



# beschikking

**Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat**

Rijnstraat 8  
Postbus 20901  
2500 ex DEN HAAG

**Contactpersoon**  
Dhr. mr. V. de Jong  
T 0348 - 487 450  
v.jong@meursgeluid.nl

Datum	18 DEC 2017
Nummer	IenM/BSK-2017/306527
Betreft	Tijdelijke ontheffing naleving geluidproductieplafond A73 Swalmen en Reuver - Belfeld
Bijlage(n)	2

Met deze beschikking beslis ik op de brief van 12 december 2017, met kenmerk RWS-2017/47568, waarin mij door Rijkswaterstaat is verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 178 referentiepunten, gelegen langs de A73, ter hoogte van Asselt en ter hoogte van Reuver en Belfeld.

## 1. **BESLUIT**

### *Artikel 1*

Gelet op artikel 11.20 jo. artikel 11.24, eerste, tweede en derde lid van de Wet milieubeheer en artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer, wordt Rijkswaterstaat een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden verleend voor 178 referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A73, ter hoogte van Asselt en ter hoogte van Reuver en Belfeld, zoals opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

### *Artikel 2*

Rijkswaterstaat draagt er zorg voor dat de geluidproductieplafonds op de in bijlage 1 genoemde referentiepunten, niet verder worden overschreden dan de in die bijlage genoemde maximale overschrijding. De door Rijkswaterstaat verzochte marge van 0,5 dB is verwerkt in de genoemde waarden.

### *Artikel 3*

Deze ontheffing is geldig tijdens de kalenderjaren 2017, 2018 en 2019.

## 2. **ALGEMENE TOELICHTING**

Hieronder zal ik het wettelijke kader en het bij de besluitvorming betrokken beleid verder toelichten:

### **2.1. WETTELIJK KADER**

Ingevolge artikel 11.19 van de Wet milieubeheer bevinden zich aan weerszijden van een weg of spoorweg referentiepunten. Op deze referentiepunten geldt een geluidproductieplafond, boven welke waarde de geluidproductie van de weg of spoorweg niet mag uitkomen. De beheerder van een weg of spoorweg (in casu: Rijkswaterstaat) draagt ingevolge artikel 11.20 van de Wet milieubeheer zorg voor de naleving van de geluidproductieplafonds.



Op grond van artikel 11.24 van de Wet milieubeheer kan ik op verzoek van de beheerder in verband met bijzondere omstandigheden voor een termijn van maximaal vijf jaar ontheffing verlenen van de verplichting tot naleving van een geluidproductieplafond. Daarbij kan ik voorwaarden stellen omtrent de mate en duur van de overschrijding van het geluidproductieplafond.

Als de ontheffing kan leiden tot een overschrijding van de binnenwaarde bij betrokken geluidgevoelige objecten kan ik aan de ontheffing voorschriften verbinden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van geluidgevoelige objecten.

Artikel 30 van het Besluit geluid milieubeheer bevat de voorwaarden waaraan een verzoek om een tijdelijke ontheffing moet voldoen.

## **2.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID**

Alleen als er sprake is van bijzondere omstandigheden kan ik gebruik maken van de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds.

Hierbij moet blijkens de memorie van toelichting bij hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer<sup>1</sup> gedacht worden aan:

- een langdurige stremming op een belangrijke route waardoor een andere route plotseling veel meer verkeer te verwerken krijgt.
- een tijdelijke toename van het verkeer op een weg of spoorweg doordat het verkeer is omgeleid wegens weg- of spoorwegwerkzaamheden elders.
- een situatie waarin besloten is tot maatregelen die de overschrijding in de toekomst ongedaan maken. Dit kan zich voordoen als besloten is tot het treffen van bronmaatregelen aan voertuigen, of tot de bouw van geluidafscherming die samenhangt met andere bouwwerkzaamheden.
- een situatie waarin zich onvoorzien een sterke stijging van verkeer voordoet, bijvoorbeeld voor transport van militair materieel of vanwege stremmingen bij andere modaliteiten (waterstanden rivieren).

Bij het interpreteren van deze "bijzondere omstandigheden" volg ik de lijn van de bedoeling van de wetgever die, blijkens de memorie van toelichting, primair voor ogen had: een tijdelijke overschrijding waar de beheerder niet of nauwelijks invloed op heeft en zich ook niet op kon voorbereiden door middel van een plafondwijziging of een tijdig in gang gezette plafondwijziging die niet tijdig kon worden afgerond.

## **3. SPECIFIEKE TOELICHTING OP DIT BESLUIT**

Hieronder zal ik ingaan op de specifieke overwegingen die ten grondslag hebben gelegen aan mijn besluit.

### **3.1. PROCEDUREEL**

Bij brief van 12 december 2017 (kenmerk: RWS-2017/47568), door mij ontvangen op 13 december 2017, heeft Rijkswaterstaat mij verzocht om een ontheffing van de verplichting tot naleving van de geluidproductieplafonds wegens bijzondere omstandigheden op 178 referentiepunten, gelegen langs de A73, ter hoogte van Asselt en ter hoogte van Reuver en Belfeld en voor de kalenderjaren 2017, 2018 en 2019.

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2009/10, 32 252 nr. 3, p. 109



### **3.2. BIJZONDERE OMSTANDIGHEID**

De A73 is in 2007 opengesteld. De geluidproductieplafonds langs de A73 zijn op 1 juli 2012 in werking getreden op grond van artikel 11.45, eerste lid, van de Wet milieubeheer. De hoogte van de geluidproductieplafonds is daarmee vastgesteld op basis van de intensiteiten in het jaar 2008, vermeerderd met 1,5 dB.

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum  
18 DEC 2017

Kenmerk  
IenM/BSK-2017/306527

In het nalevingsverslag over het kalenderjaar 2015 is geconstateerd dat de geluidproductieplafonds langs de A73 ter hoogte van Roermond en bij de aansluitingen Beesel en Belfeld worden overschreden. In 2014 was er een dreigende overschrijding, maar de prognose gaf aan dat werkelijke overschrijding pas in 2020 te verwachten was. Op de rest van het wegvak tussen de Roertunnel en Belfeld is sinds 2015 sprake van een dreigende overschrijding. In 2015 zijn de verkeerscijfers in Zuid-Nederland herijkt op basis van tellingen (INWEVA 2015). Door deze recente gegevens is gebleken dat op de A15 in 2015 al een overschrijding is ontstaan. De overschrijdingen zijn niet veroorzaakt door veranderingen aan de weg door Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat kon dus niet voorzien dat deze overschrijdingen al in 2015 zouden optreden.

Rijkswaterstaat heeft onderzocht of er maatregelen doelmatig zijn om deze (dreigende) overschrijdingen weg te nemen. Ter hoogte van Roermond en tussen Swalmen en Reuver zijn doelmatige maatregelen niet mogelijk en zal Rijkswaterstaat een verzoek indienen om de geluidproductieplafonds te wijzigen. Bij Asselt en ter hoogte van de bestaande bebouwing van Reuver en Belfeld is gebleken dat het doelmatig is om tweelaags ZOAB-fijn aan te leggen op de westelijke hoofdrijbaan, waarmee de (dreigende) overschrijdingen van de geluidproductieplafonds worden weggenomen.

Groot asfaltonderhoud op de betreffende wegvakken stond gepland in 2025. Om de overschrijdingen op te heffen heeft Rijkswaterstaat dit grote onderhoud 5 jaar naar voren gehaald naar 2020. Rijkswaterstaat vraagt daarom een tijdelijke ontheffing van de nalevingsplicht aan voor de jaren 2017, 2018 en 2019. Hiermee heeft Rijkswaterstaat tevens voldoende mogelijkheden om de werkzaamheden in te passen voor 2020, eerder is niet mogelijk gebleken.

Gelet op de overmacht om tijdig maatregelen te kunnen nemen, en het opheffen van de overschrijding in 2020 door een fysieke maatregel, ben ik van mening dat hier sprake is van een bijzondere omstandigheid zoals bedoeld in artikel 11.24, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

### **3.3. MATE VAN OVERSCHRIJDING**

De resultaten van het akoestisch onderzoek dat aan het verzoek van Rijkswaterstaat ten grondslag ligt, zijn opgenomen in het aanvraagformulier dat bij het verzoek is gevoegd. De maximale overschrijding van de geluidsproductieplafonds ten gevolge van de bijzondere omstandigheid bedraagt 0,4 dB en is bepaald overeenkomstig het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Met de conclusies en berekeningen kan ik instemmen.

Rijkswaterstaat heeft verzocht om een ontheffing van 0,5 dB bovenop de verwachte mate van overschrijding van het geluidproductieplafond omdat niet is uit te sluiten dat de gebruikte prognose over de kalenderjaren waarvoor ontheffing wordt gevraagd te laag zal blijken te zijn. Hoewel de gehanteerde prognoses en verrijkte telgegevens die in het akoestisch onderzoek zijn gebruikt, zorgvuldig worden samengesteld, kan er tijdens de duur van de ontheffing sprake



zijn van een grotere overschrijding dan aangevraagd en waarop niet tijdig met een nieuwe aanvraag en/of (bron)maatregelen gereageerd kan worden.

Door de bijzondere omstandigheid worden de geluidproductieplafonds op de referentiepunten overschreden met ten hoogste de in de bijlage genoemde waarden, inclusief de door Rijkswaterstaat aangevraagde ruimte om fluctuaties op te vangen.

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum  
18 DEC 2017

Kenmerk  
IenM/BSK-2017/306527

### **3.4. DUUR VAN DE OVERSCHRIJDING**

De bijzondere omstandigheid heeft een tijdelijk karakter, namelijk vanaf het eerste kalenderjaar dat een overschrijding van het geluidproductieplafond is geconstateerd (2015), tot het jaar dat deze wordt weggenomen door de aanleg van een bronmaatregel (2020). De duur van de bijzondere omstandigheid wordt door Rijkswaterstaat zoveel mogelijk beperkt, doordat het in 2025 geplande onderhoud vijf jaar naar voren wordt gehaald.

De ontheffing wordt verleend voor de volledige kalenderjaren 2017, 2018 en 2019, omdat de voor de berekening van geluidproductieplafonds gehanteerde dosismaat  $L_{den}$  betrekking heeft op de periode van een geheel jaar. Hierbij wordt 31 december van het betreffende kalenderjaar als peildatum gehanteerd, zodat een ontheffing voor het kalenderjaar 2020 – het jaar dat de overschrijding ongedaan wordt gemaakt – niet meer nodig is.

### **3.5. GELUIDWERENDE MAATREGELEN AAN DE GEVEL**

De maximale overschrijding van de geluidproductieplafonds bedraagt 0,9 dB. Deze overschrijding is dusdanig gering, dat de positieve effecten van het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen niet opwegen tegen de kosten daarvan. Hierbij is rekening gehouden met het feit dat de toename van de geluidbelasting op referentiepunten kleiner is dan 2 dB, een akoestisch relevante grens is in verband met gezondheidseffecten, en dat de overschrijding maximaal 3 jaar duurt.

Derhalve heb ik aan de ontheffing geen voorschrift verbonden met betrekking tot het treffen van geluidwerende maatregelen aan de gevels van nabijgelegen woningen.

## **4. AANVULLENDE INFORMATIE**

Van deze beschikking wordt krachtens artikel 11.24, zesde lid, van de Wet milieubeheer mededeling gedaan in de Staatscourant. In aanvulling hierop zullen advertenties geplaatst worden in lokale huis-aan-bladen. Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Roermond, Beesel en Venlo.

Deze beschikking en de daaraan ten grondslag liggende informatie worden ook gepubliceerd op de website van Bureau Sanering Verkeerslawaaai:  
[www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl](http://www.bureausaneringsverkeerslawaaai.nl).

Voor vragen en opmerkingen kunt u terecht bij de heer V. de Jong van het Bureau Sanering Verkeerslawaaai te Woerden. Hij is bereikbaar onder telefoonnummer 0348 - 487 462.



DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306527

ir. R.P. Lapperre

### Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een belanghebbende tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt door middel van toezending aan de aanvrager (tevens de datum van het besluit), een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
  - b. de dagtekening;
  - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
  - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.



# bijlage 1

Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. **18 DEC 2017**, IenM/BSK-2017/306527.

Op de hieronder vermelde referentiepunten, gelegen langs de rijksweg A73, ter hoogte van Asselt en ter hoogte van Reuver en Belfeld, mag ingevolge artikel 11.24, derde lid, onderdeel a, van de Wet milieubeheer het geluidproductieplafond met maximaal de daarbij genoemde waarde overschreden worden in de kalenderjaren 2017, 2018 en 2019.

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
38135	64,0	0,6
38136	64,1	0,7
38137	63,9	0,6
38138	59,2	0,6
38139	56,9	0,6
38140	56,2	0,7
38141	56,0	0,6
38142	56,2	0,6
38143	59,1	0,7
38144	63,8	0,6
38145	63,8	0,6
38146	63,6	0,6
38147	63,0	0,6
38148	63,4	0,6
38149	63,4	0,6
38150	63,4	0,6
38151	63,2	0,6
38152	63,6	0,6
38153	63,8	0,6
38154	63,8	0,6
38155	63,8	0,6
38156	64,0	0,6
38157	64,0	0,6
38158	63,8	0,6
38159	63,8	0,6
38160	63,7	0,6
38161	63,5	0,5
38162	61,6	0,6
38163	61,7	0,6
38164	61,9	0,6
38165	61,6	0,6
38166	61,2	0,6
38167	61,3	0,6
38168	61,5	0,6

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
38169	60,8	0,7
38170	58,3	0,7
38171	57,0	0,7
38172	55,7	0,6
38173	55,0	0,6
38174	54,6	0,7
38175	54,9	0,7
38176	55,3	0,7
38177	55,4	0,6
38178	56,4	0,7
38179	59,2	0,6
38180	58,8	0,6
38181	58,9	0,6
38182	58,4	0,7
38183	58,9	0,6
38184	62,4	0,7
38185	61,6	0,9
38186	61,1	0,9
38187	59,1	0,8
38188	57,5	0,8
38189	56,7	0,8
38190	56,4	0,7
38191	54,5	0,8
38192	56,3	0,9
51643	56,3	0,7
51644	57,4	0,8
51645	57,6	0,7
51646	59,1	0,8
51647	61,0	0,9
51648	61,5	0,9
51649	61,7	0,9
51650	62,8	0,7
51651	63,0	0,6
51652	62,8	0,6



Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
51653	62,3	0,6
51654	61,1	0,6
51655	60,7	0,6
51656	60,4	0,6
51657	58,3	0,6
51658	56,7	0,7
51659	55,6	0,6
51660	55,4	0,7
51661	55,6	0,7
51662	56,4	0,7
51663	57,8	0,6
51664	58,9	0,7
51665	59,5	0,6
51666	59,7	0,6
51667	61,2	0,5
51668	62,9	0,6
51669	63,1	0,6
51670	63,3	0,6
51671	63,4	0,6
51672	63,5	0,6
51673	63,6	0,6
51674	63,7	0,6
51675	63,8	0,5
51676	63,6	0,6
51677	63,6	0,6
51678	62,8	0,5
51679	62,5	0,6
51680	62,7	0,6
51681	62,4	0,6
51682	62,8	0,5
51683	63,4	0,6
51684	63,4	0,6
51685	63,5	0,6
51686	63,4	0,6
51687	63,4	0,6
51688	63,5	0,6
51689	63,6	0,6
51690	63,8	0,6
51691	64,2	0,6
51692	64,4	0,6
51693	64,0	0,6
51694	59,6	0,6
51695	58,4	0,6
51696	59,4	0,7
51697	63,7	0,6
51698	64,3	0,6
51699	64,0	0,6

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
51762	53,2	0,8
51763	56,7	0,7
51764	52,3	0,8
51765	53,8	0,8
51766	63,3	0,7
51767	62,0	0,7
51768	61,3	0,8
51769	60,9	0,7
51770	59,3	0,7
51771	58,5	0,7
51772	58,1	0,7
51773	58,0	0,7
51774	57,9	0,7
51775	57,5	0,7
51776	57,7	0,7
51777	59,5	0,7
51778	59,6	0,7
51779	60,0	0,7
51901	59,7	0,7
51902	59,8	0,8
51903	59,8	0,7
51904	60,2	0,7
51905	60,8	0,7
51906	60,8	0,7
51907	56,3	0,8
51908	56,7	0,7
51909	55,5	0,8
51910	54,3	0,7
51911	53,7	0,8
51912	49,3	0,8
51913	49,4	0,8
51914	50,1	0,8
51915	50,8	0,8
57885	59,7	0,7
57886	59,6	0,7
57957	63,5	0,5
57958	63,4	0,6
57959	61,3	0,7
57960	58,5	0,6
57961	58,4	0,6
57962	57,4	0,7
57963	58,2	0,7
57964	61,7	0,8
57965	62,7	0,8
57966	62,8	0,8
57967	62,5	0,9
57968	62,5	0,9

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306527





Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
57969	61,8	0,9
57971	57,3	0,9
57972	56,5	0,9
57973	56,4	0,8
57974	56,4	0,8
57975	56,0	0,7
57976	56,5	0,8
57977	54,0	0,7

Nr. referentiepunt	Geldend GPP [dB]	Maximale mate van ontheffing [dB]
57978	55,6	0,8
57979	56,1	0,6
57980	62,3	0,7
57981	62,7	0,7
57982	63,5	0,6
57983	63,7	0,3
59637	58,6	0,8
59638	59,8	0,7

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

18 DEC 2017

Kenmerk

IenM/BSK-2017/306527

Ter waarmerking:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,  
namens deze,  
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

ir. R.P. Lapperre







# bijlage 2

Ministerie van  
Infrastructuur en Waterstaat

Datum

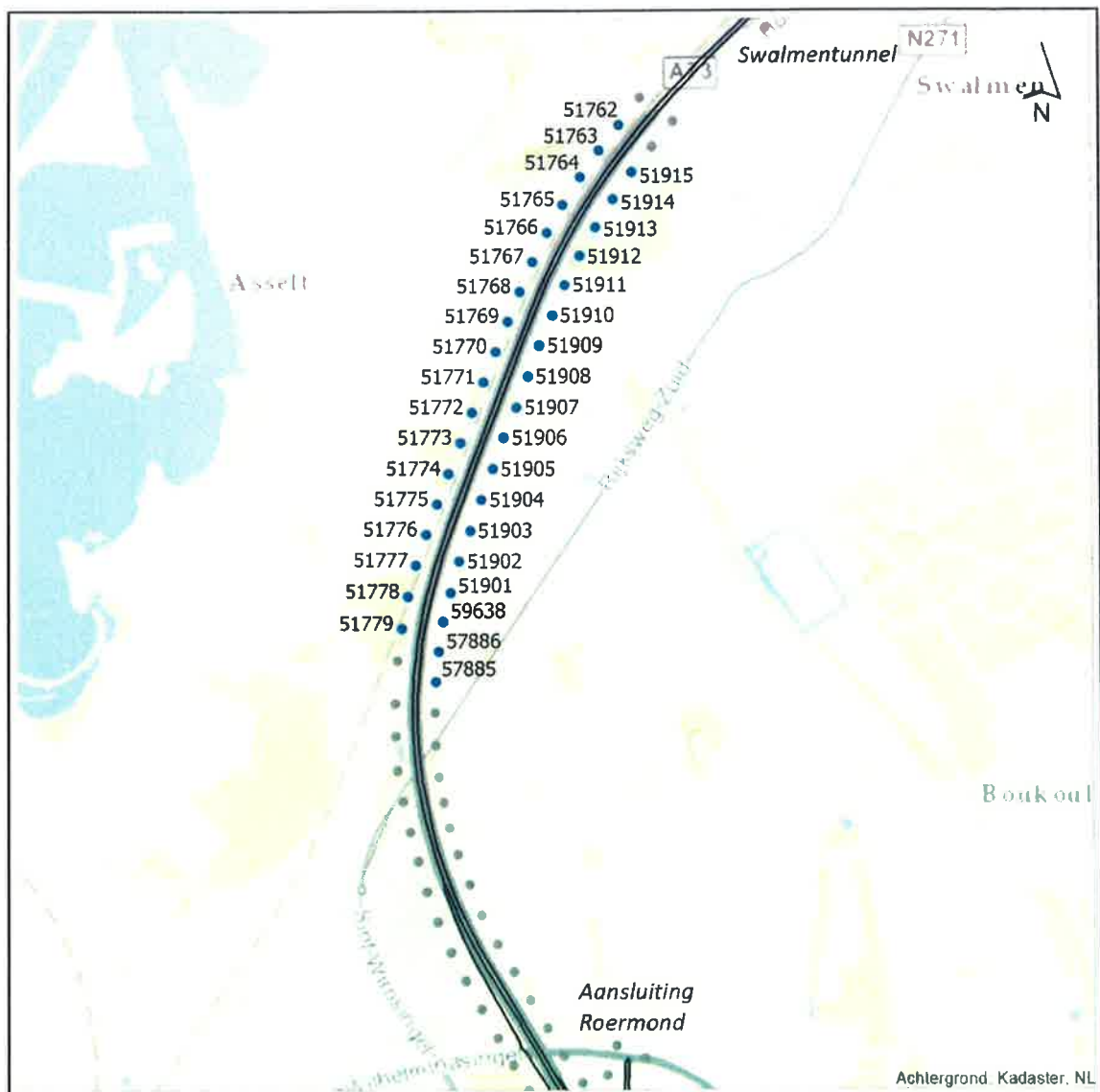
Deze bijlage hoort bij de beschikking van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat, d.d. 18 DEC 2017, IenM/BSK-2017/306527.

Kenmerk

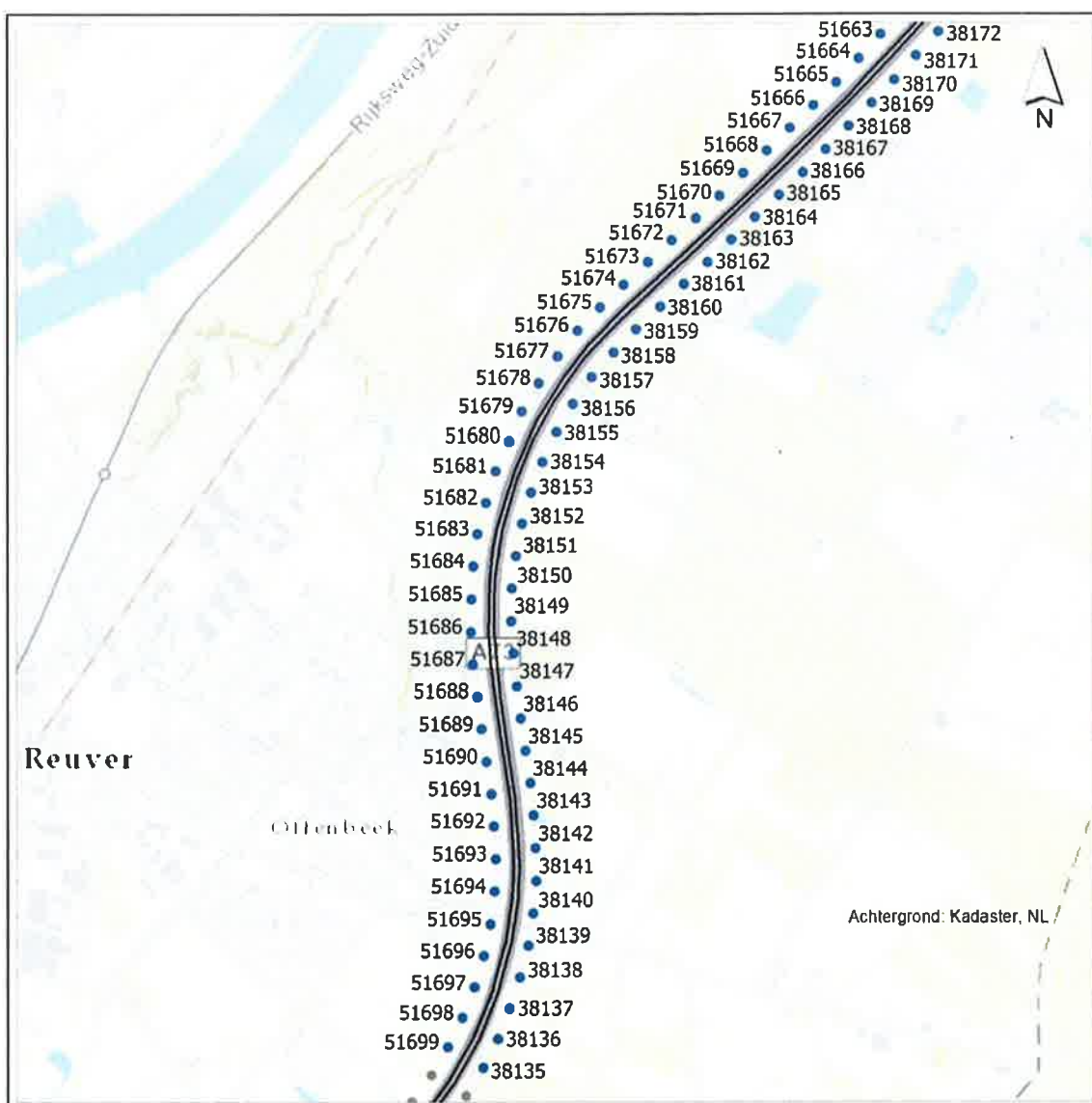
IenM/BSK-2017/306527

## Indicatieve weergave ligging referentiepunten

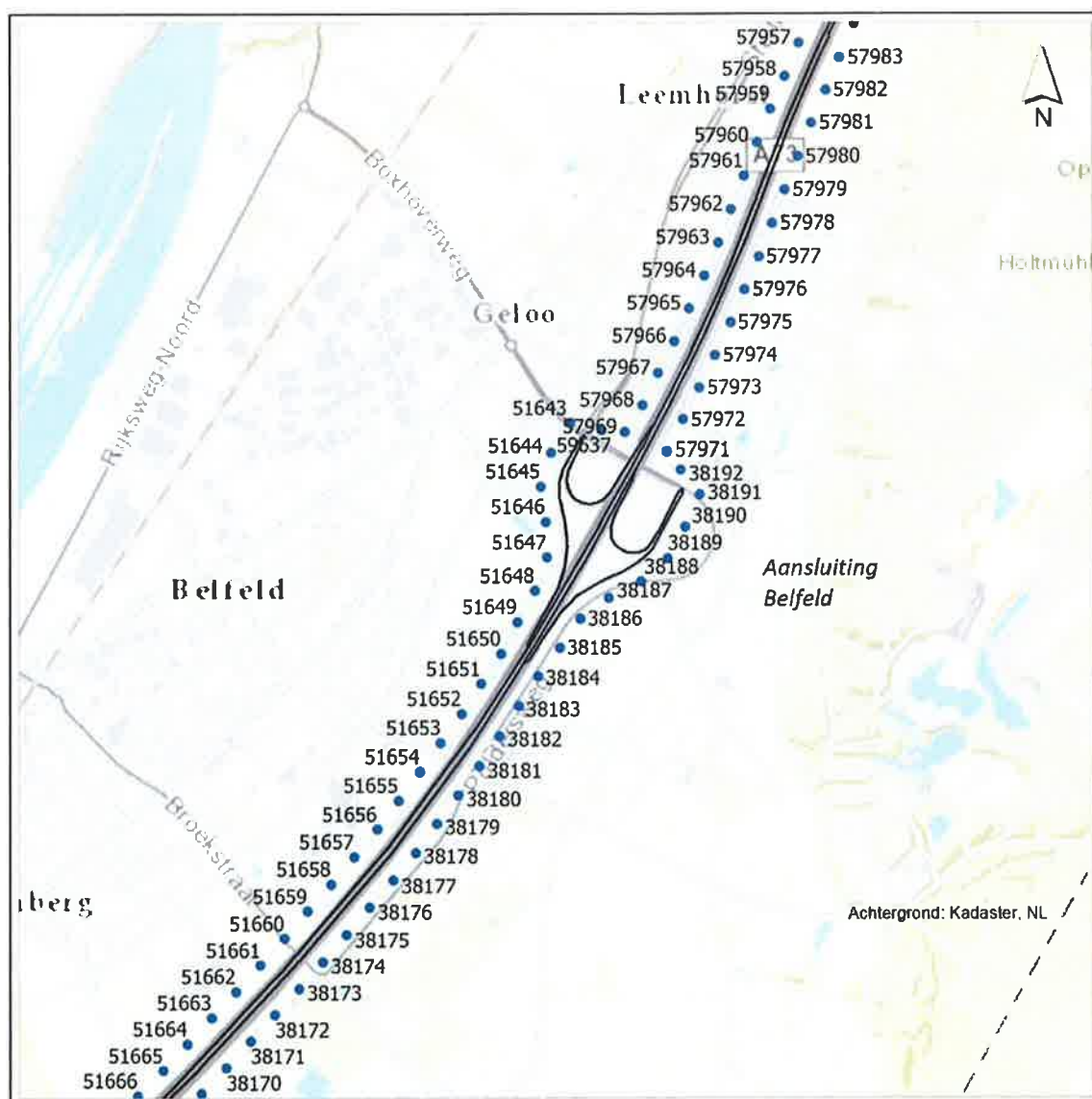
3 afbeeldingen



Afbeelding 1: referentiepunten bij Asselt



Afbeelding 2: referentiepunten bij Reuver



Afbeelding 3: referentiepunten bij Belfeld