



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX DEN HAAG

Rijkswaterstaat Zuid-Nederland  
T.a.v. de heer drs. ing. E. Diepstraten en  
de heer M. Pannekoek  
Postbus 25  
6200 MA MAASTRICHT

Datum **18 DEC 2017**  
Betreft Tijdelijke ontheffing van de naleving  
Project A76 knooppunt Kunderberg

Geachte heer Diepstraten, geachte heer Pannekoek,

Bijgaand treft u de beschikking aan waarmee u tijdelijk ontheffing van de naleving van de geluidproductieplafonds wordt verleend voor 13 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A76, ter hoogte van het knooppunt Kunderberg. Kortheidshalve verwijs ik u naar de inhoud ervan.

Van deze beschikking zal op woensdag 20 december 2017 mededeling worden gedaan in de Staatscourant en de lokale huis-aan-huisbladen "VIA Heerlen" en "VIA Voerendaal".

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer mr. V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.

Hoogachtend,

Het hoofd van het Bureau Sanering Verkeerslawaaï,



ir. W. Soede

**Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8  
Postbus 20901  
2500 ex DEN HAAG

**Contactpersoon**

Dhr. mr. V. de Jong

T 0348 - 487 450  
v.jong@meursgeluid.nl

**Kenmerk**

IenM/BSK-2017/306530

**Projectnummer**

555.025.00

**Zaaknummer**

-

**Uw brief**

7 december 2017

**Uw kenmerk**

RWS-2017/46973

**Bijlage(n)**

-



# beschikking

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Rijnstraat 8  
Postbus 20901  
2500 ex DEN HAAG

**Contactpersoon**  
Dhr. mr. V. de Jong  
T 0348 - 487 450  
v.jong@meursgeluid.nl

---

Datum	18 DEC 2017
Nummer	IenM/BSK-2017/306530
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafonds A76 knooppunt Kunderberg
Bijlage(n)	2

---

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 7 december 2017, met kenmerk RWS-2017/46973, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden voor 13 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A76, ter hoogte van het knooppunt Kunderberg.

## 1. BESLUIT

### *Artikel 1*

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 13 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A76, ter hoogte van het knooppunt Kunderberg, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

### *Artikel 2*

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

### *Artikel 3*

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2017, 2018 en 2019.

## 2. ALGEMENE TOELICHTING

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

### **2.1. WETTELIJK KADER**

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.

Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van



maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

## **2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID**

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer<sup>1</sup> gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

## **3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT**

Hierna zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

### **3.1. PROCEDUREEL**

De geluidproductieplafonds op de in de bijlage genoemde referentiepunten zijn vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, van de Wet milieubeheer, wat inhoudt dat de geluidproductieplafonds zijn vastgesteld op basis van het Bestemmingsplan Aansluiting A76/A79-Kunderberg.

Bij brief van 7 december 2017 (kenmerk: RWS-2017/46973), door mij ontvangen op 11 december 2017, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109



de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 13 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A76, ter hoogte van het knooppunt Kunderberg en voor de kalenderjaren 2017, 2018 en 2019.

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306530

### **3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID**

Rijkswaterstaat verzoekt om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds op 13 referentiepunten, vanwege de volgende bijzondere omstandigheid.

De geluidproductieplafonds langs de A76 bij het knooppunt Kunderberg zijn gebaseerd op verkeersprognoses voor het jaar 2023. Deze prognoses zijn gehanteerd bij het bestemmingsplan voor de ombouw van het knooppunt Kunderberg. Deze ombouw heeft plaatsgevonden in 2013, toen is ook op beide hoofdrijbanen tweelaags ZOAB aangelegd. Gebleken is nu dat de gehanteerde verkeerscijfers relatief laag zijn, waardoor in het nalevingsverslag geluidproductieplafonds over het kalenderjaar 2014 (opgeleverd in september 2015) een dreigende overschrijding werd geconstateerd en in het nalevingsverslag 2015 (opgeleverd in september 2016) werd geconstateerd dat de geluidproductieplafonds werden overschreden. Volgens het nalevingsverslag over 2014 was de verwachting nog dat dit eerst in 2017 het geval zou zijn. Het was dus niet goed mogelijk voor Rijkswaterstaat om overschrijding van de geluidproductieplafonds te voorkomen.

Om deze overschrijding weg te nemen heeft Rijkswaterstaat het in 2025 geplande onderhoud aan het wegdek vervroegd naar 2020. Bij dit groot onderhoud zal tweelaags ZOAB-fijn worden aangelegd, waarmee de overschrijding van het geluidproductieplafond ongedaan wordt gemaakt. Dit is niet eerder mogelijk dan in 2020 doordat eerst een onderzoek heeft plaatsgevonden naar de juistheid van de verkeersgegevens voor de nalevingsberekeningen, deze bleken inconsistent te zijn. Verbeterde gegevens leidden echter niet tot het opheffen van de overschrijding. Daarom zijn vervolgens fysieke maatregelen onderzocht en ingepland.

Gelet op de overmacht om tijdig maatregelen te kunnen nemen, en het opheffen van de overschrijding in 2020 door een geluidbeperkende maatregel, ben ik van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

### **3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING**

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt zijn opgenomen in het aanvraagformulier, dat bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 en bedraagt 0,3 dB. Met de conclusies en berekeningen kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake



zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306530

### **3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING**

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk vanaf het eerste kalenderjaar dat een overschrijding van het geluidproductieplafond is geconstateerd (2015), tot het jaar dat deze wordt weggenomen door de aanleg van een bronmaatregel (2020). De duur van de bijzondere omstandigheid wordt door Rijkswaterstaat zoveel mogelijk beperkt, doordat het in 2025 geplande onderhoud vijf jaar naar voren wordt gehaald.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2017, 2018 en 2019, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat  $L_{den}$  betrekking heeft op de periode van een geheel jaar. Hierbij wordt 31 december van het betreffende kalenderjaar als peildatum gehanteerd, zodat een ontheffing voor het kalenderjaar 2020 – het jaar dat de overschrijding ongedaan wordt gemaakt – niet meer nodig is.

### **3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL**

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds bedraagt 0,3 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten en dat de overschrijding maximaal 3 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

## **4. AANVULLENDE INFORMATIE**

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale huis-aan-bladen. Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Heerlen en Voerendaal.

Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai: [www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl](http://www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 450.



DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,

DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

ir. R.P. Lapperre

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306530

### Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



# bijlage 1

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306530

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d.

18 DEC 2017

, IenM/BSK-2017/306530.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A76, ter hoogte van het knooppunt Kunderberg, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2017, 2018 en 2019.

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
57140	63,8	0,7
57141	62,6	0,8
57142	63,9	0,8
57143	66,3	0,7
57144	66,0	0,6
57145	65,7	0,5
57090	65,4	0,3
57091	65,4	0,5
57092	65,1	0,6
57093	64,7	0,8
57094	64,2	0,7
57095	63,1	0,7
57096	63,3	0,4

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,

DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

ir. R.P. Lapperre





# bijlage 2

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **18 DEC 2017**, IenM/BSK-2017/306530.

## Indicatieve weergave ligging referentiepunten

