



# beschikking

---

Datum	28 AUG 2017
Nummer	IENM/BSK-2017/205499
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafond HSL bij Barendrecht
Bijlage(n)	2

---

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Plesmanweg 1-6  
Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

**Contactpersoon**  
Dhr. mr. V. de Jong  
T 0348 - 487 450  
v.jong@meursgeluid.nl

**Kenmerk**  
IENM/BSK-2017/205499

**Projectnummer**  
444.014.00

**Zaaknummer**

**Uw brief**  
10 augustus 2017

**Uw kenmerk**  
T20150115-1772353677-  
1411

**Bijlage(n)**  
2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 10 augustus 2017, met kenmerk T20150115-1772353677-1411, waarin mij door ProRail is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 76 referentiepunten, gelegen langs de HSL-Zuid, tussen aansluiting Kijfhoek-Noord en km 219,2.

## 1. **BESLUIT:**

### *Artikel 1:*

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt ProRail een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 76 referentiepunten, gelegen langs de HSL-Zuid, tussen aansluiting Kijfhoek-Noord en km 219,2, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

### *Artikel 2:*

ProRail draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door ProRail verzochte marge van 0,4 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

### *Artikel 3:*

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2017 en 2018.

## 2. **ALGEMENE TOELICHTING:**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

### *2.1. WETTELIJK KADER:*

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: ProRail) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

**Afschrift aan**

**Paraaf**

**Paraaf**

**Paraaf**

**Paraaf**  
Beleid KLG

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

**Datum** 28 AUG 2017

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

## **2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds. Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer<sup>1</sup> gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

## **3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT:**

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

### **3.1. PROCEDUREEL:**

Bij brief van 10 augustus 2017 (kenmerk: T20150115-1772353677-1411), door mij ontvangen op 22 augustus 2017, heeft ProRail mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden voor 76 referentiepunten, gelegen langs de HSL-Zuid, tussen aansluiting Kijfhoek-Noord en km 219,2 voor de kalenderjaren 2017 en 2018.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109

Het verzoek is in overeenstemming met de vereisten die artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer aan het verzoek stelt.

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

### **3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID:**

ProRail verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 76 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

**Datum** 26 AUG 2017

ProRail heeft voor de dienstregeling 2017 extra capaciteitsaanvragen van NS op de HSL gekregen om de verbinding Den Haag – Eindhoven via de HSL te rijden, naar aanleiding van het verzoek van de Tweede Kamer aan NS. ProRail heeft geconstateerd dat ten gevolge van deze aangepaste dienstregeling een overschrijding van een aantal geluidproductieplafonds is ontstaan ter hoogte van de aftakking van de HSL van het conventionele spoor onder Barendrecht.

Deze overschrijding is een gevolg van de specifieke situatie op de HSL. Gebleken is namelijk dat het intercitematerieel dat over het akoestisch geslepen Rheda-spoor op de HSL rijdt, een hogere geluidemissie heeft ten opzichte van de geluidemissie van deze treinen op normaal spoor in ballastbed, waarop de akoestische berekeningen ten behoeve van het Tracébesluit zijn gebaseerd en daarmee ook de hoogte van de geluidproductieplafonds.

Op 1 oktober 2015 (IENM/BSK-2015/193523) heb ik de tweede kamer geïnformeerd dat gezien wordt in hoeverre invulling gegeven zal worden aan het RIVM-advies om de brongegevens van het geluidregister (namelijk de spoorconstructie die anders is uitgevoerd) aan te passen, opdat de berekeningen ten behoeve van de wettelijke naleving van de geluidproductieplafonds overeenkomen met de werkelijke geluidssituatie. In die brief is ook aangegeven dat er aanvullende maatregelen worden overwogen om dit verschil in geluidemissie te compenseren.

De voorbereiding van deze maatregelen, de berekening van nieuwe geluidproductieplafonds op basis van het akoestisch geslepen Rheda-spoor en de procedure om deze te verankeren kost echter meer tijd dan aanvankelijk gedacht. Ik bereid op dit moment ambtshalve een besluit voor, waarin de brongegevens en geluidproductieplafonds worden aangepast. Hierin worden tevens maatregelen opgenomen die (deels) de hogere geluidbelasting vanwege het akoestisch geslepen Rheda-spoor mitigeren. Door middel van dit ambtshalve wijzigingsbesluit wordt de geconstateerde overschrijding op de 76 referentiepunten weggenomen. Ik verwacht deze besluitvorming in 2018 af te ronden.

Gelet op de bijzondere omstandigheid dat de geluidemissie van het Rheda-spoor op een onjuiste wijze is berekend en dat het ambtshalve herstel hiervan, inclusief het treffen van maatregelen op een deel van het tracé tijd kost, acht ik het wenselijk om een tijdelijke ontheffing als bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer te verlenen. Daarbij neem ik in overweging dat de toename van het verkeer in overeenstemming is met het uitgangspunt van het tracébesluit voor de HSL. Ook is van belang dat een permanente oplossing voor de situatie bij het Rheda-spoor, in de vorm van een ambtshalve wijziging met maatregelen, in voorbereiding is en op korte termijn wordt vastgesteld.

### *3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING:*

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van ProRail ten grondslag ligt zijn neergelegd in het akoestisch rapport (Movares, kenmerk R10552, 8 augustus 2017) dat bij het verzoek van ProRail was gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid bedraagt 1,8 dB en is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen uit het akoestisch rapport kan ik instemmen.

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

**Datum** 28 AUG 2017

ProRail heeft verzocht om een ontheffing van 0,4 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van de geluidproductieplafonds, om eventuele fluctuaties en onzekerheden in de materieelinzet en dienstregeling, mochten die zich hebben voorgedaan als gevolg van bijvoorbeeld een onverwachte vraag naar goederenvervoer, tot circa 10% te kunnen opvangen.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door ProRail aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

### *3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING:*

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk tot ik in 2018 ambtshalve heb besloten tot wijziging van de brongegevens van de HSL in het geluidregister en de bijbehorende geluidproductieplafonds.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2017 en 2018, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat  $L_{den}$  betrekking heeft op de periode van een geheel jaar.

### *3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL:*

De periode dat de geluidproductieplafonds worden overschreden vanwege de bijzondere omstandigheid duurt tot ik in 2018 heb besloten tot wijziging van de geluidproductieplafonds. Bovendien is de maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds 2,2 dB (inclusief onzekerheidsmarge). Deze overschrijding is dusdanig gering en de periode van dusdanige korte duur, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat het realiseren van maatregelen aan de gevel een zekere doorlooptijd heeft, met zowel fysieke als administratieve handelingen.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

## **4. AANVULLENDE INFORMATIE**

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale bladen. Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaï: [www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl](http://www.bureausaneringsverkeerslawaaï.nl).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

**Datum** 28 AUG 2017



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende

### **Bezwaar**

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



## BIJLAGE 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. **28 AUG 2017**, IenM/BSK-2017/205499.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de HSL-Zuid, tussen aansluiting Kijfhoek-Noord en km 219,2 mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2017 en 2018.

**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaai

**Datum** **28 AUG 2017**

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
30486	63,7	0,4
30490	64,2	0,8
30492	63,6	0,6
30494	62,4	1,0
30496	61,5	1,5
30498	60,6	2,2
30500	56,1	1,3
40526	65,0	1,4
40527	65,3	1,2
40528	65,4	1,0
40529	64,2	0,2
40530	64,9	0,7
40531	65,4	1,0
40532	65,7	1,0
40533	65,2	1,1
40534	65,8	1,0
40535	65,3	1,2
40536	65,8	1,0
40537	65,0	1,2
40538	64,9	0,7
40539	62,5	0,4
40541	62,6	0,5
40542	65,0	0,5
40543	65,1	1,1
40544	66,0	0,9
40545	65,5	1,3
40546	66,0	0,9
40547	65,5	1,1
40548	66,1	0,8
40549	65,6	1,2
40550	65,6	0,9
40551	65,8	1,6
40552	66,3	1,2
40553	66,1	1,5
40554	66,4	1,1
40555	65,9	1,4
40556	66,3	1,2
40557	65,8	1,4

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
40558	64,8	0,7
40559	63,4	0,7
40560	64,5	0,5
40561	64,6	1,0
40562	66,3	1,0
40563	65,8	1,1
40564	66,5	1,0
40565	65,9	1,1
40566	66,4	0,9
40567	65,9	1,0
40568	66,2	0,8
40569	65,9	1,0
40571	66,2	1,0
40573	62,0	0,4
40574	56,8	0,2
40576	59,7	0,4
40578	59,0	1,0
40580	45,8	1,0
40581	48,4	0,6
40582	51,0	0,4
40595	66,8	0,1
40598	66,8	0,1
40599	67,2	0,3
40600	67,5	0,2
40601	67,4	0,3
40602	67,5	0,2
40603	67,3	0,2
40605	66,6	0,1
40606	67,6	0,1
40607	67,6	0,2
40608	67,7	0,1
40609	67,6	0,1
40610	67,7	0,1
40611	67,7	0,2
40613	67,7	0,1
40615	67,9	0,1
40617	67,8	0,1
40621	68,0	0,1

**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaai

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

**Datum** 28 AUG 2017

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR KLIMAAT, LUCHT EN GELUID,



mw. mr. drs. A.J.I. van den Ende



## BIJLAGE 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, d.d. **28 AUG 2017**, IenM/BSK-2017/205499.

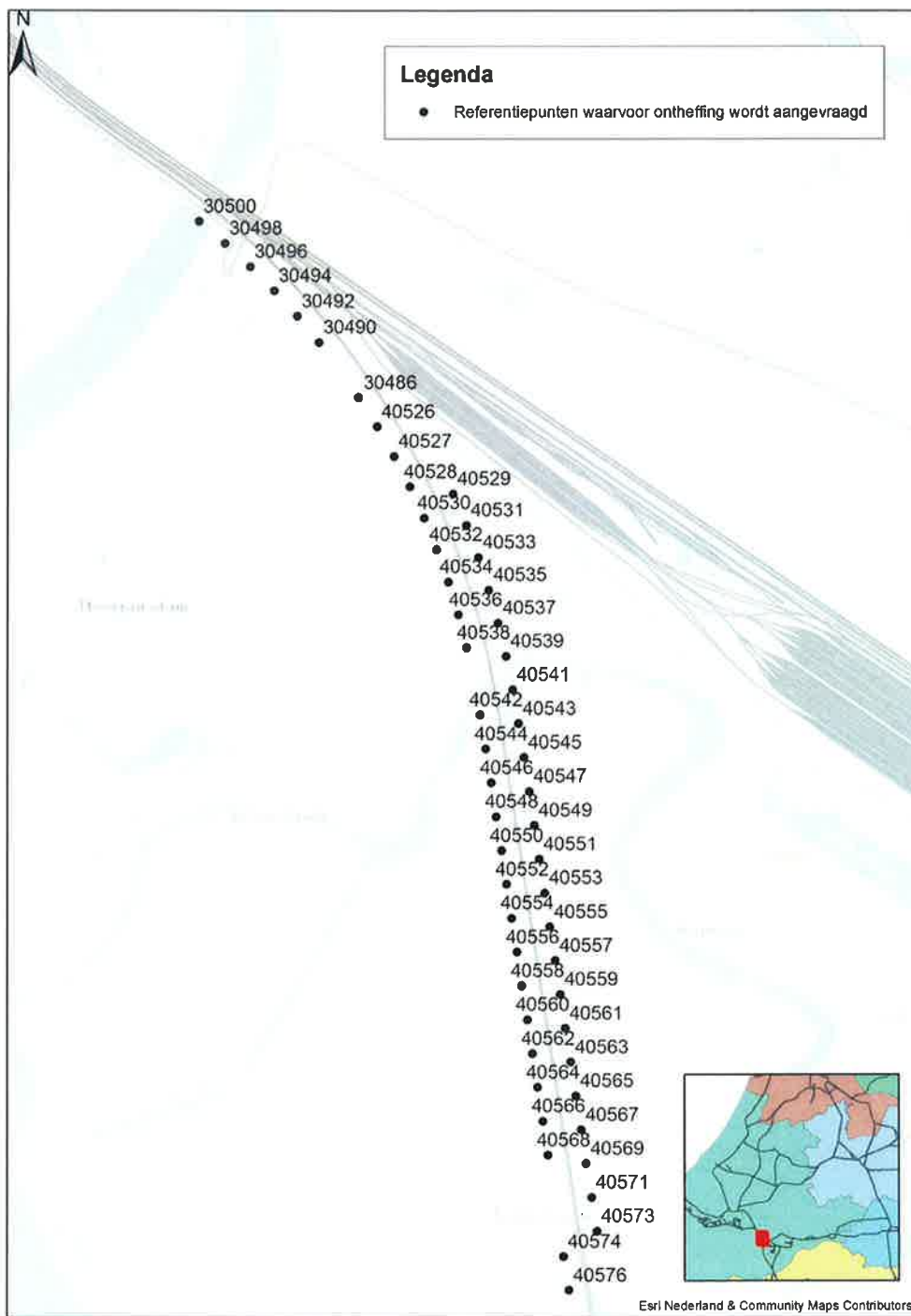
**Directoraat-generaal  
Milieu en Internationaal**  
Directie Klimaat, Lucht en  
Geluid  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

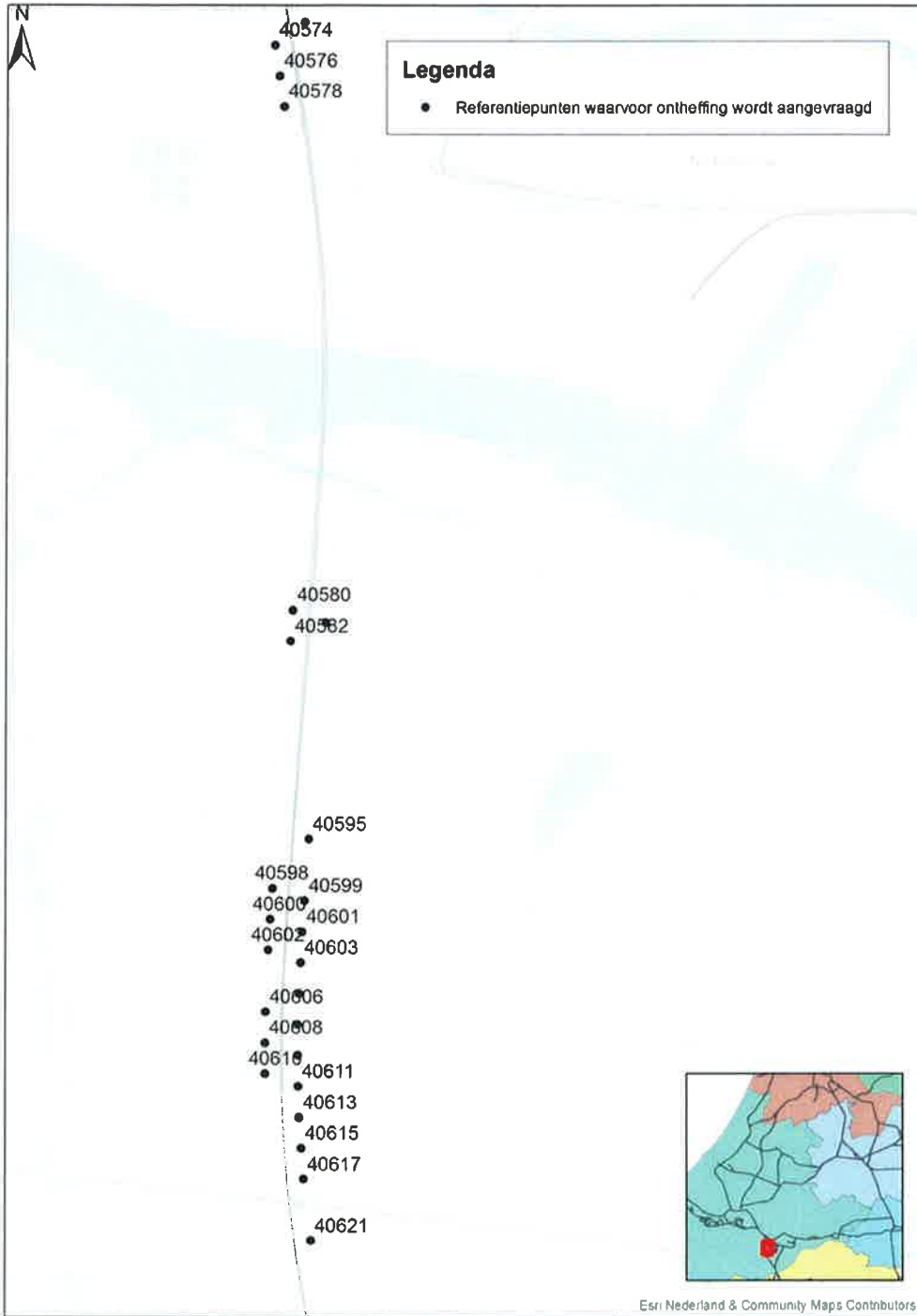
**Datum** **28 AUG 2017**

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

**Weergave ligging referentiepunten**  
*2 afbeeldingen, volgende 2 pagina's*







**Ministerie van  
Infrastructuur en Milieu**  
Bureau Sanering  
Verkeerslawaaï

**Kenmerk**  
IenM/BSK-2017/205499

**Datum** 28 AUG 2017