit het akoestisch onderzoek is verder gebleken dat geluidbeperkende maatregelen om deze toenames op de 12 woningen te voorkomen of beperken - anders dan het eerder omschreven tweelaags ZOAB tussen de aansluiting Zaltbommel en km. 109,308 - niet doelmatig zijn. Op de Maasbrug is sprake van een technisch bezwaar tegen de aanleg van tweelaags ZOAB, en ten zuiden van de Maasbrug is tweelaags ZOAB al aanwezig. Verder is in het akoestisch onderzoek aangetoond dat een ophoging van bestaande geluidsschermen financieel niet doelmatig is.

Nu er geen geluidbeperkende maatregelen in aanmerking komen om de geluidsbelasting te beperken op de 12 betrokken geluidsgevoelige objecten is Rijkswaterstaat gehouden, ingevolge artikel 11.38, eerste lid, van de Wet milieubeheer, na onherroepelijk worden van dit besluit onderzoek uit te voeren naar de binnenwaarde bij volledige benutting van de gewijzigde geluidproductieplafonds. Indien blijkt dat deze binnenwaarde wordt overschreden treft Rijkswaterstaat maatregelen, die ertoe strekken de geluidsbelasting binnen de geluidsgevoelige ruimten van de betreffende geluidsgevoelige objecten terug te brengen tot een waarde die ten minste 3 dB is gelegen onder de binnenwaarde.

Cumulatie

Rijkswaterstaat heeft tevens onderzocht wat de effecten zijn van de samenloop van de geluidsbelasting van de rijksweg en eventuele andere geluidsbronnen met een geluidsbelasting op de betreffende woningen die boven de voorkeurswaarde van de Wet milieubeheer ligt. Hieruit volgt dat de onderzochte geluidsgevoelige objecten langs de Empelsedijk een hogere geluidsbelasting ondervinden vanwege het lokale verkeer dan van de rijksweg. Er is daarmee geen aanleiding om de maatregelafweging te herzien, omdat de toename van de geluidsbelasting van de rijksweg niet zal leiden tot een hogere cumulatieve geluidsbelasting.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
09 AUG 2017
Kenmerk
IenM/BSK-2017/190762

Sanering

De te wijzigen geluidproductieplafonds langs het traject zijn tot stand gekomen op grond van artikel 11.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer. Voor dergelijke trajecten is in bijlage 2 van het Besluit geluid milieubeheer bepaald of daarvoor nog een saneringsverplichting bestaat. Dit is voor het onderhavige traject niet het geval, en sanering is derhalve ook niet onderzocht.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum
09 AUG 2017
Kenmerk

IenM/BSK-2017/190762

TEN SLOTTE

Een afschrift van dit ontwerpbesluit wordt gezonden aan burgemeester en wethouders van de gemeenten 's-Hertogenbosch en Maasdriel.

Met de behandeling van de aanvraag is belast de heer V. de Jong, werkzaam bij Bureau Sanering Verkeerslawaaï en bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
voor deze:

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede

Inzien stukken

Het ontwerpbesluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en het daaraan ten grondslag liggende akoestisch onderzoek ligt vanaf de dag na bekendmaking in de Staatscourant zes weken ter inzage bij het Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Steinhagenseweg 2d, 3446 GP, te Woerden. Alle stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bureausaneringverkeerslawaaï.nl/rijksinfrastructuur/bekendmakingen.

Aanvullende informatie over het project is ook beschikbaar via: tinyurl.com/a2maasbrug

Zienschijze

Op grond van artikel 3:15, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 11.32 van de Wet milieubeheer kan een ieder, gedurende de periode dat de stukken ter inzage liggen, schriftelijk of mondeling een zienschijze over dit ontwerpbesluit naar voren brengen.

- Een schriftelijke zienschijze moet worden gericht aan de minister van Infrastructuur en Milieu, p/a Bureau Sanering Verkeerslawaaï, Postbus 97, 3440 AB Woerden.
- Voor het indienen van een mondelinge zienschijze dient u ook contact op te nemen met Bureau Sanering Verkeerslawaaï, tel: 0348 - 487 450. Het indienen van een mondelinge zienschijze kan alleen op afspraak.

**BIJLAGE 1**

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Milieu, d.d.

, IenM/BSK-2017/190762.

09 AUG 2017

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de A2 ter hoogte van de Maasbrug bij 's-Hertogenbosch, is ingevolge artikel 11.28, eerste lid van de Wet milieubeheer de daarbij genoemde waarde vastgesteld als gewijzigd geluidproductieplafond.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Nr. referentiepunt	X-coör.	Y-coör.	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]	Vershil [dB]
27441	150236.00	415569.26	55,6	55,7	0,1
27442	150167.66	415642.28	54,8	54,9	0,1
27443	150098.39	415714.41	54,9	55,0	0,1
27444	150028.80	415786.24	55,2	55,3	0,1
27445	149960.77	415859.54	55,8	55,9	0,1
27446	149896.94	415936.44	56,1	56,2	0,1
27447	149832.91	416013.27	56,1	56,3	0,2
27448	149770.11	416091.09	56,0	56,2	0,2
27449	149709.25	416170.45	55,6	55,8	0,2
27450	149649.37	416250.56	56,2	56,5	0,3
27451	149590.29	416331.25	58,5	58,8	0,3
27452	149532.19	416412.65	53,4	53,6	0,2
27453	149475.47	416495.02	54,7	54,8	0,1
27454	149419.19	416577.69	56,5	56,8	0,3
27455	149365.51	416661.90	57,1	57,5	0,4
27456	149309.66	416744.86	57,5	57,9	0,4
27457	149253.80	416827.81	59,0	59,5	0,5
27458	149197.96	416910.78	60,2	60,4	0,2
27459	149142.09	416993.73	62,3	62,4	0,1
27460	149086.20	417076.67	67,1	67,6	0,5
27461	149030.34	417159.63	70,6	70,8	0,2
27462	148974.49	417242.59	71,4	70,0	-1,4
27463	148918.61	417325.54	71,3	69,8	-1,5
27464	148862.76	417408.50	71,4	71,1	-0,3
25862	148628.17	417524.92	71,1	71,0	-0,1
25863	148684.02	417441.96	69,8	69,7	-0,1
25864	148739.87	417359.00	70,9	70,8	-0,1
25865	148795.71	417276.03	70,8	69,7	-1,1
25866	148851.58	417193.08	71,0	69,5	-1,5
25867	148907.45	417110.13	69,7	69,8	0,1
25868	148963.30	417027.17	66,1	66,9	0,8
25869	149019.15	416944.21	62,4	62,7	0,3
25870	149075.01	416861.24	59,8	60,2	0,4
25871	149130.88	416778.29	58,5	59,2	0,7
25872	149186.77	416695.36	56,9	57,7	0,8
25873	149242.58	416612.37	56,3	57,1	0,8
25874	149300.54	416531.08	55,4	56,0	0,6

Nr. referentiepunt	X-coör.	Y-coör.	Geldend GPP [dB]	Gewijzigd GPP [dB]	Verschil [dB]
25875	149356.08	416447.95	53,8	54,1	0,3
25876	149412.57	416365.41	55,1	55,2	0,1
25877	149469.51	416283.29	56,4	56,5	0,1
25878	149527.35	416201.70	53,0	53,2	0,2
25879	149586.70	416121.20	53,0	53,1	0,1
25880	149645.91	416040.73	53,2	53,3	0,1
25881	149706.72	415961.43	54,3	54,5	0,2
25882	149769.04	415883.22	54,3	54,4	0,1
25883	149832.34	415805.79	54,5	54,7	0,2
25884	149896.62	415729.17	54,5	54,7	0,2
25885	149961.27	415652.90	54,5	54,6	0,1
25886	150023.66	415574.73	54,8	54,9	0,1

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Datum

09 AUG 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/190762

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Spede



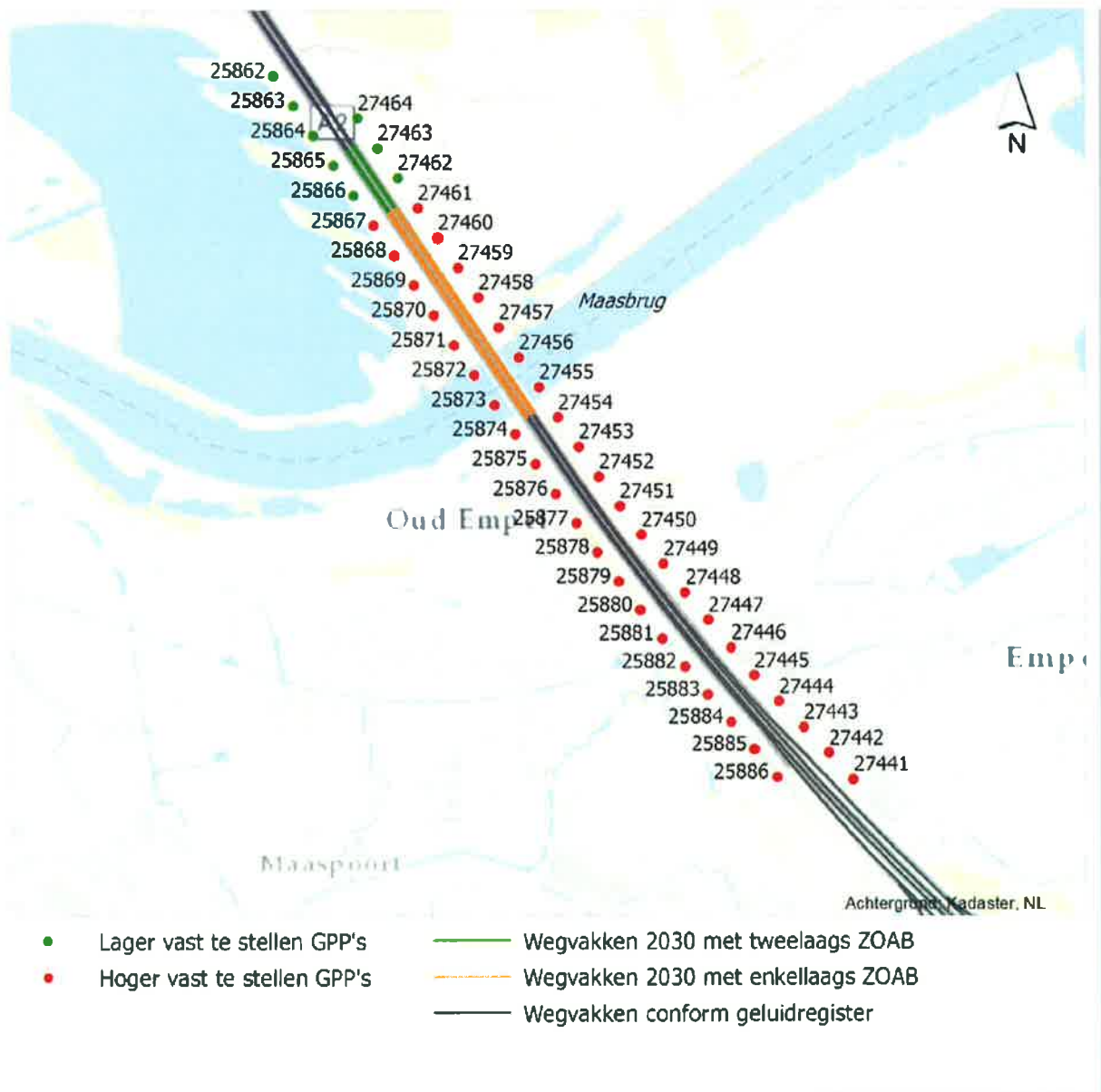
BIJLAGE 2

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de minister van Infrastructuur en Milieu, d.d. 09 AUG 2017, IenM/BSK-2017/190762.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

Weergave ligging referentiepunten:





BIJLAGE 3

Deze bijlage behoort bij het ontwerpbesluit van de Staatssecretaris/Minister van Infrastructuur en Milieu, d.d. **09 AUG 2017**, IenM/BSK-2017/190762.

**Directoraat-generaal
Bereikbaarheid**
Bureau Sanering
Verkeerslawaaï

Steinhagenseweg 2d
Postbus 97
3440 AB WOERDEN
T 0348 - 487 450

In het Geluidregister op te nemen geluidbeperkende maatregelen.

- Tussen kilometer 109,108 en kilometer 109,308 wordt tweelaags ZOAB aangelegd op beide rijbanen.

Ter waarmerking:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
voor deze:
Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede