



beschikking

Bestuurskern

Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Datum	20 DEC 2017
Nummer	IENM/BSK-2017/307101
Betreft	Besluit tot vaststelling en wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs rijkswegen ingevolge artikel 11.27, 11.28 en 11.47 Wm

De staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat

Besluit

Gelet op artikel 11.28, eerste lid, en artikel 11.47, eerste lid, van de Wet milieubeheer besluit ik tot wijziging van geluidproductieplafonds op referentiepunten langs wegtrajecten opgenomen in bijlage 1 van het rapport "Herstel van onjuistheden in het geluidregister rijkswegen" van 6 december 2017 met nummer BF5954-AvdV-R171206-D2.0 (hierna 'akoestisch onderzoek'), dat deel uitmaakt van dit besluit.

Dit besluit voorziet in de wijziging van brongegevens die mede bepalend zijn voor de vaststelling van de geluidproductie vanwege een weg.

Op basis van de nieuwe brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. De hoogte van de nieuwe geluidproductieplafonds is opgenomen in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

1. Inleiding

Op 1 juli 2012 is hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer in werking getreden. In dit hoofdstuk is de systematiek van geluidproductieplafonds geïntroduceerd. De geluidproductieplafonds geven de geluidproductie aan die een weg maximaal mag voortbrengen op aan weerszijden van de weg gelegen referentiepunten. Alle informatie over de hoogte van geluidproductieplafonds is vastgelegd in een openbaar geluidregister.

Er is aanleiding om de geluidproductieplafonds bij rijkswegen te wijzigen om de volgende redenen:

- A. De geluidproductieplafonds blijken op diverse locaties onjuist te zijn vastgesteld. Het betreft zowel te hoge als te lage plafonds.
- B. Voor één locatie geldt dat na vaststelling van de geluidproductieplafonds de feitelijke ligging van een aansluiting is aangepast op basis van een besluit van een gemeente dat nog is genomen onder de Wet geluidhinder. Dit besluit was bij Rijkswaterstaat destijds niet bekend en het is wenselijk de feitelijke situatie alsnog in het register op de te nemen.

2. Wettelijk kader

Bestuurskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

20 DEC 2017

Ambtshalve wijziging geluidproductieplafonds

Op grond van artikel 11.28 Wm kan de Minister geluidproductieplafonds ambtshalve wijzigen. Hiervoor moeten de beheerders op verzoek van de Minister de benodigde gegevens aanleveren, waaronder het akoestisch onderzoek (artikel 11.33 vierde lid en 11.34 Wm). De artikelen 11.29, 11.30, 11.33, tweede lid, eerste volzin, en 11.38 Wm zijn niet van toepassing. Dit betekent dat bij het wijzigen van geluidproductieplafonds voor de vaststelling van de hoogte ervan geen toetsing hoeft plaats te vinden van de geluidsbelasting op nabijgelegen geluidsgevoelige objecten en dat geen maatregelafweging hoeft plaats te vinden. Voor een zorgvuldige afweging is wel rekening gehouden met de effecten van de wijziging op geluidsgevoelige objecten. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is niet verplicht bij een ambtshalve besluit.

Foutherstel

De gegevens in het geluidregister - onder meer de geluidproductieplafonds, de brongegevens en de overige gegevens voor het berekenen van de plafonds - kunnen alleen worden gewijzigd door middel van een besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds. Indien een wijziging de correctie betreft van onjuiste brongegevens of onjuiste overige, voor de berekening van geluidproductieplafonds gebruikte, gegevens, dan biedt artikel 11.47 Wm de mogelijkheid om een vereenvoudigde wijzigingsprocedure te doorlopen.

Artikel 11.47 Wm geeft aan dat de artikelen 11.30, 11.32 en 11.38 Wm-buiten toepassing blijven indien een geluidproductieplafond wordt gewijzigd omdat:

- (a.) onjuiste brongegevens met betrekking tot de weg of spoorweg zijn opgenomen in het geluidregister, bedoeld in artikel 11.25 of
- (b.) het geluidproductieplafond niet overeenkomt met de brongegevens.

Voor een besluit met toepassing van artikel 11.47 Wm is artikel 11.32 Wm, dat verwijst naar de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht, niet van toepassing. Daarnaast blijven ook artikel 11.30 en 11.38 Wm buiten beschouwing. Dit betekent dat er geen akoestisch onderzoek op woningniveau noodzakelijk is om te onderzoeken of wordt voldaan aan de wettelijke normen. Wel dient voorafgaand aan de wijziging van het geluidproductieplafond beoordeeld te worden of er geluidsgevoelige objecten zijn geprojecteerd na 1 juli 2012. Indien dit het geval is, kan worden besloten dat geluidbeperkende maatregelen of geluidwerende maatregelen getroffen moeten worden voor die objecten.

3. Aanpak en gevolgen van het foutherstel

Het belang van een gecorrigeerd register

De voor rijkswegen geldende geluidnormen zijn materieel vastgelegd in het geluidregister. Deze geluidnormen zijn vastgelegd in geluidproductieplafonds op langs de weg gelegen virtuele referentiepunten. Deze plafonds zijn gebaseerd op talrijke eveneens in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens.

Om meerdere redenen is het van groot belang dat de in het geluidregister opgenomen geluidproductieplafonds op basis van de juiste (bron)gegevens zijn vastgelegd. Een reden is dat het geluidregister de basis is om te bepalen of de beheerder van de weg aan de verplichting tot naleving van geluidproductieplafonds (11.20 Wm) voldoet. Vanwege deze verplichting tot naleving is het vanuit een oogpunt van rechtszekerheid van groot belang dat de geluidproductieplafonds ook op basis van de juiste (bron)gegevens in het geluidregister zijn opgenomen. Een andere belangrijke reden is dat gemeenten,

als het gaat om de bouw van geluidsgevoelige objecten langs rijkswegen, verplicht zijn van de in het geluidregister opgenomen (bron)gegevens uit te gaan. Hetzelfde geldt voor alle besluiten die op basis van hoofdstuk 11 Wm kunnen worden genomen.

Bestuurskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

20 DEC 2017

Correctie onjuiste brongegevens

Rijkswaterstaat heeft onderzoek gedaan naar de kwaliteit van de gegevens in het geluidregister naar aanleiding van het "Nalevingsverslag geluidproductieplafonds rijkswegen 2016" (hierna: nalevingsverslag) en diverse recent uitgevoerde akoestisch onderzoeken. Daarbij is geconstateerd dat er voor 1.186 referentiepunten onjuiste gegevens in het geluidregister zijn opgenomen.

Het betreft de volgende onjuiste gegevens:

- Onjuiste wegdektypes (A6, A16, A31, N9);
- Onjuiste verkeersintensiteiten (A4, A7, A15, A16, A32, A44, A50, A58, A73, N57, N99);
- Onjuist geregistreerde ligging van aansluitingen (A31, N99).
- Ontbrekende afschermdende objecten (A13);
- Dubbel ingevoerde afschermdende objecten (A4).

Aan de hand van de gecorrigeerde brongegevens zijn de geluidproductieplafonds herberekend. Het betreft 1.186 van de 60.921 referentiepunten, ofwel 1,95% van het totaal, waar het geluidproductieplafond met 0,1 dB of meer verandert. De hoogte van de geluidproductieplafonds neemt op 721 referentiepunten toe (1,18%) en op 465 referentiepunten af (0,76%).

Voor een verdere beschrijving van de geconstateerde onjuistheden verwijs ik naar het akoestisch onderzoek, dat deel uitmaakt van dit besluit.

4. Ambtshalve wijziging geluidproductieplafonds bij gewijzigde aansluitingen

Voor één locatie, A2 aansluiting Utrecht – Papendorp, geldt dat na inwerkingtreding van hoofdstuk 11 van de Wet milieubeheer op 1 juli 2012 de feitelijke ligging van een aansluiting is aangepast op basis van een gemeentelijk bestemmingsplan, waarvoor het besluit nog is genomen onder de Wet geluidhinder. Daarbij is geoordeeld dat een akoestisch onderzoek niet nodig was omdat er geen geluidgevoelige bestemmingen waren. Het besluit voor deze locatie is voor 1 juli 2012 genomen, maar het project is pas na die datum uitgevoerd. Voor dit soort besluiten was bij de invoering van de wet een voorziening getroffen. Deze trajecten zijn destijds geïnventariseerd en opgenomen in bijlage 2 bij het Besluit geluid milieubeheer (hierna: Bgm). De geluidproductieplafonds zouden vervolgens worden vastgesteld op grond van artikel 11.45, tweede lid, Wm met gebruikmaking van de (bron)gegevens uit het (ontwerp)besluit. Het betreffende traject was echter destijds niet bekend bij Rijkswaterstaat en is daardoor niet op bijlage 2 bij het Bgm geplaatst.

De geluidproductieplafonds voor deze locatie zijn vervolgens bij de inwerkingtreding van de wet op grond van artikel 11.45, eerste lid, Wm van rechtswege vastgesteld conform het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012. Voor de wegligging is daarbij uitgegaan van de destijds meest recente gegevens. De besluiten zijn dus in lijn met de voorgeschreven rekenregels opgesteld en artikel 11.47 Wm is niet van toepassing. Het is wel wenselijk om deze punten aan te passen aan de situatie zoals deze thans werkelijk is.

De geluidproductieplafonds op deze referentiepunten worden daarom ambtshalve aangepast op grond van artikel 11.28 Wm, zonder toepassing van artikel 11.47 Wm.

5. Belangenafweging voor na 1 juli 2012 geprojecteerde geluidsgevoelige objecten

Bestuurskern
Dir. Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

20 DEC 2017

Bij de referentiepunten waar de geluidproductieplafonds worden verhoogd, is onderzocht of daar (ontwerp)bestemmingsplannen zijn gepubliceerd met gebruikmaking van de geldende geluidproductieplafonds om geluidsgevoelige objecten te realiseren. Er zijn geen bestemmingsplannen gevonden die zijn vastgesteld met of ontworpen met gebruikmaking van de onjuiste geluidproductieplafonds van het geluidregister.

Wanneer in een bestemmingsplan op basis van fouten in het geluidregister is uitgegaan van substantieel te lage waarden op de gevel van een geluidsgevoelig object of binnen geluidsgevoelige ruimten van een dergelijk object, kan ik besluiten dat de beheerder geluidbeperkende of geluidwerende maatregelen treft ten behoeve van de betreffende geluidsgevoelige objecten. Het binnenklimaat heeft daarbij prioriteit. Omdat niet is gebleken dat er (ontwerp)bestemmingsplannen zijn gepubliceerd met gebruikmaking van de geldende geluidproductieplafonds om geluidsgevoelige objecten te realiseren, zijn hiervoor geen voorschriften opgenomen.

6. Bekendmaking

De kennisgeving van dit besluit wordt geplaatst in de Staatscourant en enkele landelijke dagbladen.

Dit besluit wordt toegezonden aan de gemeenten waarbinnen de gewijzigde geluidproductieplafonds zijn gelegen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ingevolge artikel 11.25, tweede lid, Wm worden de gecorrigeerde gegevens in het register opgenomen op de dag van de bekendmaking van het besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds.

Vastgesteld op:

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
DE DIRECTEUR-GENERAAL MILIEU EN INTERNATIONAAL,

ir. R.P. Lapperre

Mededelingen

Bestuurskern
Dir.Klimaat, Lucht en Geluid
Afd. Lucht en Geluid

20 DEC 2017

Bezwaar

Ingevolge de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit door een belanghebbende een bezwaarschrift worden ingediend. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu en moet worden gestuurd naar Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken, unit paralegals, Postbus 20906, 2500 EX, Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Voor behandeling van het bezwaarschrift wordt geen recht geheven. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en dient ten minste te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar (motivering).

Voorlopige voorziening

Indien tegen het besluit een bezwaarschrift is ingediend, is het mogelijk om daarnaast een verzoekschrift tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA s-Gravenhage).

De verzoeker dient zich te kunnen beroepen op een spoedeisend belang. Van de verzoeker wordt een griffierecht geheven. Omtrent de hoogte van het verschuldigde bedrag, de wijze waarop en de termijn waarbinnen de griffierecht dient te worden betaald, kan contact worden opgenomen met de griffie van de Raad van State.

Indien gedurende de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verzocht om een voorlopige voorziening, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inzien stukken

Het besluit tot wijziging van geluidproductieplafonds en de daaraan ten grondslag liggende akoestische onderzoeken liggen ter inzage bij het informatiecentrum van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP Den Haag. De stukken kunnen ook worden ingezien en gedownload via www.bsv.nu.